



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите

2011/2010(INI)

14.4.2011

СТАНОВИЩЕ

на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите

на вниманието на комисията по икономически и парични въпроси

относно схемите за гарантиране на застрахователните вземания
(2011/2010(INI))

Докладчик по становище: Louis Grech

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите приканва водещата комисия по икономически и парични въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че неотдавнашният икономически спад разкри редица сериозни недостатъци и неравенства в рамките на единния пазар, като всички те имаха отрицателни последици за доверието на потребителите и гражданите; като има предвид, че за да защити правата на потребителите и да възстанови доверието им във финансовите пазари, ЕС трябва да предприеме спешни действия и да отчита надлежно интересите на потребителите във всички настоящи и бъдещи инициативи;
- Б. като има предвид, че липсата на хармонизирани схеми за гарантиране на застрахователните вземания на европейско равнище и различните режими в държавите-членки доведоха до неефективна и нееднаква защита за притежателите на застрахователни полиции и забавиха функционирането на застрахователния пазар, нарушавайки трансграничната конкуренция,
 1. счита, че приемането на обща схема за гарантиране на застрахователните вземания на равнище ЕС и приспособяването на различните режими за гарантиране на застрахователните вземания, съществуващи в държавите-членки, би повишило на практика доверието на гражданите, би защитило правата на потребителите и данъкоплатците и би подкрепило стабилността на пазара конкретно в застрахователния сектор и като цяло на вътрешния пазар и във финансовите услуги; поради това приветства инициативата на Комисията да създаде рамка за минимална хармонизация относно схемите за гарантиране на застрахователните вземания;
 2. изразява съгласие, че директивата „Платежоспособност II“ не създава условия за пълно изключване на фалити на застрахователни дружества и не защитава потребителите от загуби в случай на евентуален фалит на застрахователни предприятия; поради тази причина призовава Комисията да гарантира, че общата схема за гарантиране на застрахователните вземания, която ще бъде приета, е последователна и съгласувана с директивата „Платежоспособност II“;
 3. признава, че най-реалистичният и полезен подход в момента би бил да се създаде съгласувана и юридически обвързваща рамка за защита чрез схема за гарантиране на застрахователните вземания, основана на минимална хармонизация, която не следва да нарушава защитата, вече предлагана от някои държави-членки; съгласява се, че в по-дългосрочен план целта следва да бъде да се хармонизират разпоредбите по важни за потребителите въпроси, като например принципа на държавата-членка по произход, ограниченията за обезщетенията и други съответни въпроси; счита, че след като законодателната рамка за схемите за гарантиране на застрахователните вземания влезе в сила, Комисията следва да извърши експертна оценка, за да определи дали законодателството е постигнало своите основни цели и ключови задачи; съгласява се с възгледа, че законодателната структура за схемите за

гарантиране на застрахователните вземания следва да се основава на подходящи оценки на въздействието;

4. застъпва мнението, че за да се осигури всеобхватна и постоянна защита на притежателите на полици и бенефициентите, Комисията следва да запази и вземе предвид други вече съществуващи защитни механизми и законодателни разпоредби; счита, че схемите за гарантиране на застрахователните вземания следва да бъдат задействани, когато другите защитни механизми не успеят да изпълнят предназначението си;
5. счита, че бъдещите схеми за гарантиране на застрахователните вземания следва да се основават на принципа на държавата-членка по произход, особено за трансграничните застрахователни клонове, при условие че държавите-членки предоставят високо и еднакво равнище на защита на потребителя за всички физически лица — независимо дали са притежатели на полици или бенефициенти — обхванати от всички видове застрахователни договори, отнасящи се до потребители (животозастрахователни и други);
6. отбелязва, че не съществува схема за гарантиране за пенсиите от втория стълб, управлявани от пенсионни фондове, докато застрахователите, които предоставят пенсии, ще бъдат предмет на схема за гарантиране на застрахователните вземания; поради тази причина настоява, че пенсионните продукти от втория стълб трябва да бъдат обхванати от различни и отделни схеми, които водят до равностойни равнища на защита за всички пенсионери;
7. настоява, че информацията за потребителите в случай на несъстоятелност на застраховател следва да е лесно достъпна, всеобхватна и лесна за разбиране, с ясно посочване към кой орган потребителят следва да се обърне при предявяване на претенции или запитвания; изразява убеждение, че създаването на единна точка за контакт за всички финансови гаранционни схеми и компенсационни схеми би гарантирало, че съществуващото законодателство наистина носи ползи за потребителите, особено по отношение на предоставянето на информация и улесняването на трансграничните контакти и плащания;
8. подчертава, че следва да се подобрят знанията и информираността на потребителите за финансовите услуги и свързаните с тях рискове; следователно подчертава, че следва да се въведе механизъм, подобен на Европейския стандартизиран информационен формуляр, за застрахователните полици, който ще включва ясни задължителни предупреждения относно риска за комплексните, свързани със застраховки инвестиционни продукти и относно наличието на схема за гарантиране на застрахователните вземания, свързана с определен национален орган, за да бъде по-лесно за притежателя на полица да разбира застрахователните продукти и да получава достъп до цялата необходима информация;
9. счита, че за да се гарантира високо равнище на защита на потребителите в случай на неизпълнение от страна на застраховател, една европейска рамка за схемите за гарантиране на застрахователните вземания следва да предвижда избор между финансово обезщетяване за загубите и продължаване на застрахователните

договори чрез прехвърляне на портфейла, и че вторият вариант следва да бъде предпочитан, като се гарантира, че притежателят на полицата при никакви обстоятелства не губи права и привилегии, основаващи се на тази полица; предлага да се разгледа възможността за установяване на ограничение за размера на обезщетението за незадължителни застраховки, като се гарантира максимално обезщетение за задължителните застраховки;

10. отбелязва, че в редица застрахователни пазари в рамките на ЕС ограниченията на обезщетенията за сходни застрахователни и банкови инвестиционни продукти не са хармонизирани; счита, че Комисията следва да гарантира, че в такива случаи същото равнище на защита, което се прилага за банковите депозити и инвестиционните фондове, се прилага и за притежателите на свързани със застраховки инвестиционни продукти, продавани от застрахователните дружества;
11. счита, че условията за финансиране на схемите за гарантиране на застрахователните вземания следва да се основават както на предварително (ex-ante) финансиране, подлежащо на подробни оценки на въздействието, така и на последващо (ex-post) финансиране, и че е нужен по-широк дебат на европейско равнище, за да се гарантира, че процентният дял на предварителните средства се определя на разумно равнище, което ще облагодетелства потребителя, без да натоварва прекалено много застрахователя; отчита, че предварителните средства за непредвидени случаи биха били от полза за застрахователните дружества, тъй като биха възпитавали добро управление на стопанския риск;
12. призовава Комисията и държавите-членки да подкрепят ефективното управление и надзор на схемите за гарантиране на застрахователните вземания от компетентните органи на държавите-членки и Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване и да укрепват сътрудничеството между националните органи и Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване, за се гарантира последователност в подхода на схемите за гарантиране на застрахователните вземания; настоява, че надзорните системи по произход, с одобрението на Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване, следва да извършат тестове за това, дали схемите за гарантиране на застрахователните вземания могат да издържат на фалит на един или повече застрахователи, и следва също така да улесняват обмена на информация и най-добри практики;
13. признава, че въпросите, свързани с концентрацията на пазара, биха могли да затруднят способността на една схема за гарантиране на застрахователните вземания да удовлетвори всички вземания на притежателите на полици в резултат от фалита на един или на няколко застрахователя; счита, че трябва да се избягват правилата относно схемите за гарантиране на застрахователните вземания, които биха могли да доведат до допълнителни затруднения за концентрираните пазари.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	13.4.2011 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 34 -: 0 0: 3
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Pablo Arias Echeverría, Adam Bielan, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, António Fernando Correia De Campos, Jürgen Creutzmann, Christian Engström, Evelyne Gebhardt, Louis Grech, Małgorzata Handzlik, Илиана Иванова, Philippe Juvin, Sandra Kalniete, Eija-Riitta Korhola, Edvard Kožušník, Kurt Lechner, Toine Manders, Mitro Repo, Robert Rochefort, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Matteo Salvini, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Eva-Britt Svensson, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Kyriacos Triantaphyllides, Emilie Turunen, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Ashley Fox, María Irigoyen Pérez, Constance Le Grip, Pier Antonio Panzeri, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Olle Schmidt