



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите

2011/2029(INI)

26.5.2011

СТАНОВИЩЕ

на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите

на вниманието на комисията по правни въпроси

относно по-добро законотворчество, субсидиарност и пропорционалност
и интелигентно регулиране
(2011/2029(INI))

Докладчик по становище: Cornelis de Jong

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите приканва водещата комисия по правни въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подкрепя стратегическия подход на Комисията от нейното съобщение за интелигентно регулиране в Европейския съюз, при който „интелигентното регулиране“ се поставя в центъра на целия процес на формиране на политиката – от проекта на законодателен акт до прилагането, изпълнението, оценката и преразглеждането му;
2. призовава всички институции на ЕС да спазват член 153, параграф 2, буква б) отДФЕС, който ги задължава да избягват приемането на законодателство, което налага административни, финансови и правни ограничения, които пречат на създаването и развитието на малки и средни предприятия (МСП);
3. призовава Комисията да продължи да прилага теста за МСП и по-специално теста, основан на принципа „Мисли първо за малките“, за всички нови законодателни предложения;
4. призовава всички парламентарни комисии да прилагат принципите на теста за МСП във връзка със законодателните доклади след гласуването им в съответната комисия и представянето им за одобрение на пленарно заседание;
5. настоятелно призовава Комисията и държавите-членки да намалят административните и бюрократичните тежести по отношение на МСП и да улеснят техния достъп до кредити и до пазара на услуги;
6. счита, че интелигентното регулиране следва да бъде насочено към крайните потребители; следователно призовава Комисията, Съвета и Европейския парламент при изготвянето на ново законодателство да се съсредоточат повече върху крайните потребители и да гарантират, че по време на целия процес те ще бъдат консултирани в подходяща степен;
7. призовава Комисията да окаже по-голяма подкрепа на диалога и комуникацията с гражданското общество под формата на обществени консултации и да приспособи възможно най-добре тази форма на комуникация към потребностите на гражданите;
8. призовава Комисията, в рамките на своя преглед на механизма на обществените консултации, да отчете факта, че гражданското общество не взема участие в достатъчна степен в тези консултации; изисква от Комисията да приеме мерки, с които да гарантира значително по-многобройно участие на европейските граждани в обществените консултации, отколкото досега, например като се използват достъпни и лесни за използване онлайн машини за превод, така че всички обществени консултации, интернет страници и свързани документи да са налични на всички официални езици на ЕС;

9. подчертава, че откритият, прозрачен и редовен диалог е основна предпоставка за по-голямо участие на гражданското общество в процеса на формиране на правните разпоредби и управлението;
10. приветства решението на Комисията да увеличи срока за обществени консултации от осем на дванадесет месеца; счита, че по-широкото участие на всички заинтересовани лица е основа за по-добро регулиране;
11. подчертава значението на една независима оценка на въздействието за правилното транспониране, прилагане и изпълнение на законодателните мерки и призовава всички парламентарни комисии да вземат предвид такива оценки в пълна степен; счита, че е изключително важно оценките на въздействието да се актуализират след всяка значителна промяна на първоначалните предложения на Комисията;
12. призовава Комисията допълнително да подобри спазването на сроковете за изпълнение от Съвета за оценка на въздействието, количественото изражение на разходите за прилагане и изпълнение, както и потенциалната административна тежест във връзка с предложеното законодателство, както предлага Европейската сметна палата в специалния си доклад относно оценката на въздействието¹;
13. подкрепя становищата, изразени в резолюцията от 20 май 2010 г. относно „Осигуряване на единен пазар за потребителите и гражданите“ и в съобщението на Комисията от 8 октомври 2010 г. относно „Интелигентно регулиране в Европейския съюз“, съгласно което предварителната и последващата оценка на законодателството на ЕС трябва да се превърнат в неделима част от политиката; призовава Комисията да проучи из основи тази форма на оценка и да провери качеството, въздействието и ефективността на всеки законодателен акт на ЕС, както и да проучи как съответното законодателство се прилага в практиката на различни равнища във всяка държава-членка, както и съответното му въздействие върху потребителите, гражданите и МСП;
14. подкрепя приемането на предложението на Сметната палата, което разглежда националните оценки на въздействието като полезно допълнение към оценките на въздействието на Комисията; призовава за опростяване на законодателството и намаляване до минимум на административните тежести, по-специално за МСП, за обмен на добри практики между държавите-членки и за колективни мерки, които държавите-членки следва да предприемат, с цел намаляване на свръхрегулирането на национално равнище (т.нар. „gold-plating“), т.е. въвеждане на задължения, надхвърлящи изискванията на правото на ЕС;
15. призовава Комисията да гарантира, че се прави преглед на потенциалното въздействие на предложеното законодателство върху вътрешния пазар и потребителите, както и неговите икономически, социални и екологични последици; подчертава, че за тази цел систематично трябва да се консултират всички заинтересовани страни, включително МСП, организациите за защита на потребителите, а при оказване на въздействие на законодателството върху пазара на

¹ Оценка на въздействието в институциите на ЕС — подпомага ли тя вземането на решения?“ Специален доклад № 3/2010.

труда – и социалните партньори;

16. насърчава Комисията да прави редовен преглед на законодателството на ЕС, като гарантира в тясно сътрудничество с Европейския парламент, че съществуващото законодателство се актуализира правилно и – по целесъобразност и въз основа на всеки индивидуален случай, че текстовете, които са станали неактуални, се изтеглят с цел предотвратяване на неефективно свръхрегулиране;
17. изисква Комисията да преразгледа по-специално всички регламенти за финансиране с цел намаляване на административната тежест за лицата, кандидатстващи за субсидии от ЕС, за да се подобри ефикасността на целият процес на кандидатстване;
18. счита, че засилената роля на Европейския парламент и на националните парламенти, както е посочено в Договора от Лисабон, заедно с общия принцип на субсидиарност, правят изключително важно активното участие на държавите-членки по време на целия политически цикъл за всяка една правна разпоредба на ЕС, от проекта до транспонирането, прилагането, консолидирането, оценката и преразглеждането ѝ;
19. подчертава, че таблиците за съответствие допринасят за по-добро изпълнение на мерките за вътрешния пазар и значително улесняват тяхното прилагане; призовава държавите-членки, с цел по-голяма прозрачност, най-сетне да приемат и да публикуват таблиците за съответствие за изпълнението на правните разпоредби и така да допринесат за по-добро законотворчество; призовава Комисията и държавите-членки да положат възможно най-големи усилия с цел по-нататъшното подобряване на транспонирането, прилагането и, по целесъобразност, спазването на законодателството на ЕС;
20. подчертава, че като се следва приетият в доклада „Monti“ подход, би следвало законодателните предложения да се основават по-ефективно на регламентите, като част от стремежа за по-малко на брой, но по-добри правни разпоредби;
21. счита, че комуникацията относно законодателния процес и законодателните предложения следва да се подобри, за да функционира европейското законодателство по-добре, тъй като публикуваните от институциите доклади често пъти не изясняват на предприятията и обществеността кои точно правни разпоредби са приети в крайна сметка;
22. отбелязва намерението на Комисията да представи по-късно през 2011 г. законодателно предложение за прилагането на алтернативни механизми за уреждане на спорове, за да гарантира бърз и ефективен достъп до процедурите за извънсъдебно уреждане на спорове.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	25.5.2011 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 34 -: 0 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Pablo Arias Echeverría, Adam Bielan, Cristian Silviu Buşoi, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, António Fernando Correia De Campos, Jürgen Creutzmann, Evelyne Gebhardt, Louis Grech, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Илиана Иванова, Sandra Kalniete, Edvard Kožušník, Hans-Peter Mayer, Phil Prendergast, Mitro Repo, Robert Rochefort, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Laurence J.A.J. Stassen, Catherine Stihler, Kyriacos Triantaphyllides, Emilie Turunen, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Regina Bastos, Cornelis de Jong, María Irigoyen Pérez, Constance Le Grip, Morten Løkkegaard, Konstantinos Poupakis