



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor

2011/0156(COD)

15.2.2012

AVIZ

al Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor

destinat Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind alimentele destinate sugariilor și copiilor de vârstă mică și alimentele destinate unor scopuri medicale speciale
(COM(2011)0353 – C7-0169/2011 – 2011/0156(COD))

Raportoare pentru aviz: Iliana Ivanova

PA_Legam

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Obiectivele propunerii

Propunerea Comisiei revizuieste normele privind produsele alimentare cu destinație nutrițională specială, astfel cum sunt prevăzute în Directiva-cadru 2009/39/CE și în actele sale de punere în aplicare. După mai bine de 30 de ani de aplicare, dispozițiile de fond ale directivei nu mai răspund nevoilor consumatorilor și ultimelor evoluții ale pieței. În plus, discuțiile cu statele membre și cu părțile interesate au scos la iveală dificultăți legate de punerea în aplicare a directivei-cadru, în special cu privire la acte legislative mai recente, cum ar fi Regulamentul (CE) nr. 1924/2006 privind mențiunile nutriționale și de sănătate înscrise pe produsele alimentare și Regulamentul (UE) nr. 1169/2011 privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare.

Comisia propune revizuirea directivei-cadru prin abrogarea normelor generale privind alimentele dietetice, dar cu păstrarea anumitor norme privind alimentele specifice adoptate în temeiul respectivului cadru.

Observații generale

Raportarea pentru aviz salută propunerea Comisiei și sprijină abordarea generală, care menține directivele verticale pentru formula de început, alimentele pentru copii și alimentele medicale în cadrul unui nou regulament-cadru, care oferă un nivel ridicat de protecție unui grup de consumatori vulnerabili, renunțând la conceptul de alimente dietetice, care poate induce consumatorii în eroare și care a dus la fragmentarea pieței.

Raportarea preconizează că simplificarea propusă a cadrului juridic existent va reduce povara administrativă asupra societăților, în special asupra IMM-urilor, și va stimula și mai mult libera circulație a acestor produse. Raportarea se așteaptă ca reforma să promoveze inovațiile în acest segment al sectorului alimentar, care este unul dintre cele mai competitive din industria europeană.

Glutenul

Comisia propune ca alimentele pentru persoanele care suferă de boala celiacă să fie considerate alimente normale și propune retragerea Regulamentului (CE) nr. 41/2009. În schimb, propunerea Comisiei sugerează reglementarea acestui tip specific de alimente în cadrul regulamentului privind mențiunile nutriționale și de sănătate. Raportarea înțelege importanța subiectului și consideră că reglementarea acestei categorii de alimente este mai adecvată în cadrul noului Regulament privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare, menținând actualele condiții în privința compoziției și etichetării produselor și, prin urmare, același standard de protecție a sănătății ca în prezent.

Laptele destinat copiilor de vârstă mică

Așa-numitul lapte pentru creștere este destinat copiilor de vârste mici în grupul de vârstă 1-3 ani și reprezintă o piață în creștere în multe state membre. Nu sunt prevăzute norme de fond specifice pentru aceste produse, care în prezent, dar nu întotdeauna, sunt notificate autorităților naționale, în temeiul Directivei-cadru 2009/39/CE, ca „produse alimentare cu destinație nutrițională specială”. Raportoarea susține propunerea Comisiei de a reglementa acest tip de lapte numai în temeiul Regulamentului privind mențiunile nutriționale și de sănătate, dar invită Comisia să analizeze oportunitatea dispozițiilor speciale referitoare la compoziția și etichetarea acestui tip de lapte.

Alimente pentru sportivi

În momentul de față, nu există norme specifice privind compoziția sau etichetarea alimentelor pentru sportivi. În prezent, aceste alimente sunt considerate „alimente dietetice”. Comisia recunoaște faptul că o directivă specifică ar putea împiedica inovațiile în acest sector și propune includerea acestei categorii de alimente în Regulamentul privind mențiunile nutriționale și de sănătate. Raportoarea sprijină pe deplin abordarea Comisiei, deoarece va aduce cu siguranță mai multă claritate juridică și va consolida sensibilizarea și protecția consumatorilor.

Alimente pentru slăbit și dietele foarte hipocalorice (VLCD)

Raportoarea împărtășește opinia Comisiei potrivit căreia Directiva 96/8/CE privind alimentele pentru slăbit ar trebui abrogată și aceleași norme de fond ar trebui menținute în cadrul Regulamentului privind mențiunile nutriționale și de sănătate.

Având în vedere riscurile pentru sănătate pe care aceste alimente le pot prezenta, raportoarea este preocupată de absența în prezent a unor norme specifice la nivelul UE privind compoziția, etichetarea și utilizarea așa-numitelor diete foarte hipocalorice (very low calorie diets - VLCD), care corespund înlocuitorilor totali ai unei mese de sub 800 kcal. Dietele foarte hipocalorice ar trebui să fie puse la dispoziție numai sub supraveghere medicală și ar trebui reglementate în temeiul Directivei 1999/21/CE a Comisiei privind alimentele dietetice destinate unor scopuri medicale speciale.

Acte delegate

Comisia ar trebui să fie împuternicită să stabilească, prin intermediul actelor delegate, norme privind compoziția specifică și informarea privind alimentele destinate sugariilor și copiilor de vârstă mică și alimentele medicale. Totuși raportoarea nu este de acord că ar trebui împuternicită Comisia să modifice definițiile noțiunilor de „formulă de început”, „alimente pentru copii”, „alimente destinate unor scopuri medicale speciale” etc., întrucât acestea se referă la elemente esențiale ale actului legislativ de bază și prin urmare ar trebui să rămână în competența legislatorului.

Inovare

Având în vedere progresele tehnice și științifice relevante, Comisia ar trebui să fie împuternicită să actualizeze rapid actele delegate adoptate în temeiul prezentului regulament. Aceasta ar trebui să stimuleze inovațiile în sectorul în cauză.

AMENDAMENTE

Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor recomandă Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară, competentă în fond, să includă în raportul său următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Propunere de regulament Considerentul 2

Textul propus de Comisie

(2) **Libera circulație a produselor** alimentare sigure și sănătoase constituie un aspect esențial al pieței interne și contribuie semnificativ la sănătatea și bunăstarea cetățenilor și la interesele *lor* sociale și economice.

Amendamentul

(2) **Garantarea unor produse** alimentare sigure și sănătoase constituie un aspect esențial al pieței interne și contribuie semnificativ la sănătatea și bunăstarea cetățenilor, **în special a grupurilor de consumatori vulnerabili, cum ar fi sugarii și copii de vârstă mică**, și la interesele sociale și economice **ale cetățenilor. O mai bună armonizare a normelor va stimula libera circulație a bunurilor și va contribui în acest fel la fructificarea adevăratului potențial al pieței interne.**

Amendamentul 2

Propunere de regulament Considerentul 7

Textul propus de Comisie

(7) Directiva 2009/39/CE prevede că s-ar putea adopta dispoziții specifice privind următoarele două categorii specifice de alimente care se încadrează în definiția produselor alimentare cu destinație nutrițională specială: „alimentele adaptate pentru un consum muscular intens, în special destinate sportivilor” și „alimente destinate persoanelor care suferă de tulburări ale metabolismului glucidic (diabeticii)”. În ceea ce privește alimentele adaptate pentru un consum muscular

Amendamentul

(7) Directiva 2009/39/CE prevede că s-ar putea adopta dispoziții specifice privind următoarele două categorii specifice de alimente care se încadrează în definiția produselor alimentare cu destinație nutrițională specială: „alimentele adaptate pentru un consum muscular intens, în special destinate sportivilor” și „alimente destinate persoanelor care suferă de tulburări ale metabolismului glucidic (diabeticii)”. În ceea ce privește alimentele adaptate pentru un consum muscular

intens, nu s-a putut ajunge la nicio concluzie viabilă referitoare la elaborarea unor dispoziții specifice, din cauza punctelor de vedere foarte divergente ale statelor membre și ale părților implicate în ceea ce privește domeniul legislației specifice, numărul de subcategorii de alimente care să fie incluse, criteriile de stabilire a cerințelor referitoare la compoziție și impactul potențial asupra inovației în procesul de dezvoltare a produselor. În ceea ce privește dispozițiile speciale pentru alimentele destinate persoanelor care suferă de tulburări ale metabolismului glucidic (diabeticii), un raport al Comisiei concluzionează că nu există o bază științifică pentru stabilirea unor cerințe specifice privind compoziția.

intens, nu s-a putut ajunge la nicio concluzie viabilă referitoare la elaborarea unor dispoziții specifice, din cauza punctelor de vedere foarte divergente ale statelor membre și ale părților implicate în ceea ce privește domeniul legislației specifice, numărul de subcategorii de alimente care să fie incluse, criteriile de stabilire a cerințelor referitoare la compoziție și impactul potențial asupra inovației în procesul de dezvoltare a produselor. ***În vederea îmbunătățirii funcționării pieței interne și a consolidării protecției consumatorilor, stimulând, în același timp, inovațiile, „alimentele pentru sportivi” ar trebui pe viitor să fie reglementate prin legislația generală în domeniul produselor alimentare, de exemplu prin Regulamentul (CE) nr. 1924/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind mențiunile nutriționale și de sănătate înscrise pe produsele alimentare¹, Regulamentul (CE) nr. 1925/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind adaosul de vitamine și minerale, precum și de anumite substanțe de alt tip în produsele alimentare², Regulamentul (UE) nr. 1169/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2011 privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare³ și Directiva 2002/46/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 10 iunie 2002 referitoare la apropierea legislațiilor statelor membre privind suplimentele alimentare⁴, și ar trebui să respecte dispozițiile acestora.*** În ceea ce privește dispozițiile speciale pentru alimentele destinate persoanelor care suferă de tulburări ale metabolismului glucidic (diabeticii), un raport al Comisiei concluzionează că nu există o bază științifică pentru stabilirea unor cerințe specifice privind compoziția.

¹ JO L 404, 30.12.2006, p. 9.

² JO L 404, 30.12.2006, p. 26.

³ JO L 304, 22.11.2011, p. 18.

⁴ JO L 183, 12.7.2002, p. 51.

Justificare

În prezent, „alimentele pentru sportivi” sunt considerate „produse alimentare cu destinație nutrițională specială”. Totuși, pentru acestea nu sunt stabilite cerințe specifice referitoare la compoziție sau etichetare la nivelul UE și sistemul de notificare generează o povară administrativă importantă și condiții de piață inegale în UE. Pentru a stimula inovațiile și a contribui la buna funcționare a pieței interne „alimentele pentru sportivi” ar trebui reglementate prin Regulamentul (CE) nr. 1924/2006 și prin alte acte legislative generale privind produsele alimentare. Odată autorizată de EFSA, o mențiune nutrițională sau de sănătate poate fi folosită de alte întreprinderi (în special IMM-uri).

Amendamentul 3

Propunere de regulament Considerentul 11a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(11a) Prin urmare, este necesară eliminarea diferențelor de interpretare și soluționarea dificultăților pe care le au statele membre și operatorii în ceea ce privește combinarea diverselor acte legislative privitoare la alimente, prin simplificarea mediului de reglementare. Aceasta ar garanta că produse similare sunt tratate în același mod la nivelul Uniunii și ar crea condiții de concurență mai echitabile pentru toți operatorii de pe piața internă, în special pentru IMM-uri.

Amendamentul 4

Propunere de regulament Considerentul 15

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(15) Un număr limitat de categorii de alimente constituie singura sursă de hrană

(15) Un număr limitat de categorii de alimente constituie singura sursă de hrană

pentru anumite grupuri ale populației sau reprezintă o sursă parțială de hrană; astfel de categorii de alimente sunt vitale pentru gestionarea anumitor afecțiuni și/sau sunt esențiale pentru menținerea adecvării nutriționale dorite pentru anumite grupuri vulnerabile bine stabilite ale populației. Aceste categorii de alimente includ formulele de început și formulele de continuare, preparatele pe bază de cereale, alimentele pentru copii și alimentele destinate unor scopuri medicale speciale. Experiența a arătat că dispozițiile Directivei 2006/141/CE a Comisiei, ale Directivei 2006/125/CE a Comisiei și ale Directivei 1999/21/CE a Comisiei asigură într-un mod satisfăcător libera circulație a acestor alimente, precum și un grad înalt de protejare a sănătății publice. Prin urmare, este oportun ca prezentul regulament să se concentreze pe cerințele generale privind compoziția și informarea pentru formulele de început și formulele de continuare, preparatele pe bază de cereale și alimentele pentru copii destinate sugarilor și copiilor de vârstă mică, precum și pe alimentele destinate unor scopuri medicale speciale, ținând cont de Directiva 2006/41/CE a Comisiei, de Directiva 2006/125/CE a Comisiei și de Directiva 1999/21/CE a Comisiei.

pentru anumite grupuri ale populației sau reprezintă o sursă parțială de hrană; astfel de categorii de alimente sunt vitale pentru gestionarea anumitor afecțiuni și/sau sunt esențiale pentru menținerea adecvării nutriționale dorite pentru anumite grupuri vulnerabile bine stabilite ale populației. Aceste categorii de alimente includ formulele de început și formulele de continuare, preparatele pe bază de cereale, alimentele pentru copii și alimentele destinate unor scopuri medicale speciale. Experiența a arătat că dispozițiile Directivei 2006/141/CE a Comisiei, ale Directivei 2006/125/CE a Comisiei și ale Directivei 1999/21/CE a Comisiei asigură într-un mod satisfăcător libera circulație a acestor alimente, precum și un grad înalt de protejare a sănătății publice **și a intereselor consumatorilor**. Prin urmare, este oportun ca prezentul regulament să se concentreze pe cerințele generale privind compoziția și informarea pentru formulele de început și formulele de continuare, preparatele pe bază de cereale și alimentele pentru copii destinate sugarilor și copiilor de vârstă mică, precum și pe alimentele destinate unor scopuri medicale speciale, ținând cont de Directiva 2006/41/CE a Comisiei, de Directiva 2006/125/CE a Comisiei și de Directiva 1999/21/CE a Comisiei. **În acest context, la fel ca în cazul tuturor produselor alimentare, toate substanțele potențial dăunătoare sănătății categoriilor vizate ar trebui excluse din compoziția categoriilor de alimente care fac obiectul prezentului regulament.**

Amendamentul 5

Propunere de regulament Considerentul 16

Textul propus de Comisie

(16) În vederea asigurării certitudinii juridice, definițiile stabilite în Directiva

Amendamentul

(16) În vederea asigurării certitudinii juridice, definițiile stabilite în Directiva

2006/141/CE a Comisiei, Directiva 2006/125/CE a Comisiei și Directiva 1999/21/CE a Comisiei trebuie transferate în prezentul regulament. ***Cu toate acestea, definițiile formulelor de început și ale formulelor de continuare, ale preparatelor pe bază de cereale, ale alimentelor pentru copii și ale alimentelor destinate unor scopuri medicale speciale trebuie adaptate în mod regulat, ținând cont de progresul tehnic și științific și de evoluțiile relevante la nivel internațional, după caz.***

2006/141/CE a Comisiei, Directiva 2006/125/CE a Comisiei și Directiva 1999/21/CE a Comisiei trebuie transferate în prezentul regulament.

Justificare

A se vedea amendamentul 18.

Amendamentul 6

Propunere de regulament Considerentul 18

Textul propus de Comisie

(18) Cerințele generale în materie de etichetare sunt stabilite în ***Directiva 2000/13/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 martie 2000 privind apropierea legislațiilor statelor membre referitoare la etichetarea și prezentarea produselor alimentare, precum și la publicitatea acestora***. Aceste cerințe privind etichetarea trebuie să se aplice, ca regulă generală, categoriilor de alimente care fac obiectul prezentului regulament. Cu toate acestea, prezentul regulament trebuie să prevadă de asemenea cerințe suplimentare față de ***Directiva 2000/13/CE***, sau derogări de la dispozițiile acesteia, dacă este cazul, în vederea atingerii obiectivelor specifice ale prezentului regulament.

Amendamentul

(18) Cerințele generale în materie de etichetare sunt stabilite în ***Regulamentul (UE) nr. 1169/2011***. Aceste cerințe privind etichetarea trebuie să se aplice, ca regulă generală, categoriilor de alimente care fac obiectul prezentului regulament. Cu toate acestea, prezentul regulament trebuie să prevadă de asemenea cerințe suplimentare față de ***Regulamentul (UE) nr. 1169/2011***, sau derogări de la dispozițiile acesteia, dacă este cazul, în vederea atingerii obiectivelor specifice ale prezentului regulament.

Justificare

De la adoptarea propunerii Comisiei de regulament privind alimentele destinate sugariilor și copiilor de vârstă mică și alimentele destinate unor scopuri medicale speciale, Directiva

2000/13/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 martie 2000 privind apropierea legislațiilor statelor membre referitoare la etichetarea și prezentarea produselor alimentare, precum și la publicitatea acestora a fost înlocuită de Regulamentul (UE) nr. 1169/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2011 privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare.

Amendamentul 7

Propunere de regulament Considerentul 19

Textul propus de Comisie

(19) Prezentul regulament trebuie să stabilească criteriile pentru stabilirea cerințelor specifice privind compoziția și informarea pentru formulele de început, formulele de continuare, preparatele pe bază de cereale și alimentele pentru copii, precum și pentru alimentele destinate unor scopuri medicale speciale, ținând cont de Directiva 2006/41/CE a Comisiei, Directiva 2006/125/CE a Comisiei și Directiva 1999/21/CE a Comisiei. În vederea **adaptării definițiilor formulelor de început, ale formulelor de continuare, ale preparatelor pe bază de cereale, ale alimentelor pentru copii și ale alimentelor destinate unor scopuri medicale speciale stabilite de prezentul regulament, la progresul tehnic și științific și la evoluțiile relevante la nivel internațional și în vederea** stabilirii cerințelor specifice referitoare la compoziție și informare privind categoriile de alimente care fac obiectul prezentului regulament, inclusiv cerințele privind etichetarea care vin în completarea dispozițiilor **Directivei 2000/13/CE**, sau derogările de la aceste dispoziții, precum și în vederea autorizării mențiunilor nutriționale și de sănătate, trebuie să se delege Comisiei competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Este deosebit de importantă realizarea de către Comisie a unor consultări adecvate în etapa

Amendamentul

(19) Prezentul regulament trebuie să stabilească criteriile pentru stabilirea cerințelor specifice privind compoziția și informarea pentru formulele de început, formulele de continuare, preparatele pe bază de cereale și alimentele pentru copii, precum și pentru alimentele destinate unor scopuri medicale speciale, ținând cont de Directiva 2006/41/CE a Comisiei, Directiva 2006/125/CE a Comisiei și Directiva 1999/21/CE a Comisiei. În vederea stabilirii cerințelor specifice referitoare la compoziție și informare privind categoriile de alimente care fac obiectul prezentului regulament, inclusiv cerințele privind etichetarea care vin în completarea dispozițiilor **Regulamentului 1169/2011**, sau derogările de la aceste dispoziții, precum și în vederea autorizării mențiunilor nutriționale și de sănătate, trebuie să se delege Comisiei competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Este deosebit de importantă realizarea de către Comisie a unor consultări adecvate în etapa pregătitoare, inclusiv la nivel de experți. Atunci când pregătește și elaborează acte delegate, Comisia trebuie să asigure transmiterea simultană, la timp și adecvată a documentelor relevante către Parlamentul European și **către** Consiliu.

pregătitoare, inclusiv la nivel de experți.
Atunci când pregătește și elaborează acte delegate, Comisia trebuie să asigure transmiterea simultană, la timp și adecvată a documentelor relevante către Parlamentul European și Consiliu.

Justificare

În conformitate cu articolul 290 din TFUE, „un act legislativ poate delega Comisiei competența de a adopta acte fără caracter legislativ și cu domeniu de aplicare general, care completează sau modifică anumite elemente neesențiale ale actului legislativ”. Cu toate acestea, adaptarea definițiilor se referă la un element esențial al actului legislativ și nu ar trebui să facă obiectul unei delegări către Comisie. A se vedea, de asemenea, amendamentul 18.

Amendamentul 8

Propunere de regulament Considerentul 19a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(19a) Având în vedere progresele tehnice și științifice relevante, Comisia ar trebui să fie abilitată să actualizeze actele delegate adoptate în temeiul prezentului regulament. Acest lucru ar trebui să stimuleze inovațiile în sectorul alimentelor destinate sugarilor și copiilor de vârstă mică și al alimentelor destinate unor scopuri medicale speciale, fără a neglija siguranța alimentară.

Justificare

Raportoarea pentru aviz susține propunerea Comisiei de a introduce o procedură mai simplificată privind inovațiile, care permite actualizarea actelor delegate relevante în cazul în care un operator de pe piață demonstrează existența progreselor tehnice sau științifice.

Amendamentul 9

Propunere de regulament Considerentul 26

Textul propus de Comisie

(26) În prezent, mențiunile „fără gluten” și „cu conținut foarte scăzut de gluten” pot fi utilizate pentru produsele alimentare destinate unei alimentații speciale și pentru produsele alimentare destinate consumului normal, în conformitate cu normele prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 41/2009 al Comisiei privind compoziția și etichetarea produselor alimentare adecvate pentru persoanele cu intoleranță la gluten. **Astfel de mențiuni ar putea fi interpretate drept mențiuni nutriționale, în sensul definiției din Regulamentul (CE) nr. 1924/2006. În interesul simplificării, aceste mențiuni trebuie să fie reglementate doar de Regulamentul (CE) nr. 1924/2006 și să respecte cerințele din respectivul act legislativ. Este necesar ca adaptările tehnice efectuate în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1924/2006, printre care se numără mențiunile nutriționale „fără gluten” și „cu conținut foarte scăzut de gluten”, împreună cu condițiile de utilizare aferente, conform reglementărilor din Regulamentul (CE) nr. 41/2009, să fie finalizate înainte de intrarea în vigoare a prezentului regulament.**

Amendamentul

(26) În prezent, mențiunile „fără gluten” și „cu conținut foarte scăzut de gluten” pot fi utilizate pentru produsele alimentare destinate unei alimentații speciale și pentru produsele alimentare destinate consumului normal, în conformitate cu normele prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 41/2009 al Comisiei privind compoziția și etichetarea produselor alimentare adecvate pentru persoanele cu intoleranță la gluten. **Regulamentul (UE) nr. 1169/2011 prevede adoptarea de către Comisie a actelor de punere în aplicare care reglementează informarea voluntară cu privire la prezența posibilă și neintenționată în alimente a unei substanțe care provoacă alergii sau intoleranțe. Din motive de coerență și de simplificare a cadrului juridic, Comisia ar trebui să fie împuternicită, în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1169/2011, să adopte, de asemenea, acte de punere în aplicare care reglementează informarea voluntară cu privire la lipsa sau prezența redusă în alimente a substanțelor care provoacă intoleranțe, cum ar fi glutenul și lactoza, și să retragă Regulamentul (CE) nr. 41/2009. Este necesar ca Regulamentul (UE) nr. 1169/2011 să fie modificat în acest sens și actele respective de punere în aplicare să fie adoptate de Comisie înainte de intrarea în vigoare a prezentului regulament. Actul de punere în aplicare în cauză ar trebui să mențină pentru alimente mențiunile „fără gluten” și „cu conținut foarte scăzut de gluten”, precum și condițiile de utilizare aferente acestora, astfel cum sunt reglementate în prezent prin Regulamentul (CE) nr. 41/2009, și să ofere, astfel, același nivel de protecție a consumatorilor.**

Justificare

Comisia propune ca alimentele pentru persoanele care suferă de boala celiacă să fie considerate alimente normale, să retragă Regulamentul (CE) nr. 41/2009 al Comisiei privind compoziția și etichetarea produselor alimentare adecvate pentru persoanele cu intoleranță la gluten și să reglementeze mențiunile în cauză în temeiul Regulamentului privind mențiunile. Totuși raportarea pentru aviz preferă reglementarea mențiunilor „fără gluten” și „cu conținut foarte scăzut de gluten” prin Regulamentului privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare, care prevede deja adoptarea de norme specifice pentru a indica prezența substanțelor care provoacă alergii sau intoleranțe.

Amendamentul 10

Propunere de regulament Considerentul 27a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(27a) În prezent nu există norme specifice la nivelul UE de armonizare a compoziției, etichetării și utilizării „laptelui destinat copiilor de vârstă mică”, de exemplu laptele promovat ca fiind în mod deosebit adaptat copiilor cu vârste între unu și trei ani. Unele dintre aceste tipuri de lapte sunt notificate în prezent de operatorii de pe piață ca „produse alimentare cu destinație nutrițională specială” în temeiul Directivei 2009/39/CE, iar altele nu. În plus, deși mai multe dintre aceste tipuri de lapte sunt comercializate în categoria „lapte pentru creștere”, nu există probe științifice solide care să demonstreze valoarea adăugată nutrițională sau de sănătate a acestui tip de lapte față de laptele normal. Această situație împiedică buna funcționare a pieței interne, și creează niveluri inegale de protecție a consumatorilor în Uniune. Pentru a remedia această situație, „laptele destinat copiilor de vârstă mică” ar trebui să fie reglementat prin legislația generală privind produsele alimentare, de exemplu prin Regulamentul (CE) nr. 1924/2006, Regulamentul (CE) nr. 1925/2006, Regulamentul (UE) nr. 1169/2011 și

Directiva 2002/46/CE, și să respecte cerințele prevăzute de acestea. În plus, după consultarea Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară, Comisia ar trebui să prezinte Parlamentului European și Consiliului un raport privind oportunitatea unor dispoziții speciale privind compoziția și etichetarea laptelui destinat copiilor de vârstă mică și să propună măsuri corespunzătoare.

Amendamentul 11

Propunere de regulament Considerentul 27b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(27b) Nu există în prezent norme specifice la nivelul UE privind compoziția, etichetarea și utilizarea așa-numitelor diete foarte hipocalorice („Very Low Calorie Diets” – VLCD), care corespund înlocuitorilor totali ai unei mese de sub 800 kcal. Având în vedere riscurile pentru sănătate pe care le prezintă, dietele foarte hipocalorice ar trebui să fie puse la dispoziție numai sub supraveghere medicală și ar trebui reglementate în temeiul Directivei 1999/21/CE.

Justificare

În prezent nu există norme specifice la nivelul UE privind compoziția, etichetarea și utilizarea dietelor foarte hipocalorice („Very Low Calorie Diets” - VLCD), cu excepția înlocuitorilor unei mese de 200-400 kcal și a înlocuitorilor unei diete totale (diete hipocalorice - „low calorie diets” sau LCD) de 800-1200 kcal. Dacă categoriile anterioare ar trebui reglementate de acum înainte în temeiul Regulamentului privind mențiunile nutriționale și de sănătate, VLCD ar trebuie reglementate în temeiul Directivei 1999/21/CE a Comisiei privind alimentele dietetice destinate unor scopuri medicale speciale, având în vedere riscurile pe care le prezintă pentru sănătate.

Amendamentul 12

Propunere de regulament Considerentul 27c (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(27c) În temeiul Regulamentului (CE) nr. 882/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind controalele oficiale efectuate pentru a asigura verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate animală și de bunăstare a animalelor¹, statele membre ar trebui să efectueze inspecții privind respectarea de către întreprinderi a prezentului regulament și a actelor delegate adoptate în temeiul acestuia, aplicând o abordare bazată pe riscuri.

¹ JO L 165, 30.4.2004, p. 1.

Amendamentul 13

Propunere de regulament Considerentul 29a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(29a) Pentru a facilita accesul întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri) pe piața care, în anumite sectoare, cum ar fi sectorul alimentelor pentru copii și cel al alimentelor medicale, pare a fi dominată de câteva mari companii, Comisia ar trebui să adopte, în strânsă cooperare cu părțile interesate vizate, orientări pentru a ajuta întreprinderile, în special IMM-urile, să respecte cerințele prevăzute de prezentul regulament, facilitând, astfel, competitivitatea și inovarea.

Amendamentul 14

Propunere de regulament

Articolul 1 – alineatul 1 – litera a

Textul propus de Comisie

(a) formulele de început și formulele de continuare;

Amendamentul

(a) formulele de început și formulele de continuare ***destinate sugarilor sănătoși***;

Amendamentul 15

Propunere de regulament

Articolul 1 – alineatul 1 – litera b

Textul propus de Comisie

(b) preparate pe bază de cereale și alimentele pentru copii destinate sugarilor și copiilor de vârstă mică;

Amendamentul

(b) preparate pe bază de cereale și alimentele pentru copii destinate sugarilor și copiilor de vârstă mică ***sănătoși***;

Amendamentul 16

Propunere de regulament

Articolul 2 – alineatul 1 – litera b

Textul propus de Comisie

(b) definițiile termenilor „etichetare” și „***produs alimentar preambalat***” de la ***articolul 1 alineatul (3) literele (a) și (b) din Directiva 2000/13/CE***;

Amendamentul

(b) definițiile termenilor „***produs alimentar preambalat***” și „etichetare” de la ***articolul 2 alineatul (2) literele (e) și (j) din Regulamentul (UE) nr. 1169/2011***;

Justificare

Aliniere la Regulamentul (UE) nr. 1169/2011 privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare, recent adoptat, care înlocuiește Directiva 2000/13/CE.

Amendamentul 17

Propunere de regulament

Articolul 2 – alineatul 2 – litera h

Textul propus de Comisie

(h) „alimente destinate unor scopuri medicale speciale” înseamnă alimentele destinate regimului dietetic al pacienților, care trebuie utilizate sub supraveghere medicală. Acestea sunt destinate alimentației exclusive sau parțiale a pacienților cu capacitate limitată, slăbită sau dereglată de a prelua, digera, absorbi, metaboliza sau excreta alimentele obișnuite sau elementele nutritive pe care acestea le conțin sau a pacienților cu alte cerințe nutritive identificate pe bază medicală, al căror regim dietetic nu poate fi realizat numai prin modificarea dietei normale.

Amendamentul

(h) „alimente destinate unor scopuri medicale speciale” înseamnă alimentele destinate regimului dietetic al pacienților, care trebuie utilizate sub supraveghere medicală. Acestea sunt destinate alimentației exclusive sau parțiale a pacienților cu capacitate limitată, slăbită sau dereglată de a prelua, digera, absorbi, metaboliza sau excreta alimentele obișnuite sau elementele nutritive pe care acestea le conțin sau a pacienților cu alte cerințe nutritive identificate pe bază medicală, al căror regim dietetic nu poate fi realizat numai prin modificarea dietei normale.

Alimentele destinate unor scopuri medicale speciale includ, de asemenea, alimentele ce fac parte din dietele foarte hipocalorice (VLCD), care corespund înlocuitorilor totali ai unei mese de sub 800 kcal.

Amendamentul 18

**Propunere de regulament
Articolul 2 – alineatul 3**

Textul propus de Comisie

(3) Comisia trebuie împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 15, pentru a adapta definițiile termenilor „formulă de început”, „formulă de continuare”, „preparate pe bază de cereale”, „alimente pentru copii” și „alimente destinate unor scopuri medicale speciale” la progresul tehnic și științific și la evoluțiile relevante de la nivel internațional, după caz.

Amendamentul

eliminat

Justificare

În temeiul articolului 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene „un act legislativ poate delega Comisiei competența de a adopta acte fără caracter legislativ și cu domeniu de aplicare general, care completează sau modifică anumite elemente neesențiale

ale actului legislativ”. Cu toate acestea, adaptarea definițiilor se referă la un element esențial al actului legislativ și nu ar trebui să facă obiectul unei delegări către Comisie.

Amendamentul 19

Propunere de regulament Articolul 3 – paragraful 1a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

În etichetarea și prezentarea produselor alimentare destinate consumului curent și în publicitatea referitoare la acestea, sunt interzise:

(a) utilizarea expresiei „alimentație specială”, singură sau în combinație cu alți termeni, pentru a desemna aceste produse alimentare;

(b) orice alt indiciu sau altă prezentare care ar putea sugera că este vorba despre unul din produsele menționate la articolul 1.

Justificare

Scopul amendamentului este acela de a include o dispoziție din Directiva 2009/39/CE, care permite evitarea situației în care s-ar putea înțelege că un aliment care nu corespunde decât unei singure cerințe poate fi destinat categoriilor de populație sau dietelor care fac obiectul prezentului regulament.

Amendamentul 20

Propunere de regulament Articolul 4 – titlu

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Alimente preambalate

Produse alimentare preambalate

Justificare

Aliniere la Regulamentul (CE) nr. 1169/2011, recent adoptat.

Amendamentul 21

Propunere de regulament Articolul 4

Textul propus de Comisie

Introducerea alimentelor menționate la articolul 1 alineatul (1) pe piața de comerț cu amănuntul este autorizată numai sub formă de **alimente** preambalate.

Amendamentul

Introducerea alimentelor menționate la articolul 1 alineatul (1) pe piața de comerț cu amănuntul este autorizată numai sub formă de **produse alimentare** preambalate.

Justificare

Aliniere la Regulamentul (CE) nr. 1169/2011, recent adoptat.

Amendamentul 22

Propunere de regulament Articolul 9 – alineatul 3

Textul propus de Comisie

(3) Etichetarea, prezentarea și publicitatea alimentelor menționate la articolul 1 alineatul (1) *trebuie să furnizeze* informații adecvate pentru consumatori **și să nu inducă** în eroare.

Amendamentul

(3) Etichetarea, prezentarea și publicitatea alimentelor menționate la articolul 1 alineatul (1) *furnizează* informații adecvate pentru consumatori, nu *induc* în eroare, **nu atribuie sau sugerează existența în aceste produse a unor proprietăți de prevenire, tratare sau vindecare a bolilor umane și trebuie să se bazeze pe date științifice validate de Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară.**

Amendamentul 23

Propunere de regulament Articolul 9 – alineatul 4

Textul propus de Comisie

(4) Difuzarea oricăror informații sau recomandări utile referitoare la categoriile de alimente menționate la articolul 1 alineatul (1) se poate face exclusiv de către persoane calificate din domeniul medicinei,

Amendamentul

(4) **Elaborarea și** difuzarea oricăror informații sau recomandări utile referitoare la categoriile de alimente menționate la articolul 1 alineatul (1) se poate face exclusiv de către persoane calificate din

al nutriției sau al farmaciei, sau de către alți specialiști în materie de îngrijire a mamei și a copilului.

domeniul medicinei, al nutriției sau al farmaciei, sau de către alți specialiști în materie de îngrijire a mamei și a copilului **și trebuie să se bazeze pe date științifice care pot fi verificate în mod independent.**

Amendamentul 24

Propunere de regulament Articolul 10 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(1) Alimentele menționate la articolul 1 alineatul (1) trebuie să respecte cerințele de la articolul 7 și cerințele privind compoziția și informarea de la articolul 9.

eliminat

Justificare

Repetarea inutilă a articolelor 7 și 9.

Amendamentul 25

Propunere de regulament Articolul 10 – alineatul 2 – partea introductivă

Textul propus de Comisie

Amendamentul

În condițiile respectării cerințelor generale de la articolele 7 și 9 și ținând cont de Directiva 2006/141/CE, de Directiva 2006/125/CE și de Directiva 1999/21/CE, precum și de orice evoluții în materie de progres tehnic și științific, Comisia este împuternicită să adopte **regulamente** delegate, nu mai târziu de [doi ani de la data intrării în vigoare a prezentului regulament], în conformitate cu articolul 15, în privința următoarelor aspecte:

În condițiile respectării cerințelor generale de la articolele 7 și 9 și ținând cont de Directiva 2006/141/CE, de Directiva 2006/125/CE și de Directiva 1999/21/CE, precum și de orice evoluții în materie de progres tehnic și științific, Comisia este împuternicită să adopte **acte** delegate, nu mai târziu de [doi ani de la data intrării în vigoare a prezentului regulament], în conformitate cu articolul 15, în privința următoarelor aspecte:

Justificare

„Acte delegate” este formularea standard convenită care trebuie utilizată pentru astfel de dispoziții.

Amendamentul 26

Propunere de regulament

Articolul 10 – alineatul 3 – paragraful 1

Textul propus de Comisie

(3) În condițiile respectării cerințelor de la articolele 7 și 9 și ținând cont de progresul tehnic și științific relevant, Comisia actualizează **regulamentele** delegate menționate la alineatul (2), în conformitate cu articolul 15.

Amendamentul

(3) În condițiile respectării cerințelor de la articolele 7 și 9 și ținând cont de progresul tehnic și științific relevant, Comisia actualizează **actele** delegate menționate la alineatul (2), în conformitate cu articolul 15.

Justificare

„Acte delegate” este formularea standard convenită care trebuie utilizată pentru astfel de dispoziții.

Amendamentul 27

Propunere de regulament

Articolul 10a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Articolul 10a

***Lapte destinat copiilor de vârstă mică
Până la ...*, după consultarea Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară, care ar trebui să realizeze o analiză completă și independentă a literaturii științifice existente, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport privind oportunitatea introducerii unor dispoziții speciale privind compoziția și etichetarea laptelui destinat copiilor de vârstă mică, având în vedere nevoile nutriționale, tiparul de consum, aportul nutrițional și nivelurile de expunere la contaminanți și pesticide ale copiilor de vârstă mică, luând în considerare diferitele acte legislative care reglementează alimentele destinate consumului normal și alimentele destinate sugarilor și copiilor de vârstă***

mică.

*Pe baza concluziilor respectivului raport,
Comisia:*

*(a) fie decide că nu sunt necesare
dispoziții speciale referitoare la
compoziția și etichetarea laptelui destinat
copiilor de vârstă mică;*

*(b) fie prezintă, în conformitate cu
procedura prevăzută la articolul 114 din
TFUE, toate propunerile legislative
corespunzătoare.*

**JO: a se introduce data: 2 ani de la
intrarea în vigoare a prezentului
regulament.*

Justificare

Mai multe autorități naționale în domeniul sănătății par să aibă îndoieli cu privire la valoarea adăugată a așa-numitului „lapte pentru creștere” sau „lapte pentru copii de vârstă mică” și/sau consideră că sunt prea bogate în zahăr, arome sau minerale, în timp ce un număr redus de asociații de cadre medicale au sprijinit introducerea acestui tip de lapte în alimentația zilnică a copiilor de vârstă mică. Prin urmare, ar fi utilă opinia științifică a EFSA cu privire la oportunitatea includerii de cerințe specifice referitoare la compoziția și etichetarea acestor tipuri de lapte în actele delegate ale Comisiei privind formulele de continuare și alimentele pentru copii.

Amendamentul 28

Propunere de regulament Articolul 11 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

(2) Nu mai târziu de [doi ani de la data intrării în vigoare a prezentului regulament], Comisia stabilește și ulterior actualizează o listă a Uniunii cu substanțele autorizate care îndeplinesc condițiile de la alineatul (1), cu ajutorul unor **regulamente** de punere în aplicare. Articolul fiecărei substanțe din lista Uniunii trebuie să includă indicarea substanței și, acolo unde este cazul, condițiile de utilizare și criteriile privind puritatea aplicabile. Respectivele

Amendamentul

(2) Nu mai târziu de [doi ani de la data intrării în vigoare a prezentului regulament], Comisia stabilește și ulterior actualizează o listă a Uniunii cu substanțele autorizate care îndeplinesc condițiile de la alineatul (1), cu ajutorul unor **acte** de punere în aplicare. Articolul fiecărei substanțe din lista Uniunii trebuie să includă indicarea substanței și, acolo unde este cazul, condițiile de utilizare și criteriile privind puritatea aplicabile. Respectivele

regulamente de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 14 alineatul (2). În cazuri de extremă urgență temeinic justificate, legate de riscuri la adresa sănătății în curs de apariție, Comisia adoptă acte de punere în aplicare cu aplicabilitate imediată pentru actualizarea listei Uniunii, în conformitate cu articolul 14 alineatul (3).

acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 14 alineatul (2). În cazuri de extremă urgență temeinic justificate, legate de riscuri la adresa sănătății în curs de apariție, Comisia adoptă acte de punere în aplicare cu aplicabilitate imediată pentru actualizarea listei Uniunii, în conformitate cu articolul 14 alineatul (3).

Amendamentul 29

Propunere de regulament

Articolul 18a (nou)

Regulamentul (UE) nr. 1169/2011

Articolul 36 – alineatul 3 – litera aa (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Articolul 18a

Modificarea Regulamentului (UE) nr. 1169/2011

La articolul 36 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1169/2011 se introduce următoarea literă:

„(aa) informații privind posibila lipsă sau prezență redusă în produsele alimentare a unor substanțe care pot provoca intoleranțe, cum ar fi glutenul și lactoza;”

Justificare

Comisia propune ca alimentele pentru persoanele care suferă de boala celiacă să fie considerate alimente normale, să retragă Regulamentul (CE) nr. 41/2009 al Comisiei privind compoziția și etichetarea produselor alimentare adecvate pentru persoanele cu intoleranță la gluten și să reglementeze mențiunile în cauză în temeiul Regulamentului privind mențiunile. Raportoarea pentru aviz preferă reglementarea mențiunilor „fără gluten” și „cu conținut foarte scăzut de gluten” în cadrul Regulamentului privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare, care prevede deja adoptarea de norme specifice pentru a indica prezența substanțelor care provoacă alergii sau intoleranțe.

Amendamentul 30

Propunere de regulament
Articolul 18b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Articolul 18b

Orientări de ordin tehnic pentru IMM-uri
Comisia, în strânsă cooperare cu toate părțile interesate și cu Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară, pune la dispoziție orientări și instrumente tehnice adecvate, pentru a asista operatorii din sectorul alimentar, în special IMM-urile, la elaborarea și prezentarea unei cereri de evaluare științifică către Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară, și, în general, în ceea ce privește respectarea cerințelor prevăzute de prezentul regulament.

PROCEDURĂ

Titlu	Alimentele destinate sugariilor și copiilor de vârstă mică și alimentele destinate unor scopuri medicale speciale
Referințe	COM(2011)0353 – C7-0169/2011 – 2011/0156(COD)
Comisie competentă în fond Data anunțului în plen	ENVI 5.7.2011
Comisie(i) sesizată(e) pentru avizare Data anunțului în plen	IMCO 5.7.2011
Examinare în comisie	20.12.2011
Data adoptării	6.2.2012
Rezultatul votului final	+: 35 –: 1 0: 4
Membri titulari prezenți la votul final	Pablo Arias Echeverría, Adam Bielan, Jürgen Creutzmann, Cornelis de Jong, Christian Engström, Vicente Miguel Garcés Ramón, Evelyne Gebhardt, Mikael Gustafsson, Małgorzata Handzlik, Iliana Ivanova, Philippe Juvin, Edvard Kožušník, Kurt Lechner, Toine Manders, Hans-Peter Mayer, Franz Obermayr, Phil Prendergast, Mitro Repo, Heide Rühle, Matteo Salvini, Andreas Schwab, Peter Skinner, Michael Theurer, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Gino Trematerra, Emilie Turunen, Bernadette Vergnaud
Membri supleanți prezenți la votul final	Raffaele Baldassarre, Frank Engel, Marielle Gallo, Ildikó Gáll-Pelcz, Liem Hoang Ngoc, María Irigoyen Pérez, Constance Le Grip, Emma McClarkin, Antonyia Parvanova, Olga Sehnalová, Laurence J.A.J. Stassen, Marc Tarabella, Wim van de Camp