



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie interne markt en consumentenbescherming

2009/2222(INI)

05.04.2011

ADVIES

van de Commissie interne markt en consumentenbescherming

aan de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

over de toekomst van sociale diensten van algemeen belang
2009/2222(INI)

Rapporteur voor advies: Damien Abad

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie interne markt en consumentenbescherming verzoekt de ten principale bevoegde Commissie werkgelegenheid en sociale zaken onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. is van mening dat SDAB (sociale diensten van algemeen belang) in brede zin bijdragen aan de implementatie van de beginselen die zijn neergelegd in artikel 3 van het EU-Verdrag en in de artikelen 9 en 14 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), vooral wat betreft de ontwikkeling van een sociale markteconomie met een sterk concurrentievermogen en de bevordering van de economische, sociale en territoriale samenhang in de Unie;
2. benadrukt in deze context dat het van belang is de sociale dimensie van de interne markt te versterken door het specifieke karakter van SDAB beter in acht te nemen, waarbij de voorkeur dient uit te gaan naar een pragmatische aanpak waarin de toegankelijkheid, universaliteit, rechtvaardigheid, kwaliteit en efficiëntie van deze diensten centraal staan;
3. vestigt er de aandacht op dat er in Europa een heel scala aan modellen van publieke dienstverlening bestaat en dat het respecteren van het subsidiariteitsbeginsel als leidraad moet fungeren bij de beraadslagingen over de precieze relatie tussen enerzijds het Europese en anderzijds het lokale, regionale en nationale niveau;
4. wijst er nogmaals op dat SDAB continu meeëvolueren met de nieuwe economische, maatschappelijke, institutionele en technologische ontwikkelingen; roept de Commissie en de lidstaten ertoe op door te gaan met de modernisering van de infrastructuur, de organisatie en de financiering van diensten van algemeen belang, in het licht van de voortdurende veranderingen op de interne markt en de essentiële behoeften van de Europese burger;

Het politieke belang van SDAB opwaarderen

5. is van mening dat de Europese Unie, gezien de plaats van deze diensten in Europa en in het bijzonder in een context van economische crisis, het belang van SDAB dient te onderkennen; verzoekt de Commissie derhalve na te gaan of de oprichting van een Europees waarnemingscentrum voor sociale diensten een adequaat instrument zou kunnen zijn om uit verschillende bronnen in de lidstaten informatie te verzamelen en optimale praktijken op Europees, nationaal, regionaal en lokaal niveau te bevorderen;
6. verzoekt de Commissie daarnaast ook de internetsite "vragen en antwoorden over SDAB" te actualiseren en een methodiek te ontwikkelen die beter op de behoeften van overheden die openbare diensten verstrekken en bedrijven is toegesneden en die inzichtelijk, direct toepasbaar en toegankelijk is in alle officiële talen van de EU;
7. onderstreept het belang dat voor een beter begrip van gemeenschappelijke concepten inzake de kwaliteit van SDAB is verbonden aan het in 2010 door het Comité sociale bescherming ontwikkelde facultatief Europees kwaliteitskader voor sociale diensten; verlangt dat er gemeenschappelijke coördinatie-instrumenten worden gedefinieerd met het

oog op een zo effectief mogelijk gebruik van dit facultatieve kader en om optimale praktijken te kunnen uitwisselen teneinde te komen tot vergelijkbare kwaliteitsindicatoren;

8. roept de Commissie ertoe op de specifieke kenmerken van sociale diensten van algemeen belang nader te omschrijven en een algemeen geaccepteerde definitie te formuleren van diensten van algemeen belang, onder volledige inachtneming van de verantwoordelijkheden van de lidstaten en van de specifieke en karakteristieke manieren waarop deze diensten binnen Europa gestalte krijgen;

Invulling van de economische dimensie van sociale diensten

9. wijst nogmaals op de substantiële betekenis van SDAB voor de totale werkgelegenheid in de EU en voor de overheidsfinanciën van de lidstaten; acht het gezien de heersende economische en budgettaire crisis noodzakelijk een evenwichtige aanpak te volgen waarbij de continuïteit en de kwaliteit van de sociale diensten gehandhaafd wordt en zij efficiënter kunnen worden ingezet;
10. is derhalve van mening dat er behoefte is aan een discussie, eerst en vooral ter verduidelijking van de gehanteerde concepten, inzonderheid met betrekking tot het mandateringsconcept, alsmede over de relatie tussen enerzijds de noodzaak tot naleving van de regels voor overheidsopdrachten en anderzijds de SDAB-sector – vooral waar het nieuwe beheersystemen zoals in-house opdrachtvervulling en samenwerking tussen lokale overheden betreft – en ten tweede over de verscherping van de kwaliteitscriteria bij de keuze tussen concurrerende aanbiedingen, zodat mkb-bedrijven en andere organisaties op voet van gelijkheid aan aanbestedingen kunnen deelnemen;
11. wijst in dit verband op de concurrentieregels voor dienstverleners en herinnert aan de algemene beginselen van het Verdrag (non-discriminatie, gelijke behandeling, evenredigheid) ter vrijwaring van eerlijke concurrentieverhoudingen tussen overheids- en particuliere bedrijven die SDAB verstrekken;

Vaststelling van een regelgevingskader voor SDAB

12. onderstreept dat de juridische onzekerheden omtrent SDAB moeten worden opgehelderd; is ingenomen met de actualisering van de leidraad van de Commissie inzake de toepassing van de EU-regels inzake overheidssteun, overheidsopdrachten en interne markt op SDAB, maar wijst er nogmaals op dat daarmee niet kan worden volstaan, aangezien de regels voor tal van marktdeelnemers problemen opleveren; dringt er bij de Commissie op aan deze regels te vereenvoudigen;
13. neemt kennis van de voorstellen in het verslag-Monti, in het bijzonder die met betrekking tot de toepassing van artikel 14 VWEU en Protocol nr. 26; acht het van essentieel belang dat er op een pragmatische manier wordt doorgewerkt aan het definiëren van de echte problemen en het vinden van potentiële oplossingen daarvoor; verzoekt de Commissie in samenwerking met het Europees Parlement en de Raad een diepgaand onderzoek in te stellen naar de werking van de SDAB-sector, bijvoorbeeld wat betreft dienstverlening voor bejaarden, een zeer belangrijk aspect aangezien de EU in de nabije toekomst met bijzonder ingrijpende demografische veranderingen te maken krijgt;

14. verzoekt de lidstaten erop toe te zien dat overheids- en particuliere bedrijven die SDAB aanbieden voldoen aan de gestelde kwaliteitseisen; verzoekt de Commissie om naast informatie over in de lidstaten toegepaste optimale praktijken ook informatie te verzamelen over de nationale kwaliteitseisen;
15. verwelkomt het initiatief van de Commissie tot verbetering van de transparantie en de bewustwording op het gebied van staatssteun, overheidsopdrachten, publiek/private partnerschappen en concessies door het ontwikkelen van communicatiemiddelen op het gebied van sociale diensten; wijst er echter op dat een aantal kwesties nog steeds niet zijn opgelost en dat de regels moeten worden aangepast aan de behoeften van lokale overheden en kleine leveranciers, en is derhalve van mening dat de Commissie ook in de toekomst moet zorgen voor een duidelijke rechtsgrondslag en voor informatie over de toepassing van de EU-regels, zodat de diensten van algemeen belang hun missie kunnen vervullen en kunnen bijdragen aan een betere bestaanskwaliteit voor de Europese burger;
16. onderstreept het belang van een nauwere samenwerking tussen verleners van en belanghebbenden bij SDAB, alsmede van een grotere betrokkenheid van gebruikers, zodat de verwachtingen nader kunnen worden gepreciseerd en de kwaliteit wordt verbeterd;
17. wijst erop dat tal van sociale diensten niet onder de toepassing van de dienstenrichtlijn voor de interne markt vallen; spreekt de hoopt uit dat de Commissie zo snel mogelijk een balans opmaakt van de omzetting van de desbetreffende uitsluitingsbepalingen.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	22.3.2011
Uitslag eindstemming	+: 34 -: 2 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Pablo Arias Echeverría, Adam Bielan, Cristian Silviu Buşoi, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, António Fernando Correia De Campos, Jürgen Creutzmann, Christian Engström, Evelyne Gebhardt, Iliana Ivanova, Philippe Juvin, Sandra Kalniete, Eija-Riitta Korhola, Edvard Kožušník, Kurt Lechner, Toine Manders, Gianni Pittella, Mitro Repo, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Matteo Salvini, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Catherine Stihler, Kyriacos Triantaphyllides, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Damien Abad, Cornelis de Jong, Ashley Fox, Constance Le Grip, Pier Antonio Panzeri, Antonyia Parvanova, Sylvana Rapti, Amalia Sartori
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Michael Gahler