



EURÓPSKY PARLAMENT

2009 - 2014

Výbor pre vnútorný trh a ochranu spotrebiteľa

2011/2010(INI)

14.4.2011

STANOVISKO

Výboru pre vnútorný trh a ochranu spotrebiteľa

pre Výbor pre hospodárske a menové veci

k systémom poisťných záruk
(2011/2010(INI))

Spravodajca výboru požiadaného o stanovisko: Louis Grech

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pre vnútorný trh a ochranu spotrebiteľa vyzýva Výbor pre hospodárske a menové veci, aby ako gestorský výbor zaradil do návrhu uznesenia, ktorý prijme, tieto návrhy:

- A. keďže nedávny hospodársky pokles poukázal na niekoľko závažných nedostatkov a nerovností v rámci jednotného trhu, z ktorých všetky mali nepriaznivé dôsledky pre dôveru spotrebiteľov a občanov; keďže EÚ musí v záujme ochrany práv spotrebiteľov a obnovy ich dôvery vo finančné trhy urýchlene prijať opatrenia a zohľadniť záujmy spotrebiteľov v rámci všetkých súčasných i budúcich iniciatív,
- B. keďže nedostatočná harmonizácia systémov poisťných záruk na európskej úrovni a rozdielnosť systémov jednotlivých členských štátov viedli k neúčinnnej a nerovnomernej ochrane poistencov a spomalili fungovanie poisťného trhu tým, že narušili cezhraničnú hospodársku súťaž,
 1. domnieva sa, že schválenie spoločného systému poisťných záruk na úrovni EÚ a prispôbenie rôznych systémov poisťných záruk existujúcich v jednotlivých členských štátoch by viedli k účinnému zvýšeniu dôvery občanov, ochrane práv spotrebiteľov a daňových poplatníkov a väčšej stabilite na trhu, predovšetkým v odvetví poisťovníctva a v oblasti vnútorného trhu a finančných služieb vo všeobecnosti; víta preto iniciatívu Komisie na vytvorenie minimálneho harmonizovaného rámca pre systémy poisťných záruk;
 2. súhlasí s názorom, že smernica Solventnosť II nevytvára bezchybné prostredie pre poisťovacie spoločnosti a nechráni spotrebiteľov pred stratami v prípade akejkoľvek možnosti zlyhania poisťovní; vyzýva preto Komisiu, aby zaručila súlad a súdržnosť spoločného systému poisťných záruk, ktorý sa má schváliť, so smernicou Solventnosť II;
 3. uznáva, že najrealistickejším a najužitočnejším prístupom by v súčasnej dobe bolo vytvorenie jednotného a právne záväzného rámca na ochranu systémov poisťných záruk, založeného na minimálnej harmonizácii, ktorý by nemal narušiť ochranu, ktorú už niektoré členské štáty poskytujú; súhlasí s tým, že v dlhšom časovom horizonte by malo byť cieľom harmonizovať ustanovenia o dôležitých otázkach ochrany spotrebiteľov, ako je zásada domovského členského štátu, limity náhrady škôd a ďalšie súvisiace záležitosti; zastáva názor, že v prípade, že legislatívny rámec týkajúci sa systémov poisťných záruk nadobudne účinnosť, Komisia by mala vykonať odborné hodnotenie s cieľom posúdiť, či sa dosiahli hlavné a kľúčové ciele príslušných právnych predpisov; súhlasí s názorom, že legislatívna štruktúra systémov poisťných záruk by mala byť založená na riadnom posúdení vplyvu;
 4. tvrdí, že v záujme zabezpečenia komplexnej nepretržitej ochrany poistencov a príjemcov poisťného plnenia by Komisia mala zachovať a zohľadniť iné existujúce ochranné mechanizmy a legislatívne ustanovenia; domnieva sa, že systém poisťných záruk by mal byť aktivovaný v prípade zlyhania iných ochranných mechanizmov;
 5. domnieva sa, že budúce systémy poisťných záruk by mali byť najmä v prípade cezhraničných poisťných odvetví založené na zásade domovského členského štátu pod

podmienkou, že členské štáty poskytujú vysoký stupeň a rovnakú mieru ochrany spotrebiteľov všetkým fyzickým osobám – či už ide o poistencov alebo iných príjemcov poistného plnenia – ktoré sú kryté všetkými druhmi poistných zmlúv (životných i neživotných);

6. poznamenáva, že neexistuje žiaden systém záruk pre druhý dôchodkový pilier, ktorý sa spravuje v rámci dôchodkových fondov, zatiaľ čo by poisťovatelia poskytujúci dôchodky podliehali systému poistných záruk; trvá preto na tom, že na produkty druhého dôchodkového piliera sa musia vzťahovať odlišné a osobitné systémy zabezpečujúce rovnaký stupeň ochrany všetkých dôchodcov;
7. trvá na tom, že spotrebiteľia by mali mať v prípade platobnej neschopnosti poisťovateľa ľahký prístup k úplným informáciám, ktoré by boli ľahko zrozumiteľné a ktoré by jasne uvádzali, na aký orgán by sa mal spotrebiteľ obrátiť v prípade otázok či uplatňovania nároku na poistné plnenie; je presvedčený, že vytvorenie jednotného kontaktného miesta pre všetky systémy finančných záruk a systémy náhrad škôd by zabezpečilo, že existujúce právne predpisy by boli skutočným prínosom pre spotrebiteľov, najmä pokiaľ ide o poskytovanie informácií a uľahčenie cezhraničného kontaktu a cezhraničných platieb;
8. zdôrazňuje, že by sa mali zlepšiť znalosti a informácie spotrebiteľov, pokiaľ ide o finančné služby a súvisiace riziká; preto navrhuje, aby sa v oblasti poistných zmlúv zaviedol podobný systém ako európsky štandardizovaný informačný formulár (ESIS), ktorý bude zahŕňať povinné informovanie o rizikách spojených s komplexnými investičnými produktmi v oblasti poistenia a existencii systému poistných záruk, ktorý by bol prepojený s konkrétnym vnútroštátnym orgánom, aby mohli poistenci ľahšie pochopiť poistné produkty a získať prístup ku všetkým relevantným informáciám;
9. domnieva sa, že na zabezpečenie vysokej úrovne ochrany spotrebiteľa v prípade zlyhania poisťovateľa by mal európsky rámec pre systémy poistných záruk poskytovať možnosť voľby medzi finančným odškodnením za straty a pokračovaním poistných zmlúv prostredníctvom prevodu portfólia a že druhá možnosť by sa mala uprednostňovať, čím sa zabezpečí, že za žiadnych okolností poistenec neutrpí žiadnu stratu práv a výsad vyplývajúcich z poistnej zmluvy; odporúča, že by sa malo zväziť stanovenie limitu odškodnenia pre nepovinné poistenie, pričom sa zaručí maximálne odškodnenie v prípade povinného poistenia;
10. poznamenáva, že na viacerých poistných trhoch v rámci EÚ nie sú zosúladené limity odškodnenia pre podobné poistné produkty a bankové investičné produkty; domnieva sa, že Komisia by mala zaručiť, aby sa v takýchto prípadoch na poistencov, ktorí sú majiteľmi investičných produktov, ktoré poskytujú poisťovacie spoločnosti, vzťahoval rovnaký stupeň ochrany, aký sa uplatňuje v prípade bankových vkladov a investičných fondov;
11. domnieva sa, že podmienky financovania systémov poistných záruk by mali byť založené na financovaní ex ante a podliehať podrobnému vyhodnoteniu vplyvu, ako aj na financovaní ex post, a že je potrebná rozsiahla diskusia na európskej úrovni s cieľom zabezpečiť primerané stanovenie podielu finančných prostriedkov ex ante, čo prinesie výhody spotrebiteľovi bez prílišného zaťaženia poisťovateľa; uznáva, že rezervné fondy ex-ante by mali byť prospešné pre poisťovacie spoločnosti, pretože by mali vstúpiť

zásady dobrého riadenia podnikateľského rizika;

12. vyzýva Komisiu a členské štáty, aby podporili účinné riadenie systémov poistných záruk a dohľad nad nimi prostredníctvom príslušných orgánov členských štátov a Európskeho orgánu pre poisťovníctvo a dôchodkové poistenie zamestnancov (EIOPA) a aby posilnili spoluprácu medzi vnútroštátnymi orgánmi a orgánom EIOPA s cieľom zaručiť konzistentnosť prístupov v rámci systémov poistných záruk; trvá na tom, že vnútroštátne kontrolné systémy so súhlasom Európskeho orgánu pre poisťovníctvo a dôchodkové poistenie zamestnancov by mali zistiť, či sú systémy poistných záruk schopné odolať krachu jedného či viacerých poisťovateľov, a mali by tiež uľahčiť výmenu informácií a najlepších postupov;
13. uznáva, že problém koncentrácie na trhu by mohol obmedziť schopnosť systémov poistných záruk pokryť všetky nároky poistencov vyplývajúce z vyhlásenia konkurzného konania jedného alebo viacerých poisťovateľov; je presvedčený, že sa treba vyhnúť prijatiu pravidiel vzťahujúcich sa na systémy poistných záruk, ktoré by mohli viesť k ďalšiemu preťažovaniu koncentrovaných trhov.

VÝSLEDOK ZÁVEREČNÉHO HLASOVANIA VO VÝBORE

Dátum prijatia	13.4.2011
Výsledok záverečného hlasovania	+: 34 -: 0 0: 3
Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní	Pablo Arias Echeverría, Adam Bielan, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, António Fernando Correia De Campos, Jürgen Creutzmann, Christian Engström, Evelyne Gebhardt, Louis Grech, Małgorzata Handzlik, Iliana Ivanova, Philippe Juvin, Sandra Kalniete, Eija-Riitta Korhola, Edvard Kožušník, Kurt Lechner, Toine Manders, Mitro Repo, Robert Rochefort, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Matteo Salvini, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Eva-Britt Svensson, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Kyriacos Triantaphyllides, Emilie Turunen, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler
Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní	Ashley Fox, María Irigoyen Pérez, Constance Le Grip, Pier Antonio Panzeri, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Olle Schmidt