



EURÓPSKY PARLAMENT

2009 - 2014

---

*Výbor pre vnútorný trh a ochranu spotrebiteľa*

---

**2010/0051(COD)**

3.6.2010

## **STANOVISKO**

Výboru pre vnútorný trh a ochranu spotrebiteľa

pre Výbor pre právne veci

k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa ustanovujú pravidlá a všeobecné zásady mechanizmu, na základe ktorého členské štáty kontrolujú uplatňovanie vykonávacích právomocí Komisie (KOM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD))

Spravodajca výboru požiadaneho o stanovisko: Louis Grech

PA\_Legam

## STRUČNÉ ODÔVODNENIE

Možnosť prijímať vykonávacie akty je zakotvená v článku 291 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, v ktorom sa stanovuje, že zákonodarca môže zveriť vykonávacie právomoci Komisii, ak sú potrebné jednotné podmienky na vykonávanie právne záväzných aktov Únie.

Lisabonská zmluva dáva Parlamentu a Rade rovnaké postavenie, pokiaľ ide o riadny legislatívny postup uplatňovaný okrem iného pri zverení vykonávacích právomocí Komisii. Je preto mimoriadne dôležité zachovať kontrolnú právomoc, ktorú v súčasnosti Parlamentu zaručuje článok 8 rozhodnutia Rady 1999/468/ES, a spoluzákonodarcom zabezpečiť možnosť vzniesť námietky voči návrhu opatrení. Okrem toho by sa mal Parlamentu udeliť prístup na zasadnutia výborov. Rovnako by sa mali zaručiť určité zlepšenia, pokiaľ ide o informácie poskytované Parlamentu a Rade (napr. programy rokovaní s dostatočným časovým predstihom, zápisky zo zasadnutí alebo podrobné zoznamy hlasovania).

## POZMEŇUJÚCE A DOPLŇUJÚCE NÁVRHY

Výbor pre vnútorný trh a ochranu spotrebiteľa vyzýva Výbor pre právne veci, aby ako gestorský výbor zaradil do svojej správy tieto pozmeňujúce a doplňujúce návrhy:

### Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 1

#### Návrh nariadenia

#### Odôvodnenie 3

##### *Text predložený Komisiou*

(3) Na základe Zmluvy o fungovaní Európskej únie sa teraz od Európskeho parlamentu a Rady vyžaduje, aby stanovili pravidlá a všeobecné zásady kontrolného mechanizmu, ktorým členské štáty uskutočňujú kontrolu nad uplatňovaním vykonávacích právomocí Komisie.

##### *Pozmeňujúci a doplňujúci návrh*

(3) Na základe Zmluvy o fungovaní Európskej únie sa teraz od Európskeho parlamentu a Rady vyžaduje, aby **vopred** stanovili pravidlá a všeobecné zásady kontrolného mechanizmu, ktorým členské štáty uskutočňujú kontrolu nad uplatňovaním vykonávacích právomocí Komisie.

##### *Odôvodnenie*

*Zosúladenie so znením článku 291 ZFEÚ.*

### Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 2

#### Návrh nariadenia

#### Odôvodnenie 4a (nové)

*Pozmeňujúci a doplňujúci návrh*

**(4a) Vždy, keď sa uplatňuje riadny legislatívny postup, najmä pokiaľ ide o zverenie vykonávacích právomocí Komisii, je dôležité zabezpečiť, aby mal Európsky parlament rovnaké postavenie ako Rada.**

*Odôvodnenie*

*V súlade s Lisabonskou zmluvou je mimoriadne dôležité zabezpečiť, aby mal Parlament rovnaké postavenie ako Rada, pokiaľ ide o zverenie vykonávacích právomocí v prípadoch, keď sa základný akt prijal v rámci riadneho legislatívneho postupu.*

### **Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 3**

**Návrh nariadenia**

**Odôvodnenie 12**

*Text predložený Komisiou*

(12) Európsky parlament a Rada by mali byť pravidelne informované o činnosti výborov.

*Pozmeňujúci a doplňujúci návrh*

(12) Európsky parlament a Rada by mali byť pravidelne a **v plnej miere** informované o činnosti výborov. **Ak sa to považuje za potrebné na účely uplatňovania kontrolných právomocí Európskeho parlamentu, Parlament by mal mať možnosť zúčastňovať sa na schôdzach výborov bez toho, aby sa zúčastňoval na hlasovaní o návrhoch vykonávacích opatrení.**

### **Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 4**

**Návrh nariadenia**

**Odôvodnenie 14**

*Text predložený Komisiou*

(14) Rozhodnutie 1999/468/ES by sa malo zrušiť. V záujme zabezpečenia prechodu z režimu stanoveného v rozhodnutí 1999/468/ES na režim podľa tohto nariadenia by sa **každý odkaz v**

*Pozmeňujúci a doplňujúci návrh*

(14) Rozhodnutie 1999/468/ES by sa malo zrušiť. **Odkazy v existujúcich právnych predpisoch na postupy stanovené v v uvedenom rozhodnutí by sa mali čo najrýchlejšie a v každom prípade**

*existujúcich právnych predpisoch na postupy stanovené v uvedenom rozhodnutí, s výnimkou regulačného postupu s kontrolou stanoveného v článku 5a, mal považovať za odkaz na príslušné postupy stanovené v tomto nariadení. Účinok článku 5a rozhodnutia 1999/468/ES by sa mal zachovať na účely existujúcich základných aktov, v ktorých sa na tento článok odkazuje.*

*najneskôr do ... \* prispôbiť novým pravidlám týkajúcim sa delegovaných a vykonávacích právomocí, ktoré sú uvedené v článkoch 290 a 291 Zmluvy o fungovaní Európskej únie. V záujme zabezpečenia prechodu z režimu stanoveného v rozhodnutí 1999/468/ES na režim podľa tohto nariadenia by sa až do uvedeného prispôsobenia mali postupy stanovené v tomto nariadení predbežne uplatňovať v prípadoch, keď existujúce právne predpisy odkazujú na postupy stanovené v uvedenom rozhodnutí, s výnimkou regulačného postupu s kontrolou stanoveného v článku 5a, ktorý by sa mal dočasne naďalej uplatňovať.*

---

*\* Dva roky odo dňa nadobudnutia účinnosti tohto nariadenia.*

#### *Odôvodnenie*

*Mechanizmus automatického zosúladenia stanovený v článkoch 9 a 10 pravdepodobne vychádza z nesprávnej domnienky, že všetky vykonávacie právomoci, ktoré v súčasnosti podliehajú komitologickým postupom s výnimkou regulačného postupu s kontrolou, sa musia v dôsledku Lisabonskej zmluvy považovať za právomoci na prijímanie vykonávacích aktov v zmysle článku 291 ZFEÚ. Uvedené nezohľadňuje skutočnosť, že môžu existovať vykonávacie právomoci, ktoré spadajú do kategórie delegovaných aktov (čl. 290 ZFEÚ), aj keď nepodliehajú regulačnému postupu s kontrolou. Akékoľvek zosúladovanie platných právnych predpisov by sa preto malo vykonávať od prípadu k prípadu.*

#### **Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 5**

##### **Návrh nariadenia Článok 1**

###### *Text predložený Komisiou*

Týmto nariadením sa ustanovujú pravidlá a všeobecné zásady mechanizmov, ktoré sa uplatňujú v prípade, že sa na základe právne záväzného aktu Únie (ďalej len „základný akt“) vyžaduje pri prijímaní záväzných vykonávacích aktov Komisiou kontrola členských štátov.

###### *Pozmeňujúci a doplňujúci návrh*

Týmto nariadením sa ustanovujú pravidlá a všeobecné zásady mechanizmov, ktoré sa uplatňujú v prípade, že sa na základe právne záväzného aktu Únie (ďalej len „základný akt“), **ak sú potrebné jednotné podmienky na vykonávanie právne záväzných aktov Únie**, vyžaduje pri prijímaní takýchto záväzných vykonávacích aktov Komisiou kontrola

členských štátov.

### *Odôvodnenie*

*Zosúladenie so znením článku 291 ZFEÚ.*

## **Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 6**

### **Návrh nariadenia**

#### **Článok 5 – odsek 2**

*Text predložený Komisiou*

2. Ak je návrh opatrení v súlade so stanoviskom výboru, Komisia tieto opatrenia prijme, pokiaľ nenastanú mimoriadne okolnosti alebo sa neobjavia nové prvky, na základe ktorých by bolo neprijatie týchto opatrení opodstatnené. V takomto prípade môže predseda predložiť výboru nový návrh opatrení, ktoré sa majú prijať.

*Pozmeňujúci a doplňujúci návrh*

2. Ak je návrh opatrení v súlade so stanoviskom výboru, Komisia tieto opatrenia prijme **bez toho, aby bol dotknutý článok 6a**, pokiaľ nenastanú mimoriadne okolnosti alebo sa neobjavia nové prvky, na základe ktorých by bolo neprijatie týchto opatrení opodstatnené. V takomto prípade môže predseda predložiť výboru nový návrh opatrení, ktoré sa majú prijať.

### *Odôvodnenie*

*Zosúladenie s vložením nového článku 6a.*

## **Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 7**

### **Návrh nariadenia**

#### **Článok 5 – odsek 4**

*Text predložený Komisiou*

4. Ak výbor nevydá žiadne stanovisko, Komisia môže návrh opatrení prijať. V prípade, že Komisia návrh opatrení neprijme, predseda môže predložiť výboru zmenený a doplnený návrh opatrení.

*Pozmeňujúci a doplňujúci návrh*

4. Ak výbor nevydá žiadne stanovisko, Komisia môže **bez toho, aby bol dotknutý článok 6a**, návrh opatrení prijať. V prípade, že Komisia návrh opatrení neprijme, predseda môže predložiť výboru zmenený a doplnený návrh opatrení.

### *Odôvodnenie*

*Zosúladenie s vložením nového článku 6a.*

## Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 8

### Návrh nariadenia

#### Článok 5 – odsek 5 – pododsek 1

*Text predložený Komisiou*

5. Odchylne od odseku 3 platí, že Komisia môže prijať návrh opatrení, ktoré nie sú v súlade so stanoviskom výboru, ak by ich bezodkladné neprijatie viedlo k vážnemu narušeniu trhov alebo k ohrozeniu bezpečnosti ľudí alebo finančných záujmov Únie.

*Pozmeňujúci a doplňujúci návrh*

5. Odchylne od odseku 3 platí, že Komisia môže **bez toho, aby bol dotknutý článok 6a**, prijať návrh opatrení, ktoré nie sú v súlade so stanoviskom výboru, ak by ich bezodkladné neprijatie viedlo k vážnemu narušeniu trhov alebo k ohrozeniu bezpečnosti ľudí alebo finančných záujmov Únie.

*Odôvodnenie*

*Zosúladenie s vložením nového článku 6a.*

## Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 9

### Návrh nariadenia

#### Článok 6 – odsek 4

*Text predložený Komisiou*

4. Ak pri postupe preskúmania nie sú opatrenia v súlade so stanoviskom výboru podľa článku 5 ods. 3, Komisia opatrenia prijaté v súlade s článkom 2 zruší.

*Pozmeňujúci a doplňujúci návrh*

4. Ak pri postupe preskúmania nie sú opatrenia v súlade so stanoviskom výboru podľa článku 5 ods. 3, Komisia opatrenia prijaté v súlade s odsekom 2 **tohto článku** zruší.

*Odôvodnenie*

*Cieľom PDN je spresniť znenie odseku a vyhnúť sa nejasnostiam.*

## Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 10

### Návrh nariadenia

#### Článok 6a (nový)

*Text predložený Komisiou*

*Pozmeňujúci a doplňujúci návrh*

#### **Článok 6a**

**Monitorovanie Komisie pri uplatňovaní vykonávacích právomocí uskutočňované**

*Európskym parlamentom a Radou*

*Ak sa Európsky parlament alebo Rada domnieva, že návrh opatrení, ktorých prijatie sa zvažuje a ktoré boli predložené výboru podľa základného aktu prijatého podľa článku 294 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, by nebol v súlade so základným aktom, vznesie v tomto ohľade námietku a Komisia takýto návrh opatrení prehodnotí. Komisia môže po zohľadnení dôvodov námietky a v rámci lehôt vzťahujúcich sa na prebiehajúci postup buď predložiť výboru nový návrh opatrenia, alebo predložiť Európskemu parlamentu a Rade návrh na základe Zmluvy o fungovaní Európskej únie.*

*Komisia informuje Európsky parlament, Radu a výbor o opatreniach, ktoré má v úmysle prijať v tomto ohľade, a o dôvodoch, prečo plánuje takto postupovať.*

*Odôvodnenie*

*Parlament by si mal zachovať kontrolnú právomoc, ktorá je v súčasnosti zaručená v článku 8 rozhodnutia o komitológii (rozhodnutie 1999/468/ES).*

**Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 11**

**Návrh nariadenia**

**Článok 8 – odsek 1 – písmeno a**

*Text predložený Komisiou*

a) program zasadnutia výboru;

*Pozmeňujúci a doplňujúci návrh*

a) program zasadnutia výboru, **ktorý je dostupný v primeranom časovom predstihu pred konaním zasadnutia;**

*Odôvodnenie*

*Treba zabezpečiť, aby bol program zasadnutia dostupný v dostatočnom časovom predstihu, a teda aby sa Parlament mohol čo najskôr oboznámiť s návrhom opatrení, o ktorých sa bude na zasadnutí rokovať, a aby sa mohol pripraviť na ďalšiu činnosť.*

**Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 12**



## Návrh nariadenia

### Článok 8 – odsek 1 – písmeno b

*Text predložený Komisiou*

b) súhrnné záznamy zo stretnutí a zoznamy orgánov a organizácií, ktoré sú zastupované osobami menovanými členskými štátmi;

*Pozmeňujúci a doplňujúci návrh*

b) súhrnné záznamy zo stretnutí a zoznamy orgánov a organizácií, ktoré sú zastupované osobami menovanými členskými štátmi, **ako aj zápisnice, ktoré sú k dispozícii;**

#### *Odôvodnenie*

*Mal by sa umožniť prístup nielen k súhrnným záznamom zo stretnutí, ale aj k zápisniciam (možnosť požiadať o prístup k zápisniciam je zakotvená v medziinštitucionálnej dohode medzi Európskym parlamentom a Komisiou (2008/C 143/01)).*

### Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 13

## Návrh nariadenia

### Článok 8 – odsek 1 – písmeno d

*Text predložený Komisiou*

d) výsledky hlasovania;

*Pozmeňujúci a doplňujúci návrh*

d) **podrobné** výsledky hlasovania **vrátane vysvetlení hlasovania jednotlivých členských štátov;**

#### *Odôvodnenie*

*Je dôležité poznať dôvody hlasovania proti alebo zdržania sa hlasovania, pretože môžu (opodstatnene) poukazovať na prípadné problémy súvisiace s návrhom opatrení.*

### Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 14

## Návrh nariadenia

### Článok 8 – odsek 2a (nový)

*Text predložený Komisiou*

*Pozmeňujúci a doplňujúci návrh*

**2a. Európsky parlament má právo zúčastňovať sa na zasadnutiach výborov.**

**Na tento účel Európsky parlament vymenuje zástupcov, ktorí sa budú zúčastňovať na schôdzach a budú čo najskôr informovať príslušný výbor o**

**výsledkoch schôdzí. Zástupcovia Európskeho parlamentu sa nezúčastňujú hlasovania o návrhu vykonávacích opatrení.**

#### *Odôvodnenie*

*Je dôležité, aby Parlament poznal dôvody na prijatie konkrétnych stanovísk výborov. Na tento účel je lepšie, ak Európsky parlament dostane informácie priamo, prostredníctvom vlastných zástupcov. Tí sú obyčajnými zástupcami, nie členmi výboru, a preto sa ani nezúčastňujú na prípadných hlasovaniach.*

### **Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 15**

#### **Návrh nariadenia Článok 9**

*Text predložený Komisiou*

Rozhodnutie 1999/468/ES sa zrušuje.

**Účinok článku 5a tohto zrušeného rozhodnutia sa zachováva na účely existujúcich základných aktov, v ktorých sa na tento článok odkazuje.**

*Pozmeňujúci a doplňujúci návrh*

Rozhodnutie 1999/468/ES sa zrušuje **s účinnosťou od ...\***.

---

**\* Dva roky odo dňa nadobudnutia účinnosti tohto nariadenia.**

#### *Odôvodnenie*

*Mechanizmus automatického zosúladenia stanovený v článkoch 9 a 10 pravdepodobne vychádza z nesprávnej domnienky, že všetky vykonávacie právomoci, ktoré v súčasnosti podliehajú komitologickému postupu s výnimkou regulačného postupu s kontrolou, sa musia v dôsledku Lisabonskej zmluvy považovať za právomoci na prijímanie vykonávacích aktov v zmysle článku 291 ZFEÚ. Uvedené nezohľadňuje skutočnosť, že môžu existovať vykonávacie právomoci, ktoré spadajú do kategórie delegovaných aktov (čl. 290 ZFEÚ), aj keď nepodliehajú regulačnému postupu s kontrolou. Akékoľvek zosúladovanie platných právnych predpisov by sa preto malo vykonávať od prípadu k prípadu.*

### **Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 16**

#### **Návrh nariadenia**

## Článok 9a (nový)

*Text predložený Komisiou*

*Pozmeňujúci a doplňujúci návrh*

### Článok 9a

#### *Prispôsobenie existujúcich aktov*

**9a. Najneskôr do ... \* Komisia reviduje základné akty prijaté pred nadobudnutím účinnosti tohto nariadenia s cieľom prispôbiť ich novým pravidlám týkajúcim sa delegovaných a vykonávacích právomocí, ktoré sú uvedené v článkoch 290 a 291 Zmluvy o fungovaní Európskej únie. Komisia pravidelne informuje Európsky parlament a Radu o pokroku v súvislosti s touto revíziou. V prípade potreby bude súčasťou správ tiež legislatívny návrh.**

*\* Dva roky odo dňa nadobudnutia účinnosti tohto nariadenia.*

#### *Odôvodnenie*

*Mechanizmus automatického zosúladenia stanovený v článkoch 9 a 10 pravdepodobne vychádza z nesprávnej domnienky, že všetky vykonávacie právomoci, ktoré v súčasnosti podliehajú komitologickému postupu s výnimkou regulačného postupu s kontrolou, sa musia v dôsledku Lisabonskej zmluvy považovať za právomoci na prijímanie vykonávacích aktov v zmysle článku 291 ZFEÚ. Uvedené nezohľadňuje skutočnosť, že môžu existovať vykonávacie právomoci, ktoré spadajú do kategórie delegovaných aktov (čl. 290 ZFEÚ), aj keď nepodliehajú regulačnému postupu s kontrolou. Akékoľvek zosúladovanie platných právnych predpisov by sa preto malo vykonávať od prípadu k prípadu.*

## Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 17

### Návrh nariadenia

#### Článok 10

*Text predložený Komisiou*

*Pozmeňujúci a doplňujúci návrh*

#### **Úprava existujúcich základných aktov**

1. **Ak sa v základných aktoch prijatých pred nadobudnutím účinnosti tohto nariadenia stanovuje** uplatňovanie vykonávacích právomocí Komisiou v súlade s rozhodnutím 1999/468/ES,

#### **Prechodné opatrenia**

1. **Až kým sa v súlade s článkom 9a neprispôbia základné akty prijaté pred nadobudnutím účinnosti tohto nariadenia, v ktorých sa stanovuje** uplatňovanie vykonávacích právomocí Komisiou v súlade s rozhodnutím 1999/468/ES,

uplatňujú sa tieto pravidlá:

a) **odkazy** na článok 3 rozhodnutia 1999/468/ES **sa považujú za odkazy na článok 4** tohto nariadenia;

b) **odkazy** na články 4 a 5 rozhodnutia 1999/468/ES **sa považujú za odkazy na článok 5** tohto nariadenia;

c) **odkazy** na článok 6 rozhodnutia 1999/468/ES **sa považujú za odkazy na článok 6** tohto nariadenia;

d) **odkazy na články 7 a 8** rozhodnutia 1999/468/ES **sa považujú za odkazy na článok 8** tohto nariadenia.

2. Články 3 a 7 tohto nariadenia sa uplatňujú na všetky existujúce výbory.

uplatňujú sa tieto pravidlá:

a) **ak základný akt odkazuje** na článok 3 rozhodnutia 1999/468/ES, **uplatní sa konzultačný postup uvedený v článku 4** tohto nariadenia;

b) **ak základný akt odkazuje** na články 4 a 5 rozhodnutia 1999/468/ES, **uplatní sa postup preskúmania uvedený v článku 5** tohto nariadenia;

c) **ak základný akt odkazuje** na článok 6 rozhodnutia 1999/468/ES, **uplatní sa článok 6** tohto nariadenia;

d) **ak základný akt odkazuje na článok 7** rozhodnutia 1999/468/ES, **uplatní sa článok 8** tohto nariadenia;

**da) ak základný akt odkazuje na článok 8 rozhodnutia 1999/468/ES, uplatňuje sa článok 6a tohto nariadenia.**

2. Články 3 a 7 tohto nariadenia sa **na účely článku 1** uplatňujú na všetky existujúce výbory.

#### Odôvodnenie

*Mechanizmus automatického zosúladenia stanovený v článkoch 9 a 10 pravdepodobne vychádza z nesprávnej domnienky, že všetky vykonávacie právomoci, ktoré v súčasnosti podliehajú komitologickému postupu s výnimkou regulačného postupu s kontrolou, sa musia v dôsledku Lisabonskej zmluvy považovať za právomoci na prijímanie vykonávacích aktov v zmysle článku 291 ZFEÚ. Uvedené nezohľadňuje skutočnosť, že môžu existovať vykonávacie právomoci, ktoré spadajú do kategórie delegovaných aktov (čl. 290 ZFEÚ), aj keď nepodliehajú regulačnému postupu s kontrolou. Akékoľvek zosúladovanie platných právnych predpisov by sa preto malo vykonávať od prípadu k prípadu.*

## POSTUP

<b>Názov</b>	Kontrola uplatňovania vykonávacích právomocí Komisie členskými štátmi
<b>Referenčné čísla</b>	KOM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD)
<b>Gestorský výbor</b>	JURI
<b>Výbor, ktorý predložil stanovisko</b> dátum oznámenia na schôdzi	IMCO 24.3.2010
<b>Spravodajca výboru požiadaného o stanovisko</b> dátum menovania	Louis Grech 7.4.2010
<b>Prerokovanie vo výbore</b>	10.5.2010
<b>Dátum prijatia</b>	3.6.2010
<b>Výsledok záverečného hlasovania</b>	+: 36 -: 0 0: 0
<b>Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní</b>	Pablo Arias Echeverría, Cristian Silviu Buşoi, Lara Comi, António Fernando Correia De Campos, Jürgen Creutzmann, Christian Engström, Evelyne Gebhardt, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Philippe Juvin, Sandra Kalniete, Eija-Riitta Korhola, Kurt Lechner, Toine Manders, Hans-Peter Mayer, Mitro Repo, Robert Rochefort, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Catherine Stihler, Róza Gräfin Von Thun Und Hohenstein, Kyriacos Triantaphyllides, Emilie Turunen, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler
<b>Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní</b>	Ashley Fox, Anna Hedh, Constance Le Grip, Emma McClarkin, Morten Messerschmidt, María Muñiz De Urquiza, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Wim van de Camp