



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor

2011/2082(INI)

2.9.2011

AVIZ

al Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor

destinat Comisiei pentru afaceri economice și monetare

referitor la viitorul taxei pe valoarea adăugată
(2011/2082(INI))

Raportoare pentru aviz: Iliana Ivanova

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor recomandă Comisiei pentru afaceri economice și monetare, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. subliniază că ar trebui pus în discuție echilibrul dintre impozitarea directă și impozitarea indirectă, atât la nivelul UE, cât și la nivel național, având în vedere efectul pe care îmbătrânirea populației îl va avea în următorii ani asupra pieței muncii, asupra economiilor și consumului, precum și asupra cheltuielilor publice, precum și criza economică și financiară care afectează Uniunea Europeană; cu toate acestea, subliniază că astfel de decizii privind politica fiscală ar trebui să fie luate în continuare la nivel național, chiar dacă sunt coordonate la nivelul UE; consideră, așadar, că un sistem de TVA mai solid și mai eficient va fi cu atât mai necesar în viitor, cu cât acesta reprezintă în prezent un instrument esențial al politicii macroeconomice;
2. este profund îngrijorată de fenomenul fraudei și al criminalității prezent în Uniune în domeniul TVA, precum și de fenomenul conexas al spălării banilor, care subminează buna funcționare a pieței interne, cu o scurgere de capital în valoare de 60-100 de miliarde EUR în fiecare an; consideră că elaborarea unei strategii pentru soluționarea acestor probleme, inclusiv prin mijloace informatice, s-ar putea dovedi o măsură foarte utilă pentru evitarea pierderilor masive suportate de finanțele publice și a cazurilor de încălcare a legislației sociale și a legislației muncii;
3. subliniază că eliminarea fraudelor din sistemul de TVA trebuie să fie o prioritate-cheie, date fiind pierderile substanțiale suferite de statele membre, a căror valoare este posibil să ajungă la 100 de miliarde EUR; consideră că trebuie acordată o atenție deosebită fraudei de tip „carusel”; reamintește sugestiile detaliate din raportul Bowles (A6-0312/2008), încă de actualitate, care ar trebui puse în aplicare fără întârziere;
4. solicită Comisiei să prezinte propuneri în vederea rezolvării problemei fraudei în domeniul TVA, fără a submina buna funcționare a pieței interne sau suveranitatea fiscală a statelor membre;
5. subliniază că, datorită complexității normelor și a sarcinilor administrative, întreprinderile consideră adesea că actualul sistem de TVA reprezintă un obstacol în calea finalizării pieței interne; constată că sistemul actual de TVA pentru tranzacțiile intra-UE are consecințe preponderent negative asupra întreprinderilor, în special asupra IMM-urilor; prin urmare, solicită reformarea și simplificarea normelor actuale, fapt care ar asigura un mediu fiscal mai bun pentru întreprinderile din UE; solicită Comisiei Europene să ia în considerare o armonizare a normelor de stabilire a bazei TVA-ului și consolidarea cooperării administrative dintre autoritățile naționale competente;
6. subliniază că noul sistem de TVA ar trebui să încurajeze tranzacțiile transfrontaliere și, prin urmare, ar trebui să contribuie la consolidarea pieței unice; consideră că standardizarea obligațiilor în domeniul TVA ar aduce o valoare adăugată considerabilă; prin urmare, solicită Comisiei să analizeze posibilitatea creării unei declarații de TVA standard disponibile în toate limbile oficiale sau a întocmirii unei liste complete de

obligatii standard în domeniul TVA care pot fi impuse de statele membre;

7. solicită Comisiei să analizeze posibilitatea introducerii unor informații standardizate pentru facturi în toate limbile din UE, ceea ce ar facilita activitatea întreprinderilor și ar reprezenta o valoare adăugată importantă pentru piața internă;
8. consideră că ar trebui sporit gradul de armonizare a procedurilor administrative la care sunt supuse întreprinderile plătitoare de TVA, în special pentru tranzacțiile internaționale efectuate în cadrul Uniunii; consideră, de asemenea, că ar trebui intensificată cooperarea dintre administrațiile fiscale, în special în ceea ce privește transferul automat de informații;
9. evidențiază importanța unei abordări uniforme în ceea ce privește pragurile aplicabile pentru scutirea de la plata TVA-ului, conform sistemului special destinat întreprinderilor mici, în scopul evitării fragmentării; consideră că ar trebui luată în calcul posibilitatea includerii în acest sistem special a furnizărilor transfrontaliere, pentru a se ține seama în măsură mai mare de piața unică;
10. constată că diferențele dintre cotele de TVA și procedurile administrative pot reprezenta o piedică importantă în calea dezvoltării comerțului electronic; subliniază importanța eliminării obstacolelor fiscale din calea activităților transfrontaliere ale operatorilor comerțului electronic; consideră că ar trebui prevăzute reglementări și obligații de declarare a TVA-ului mai clare pentru aceste întreprinderi, care se confruntă cu probleme enorme la vânzarea de bunuri și servicii în alte state membre, astfel încât să nu rămână nevalorificat adevăratul potențial al pieței unice;
11. sprijină revizuirea completă a tuturor scutirilor în vigoare de la plata TVA-ului, pentru a se determina relevanța acestora și impactul lor asupra lanțului de TVA; subliniază nevoia unei coordonări mai strânse a scutirilor de la plata TVA-ului; solicită o analiză aprofundată a costurilor de conformitate pentru IMM-uri în ceea ce privește tranzacțiile transfrontaliere cu bunuri și servicii;
12. subliniază nevoia unei mai bune coordonări între statele membre cu privire la scutirile de la plata TVA-ului și la cotele reduse aplicabile în prezent, pentru a se asigura un mediu concurențial echitabil pentru întreprinderile care desfășoară activități transfrontaliere;
13. salută Studiul privind piața unică digitală; invită Comisia să îmbunătățească interoperabilitatea semnăturilor electronice în vederea creării unui cadru juridic pentru recunoașterea sistemelor sigure de autentificare electronică și să aibă în vedere revizuirea și extinderea Directivei privind semnăturile electronice pentru a reduce sarcina administrativă a întreprinderilor, în special a IMM-urilor; subliniază necesitatea recunoașterii reciproce a identificării și autentificării electronice la nivelul UE;
14. încurajează studierea și analizarea posibilităților existente pentru unificarea TVA-ului aplicat tranzacțiilor transfrontaliere de comerț electronic din cadrul Uniunii Europene, precum și pentru reducerea și scutirea de la plata acestui impozit, astfel încât întreprinderile europene să poată beneficia de întregul potențial al comerțului electronic;
15. salută faptul că, începând din 2010, a fost introdus un nou sistem electronic de rambursare

a TVA-ului la nivelul UE; invită Comisia să raporteze Parlamentului, până cel târziu în iulie 2012, cu privire la rezultatele, avantajele și dezavantajele noului sistem; subliniază că noile norme trebuie întotdeauna revizuite, astfel încât să se asigure o protecție adecvată împotriva tentativelor de fraudă;

16. consideră că cotele TVA pentru bunurile culturale ar trebui să fie unice, indiferent de metoda de vânzare (online sau offline); consideră că o astfel de armonizare ar contribui la dezvoltarea comerțului electronic și ar oferi consumatorilor aceleași beneficii culturale și educative prin sprijinirea dezvoltării sectorului digital aflat în plină creștere;
17. subliniază că pentru a încuraja noile modele de întreprinderi în sectorul cărților și, în special, pentru a stimula piața digitală unică, Comisia și statele membre trebuie să asigure aplicarea unei politici de impozitare consecvente și favorabile cărților, indiferent de formatul acestora - tipărite, digitale sau audio; subliniază că, indiferent de format, conținutul oferă consumatorilor aceleași beneficii culturale și educative;
18. remarcă faptul că, în conformitate cu principiul subsidiarității, statele membre ar trebui să aibă posibilitatea de a decide să aplice rate diferențiate de TVA în anumite sectoare, pentru a pune în aplicare mai eficient politicile europene și naționale sau în temeiul unor considerente naționale de ordin istoric, economic, social sau ecologic;
19. subliniază că, în contextul crizei economice și financiare, reforma fiscală ar trebui să contribuie în măsură maximă la realizarea obiectivelor Strategiei Europa 2020;
20. solicită elaborarea unei strategii ecologice în materie de TVA, axată pe cote reduse pentru produsele și serviciile eficiente din punct de vedere energetic și ecologice, pentru a contrabalansa concurența neloială cauzată de externalitățile care nu sunt incluse în prețul unui bun sau al unui serviciu;
21. consideră că un regulament, mai degrabă decât o directivă, ar fi instrumentul juridic cel mai eficient pentru asigurarea unei aplicări mai eficace și mai coerente a normelor din domeniul TVA, ceea ce ar reduce și riscul dublei impozitări sau al neimpozitării.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	31.8.2011
Rezultatul votului final	+: 31 -: 0 0: 5
Membri titulari prezenți la votul final	Pablo Arias Echeverría, Adam Bielan, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, António Fernando Correia De Campos, Jürgen Creutzmann, Christian Engström, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Iliana Ivanova, Philippe Juvin, Sandra Kalniete, Edvard Kožušník, Kurt Lechner, Toine Manders, Hans-Peter Mayer, Gianni Pittella, Phil Prendergast, Robert Rochefort, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Matteo Salvini, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Catherine Stihler, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Kyriacos Triantaphyllides, Emilie Turunen, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler
Membri supleanți prezenți la votul final	Ashley Fox, Anna Hedh, Pier Antonio Panzeri, Antonyia Parvanova, Søren Bo Søndergaard, Marc Tarabella