



PARLAMENT EUROPEJSKI

2009 - 2014

Komisja Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów

2013/2006(INI)

6.5.2013

OPINIA

Komisji Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów

dla Komisji Przemysłu, Badań Naukowych i Energii

w sprawie reindustrializacji Europy z myślą o promowaniu konkurencyjności i
trwałego rozwoju
(2013/2006(INI))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Evelyne Gebhardt

PA_NonLeg

WSKAZÓWKI

Komisja Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów zwraca się do Komisji Przemysłu, Badań Naukowych i Energii, właściwej dla tej sprawy, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że polityka przemysłowa znalazła się w centrum debaty politycznej w UE; podkreśla, że solidna gospodarka realna z silną bazą przemysłową ma podstawowe znaczenie dla zamożnej, konkurencyjnej i odnoszącej sukcesy gospodarcze Unii oraz stanowi najlepsze panaceum na recesję;
2. zasadniczo krytycznie odnosi się do przeprowadzonego przez Komisję wybiórczego ustalenia sześciu rynków priorytetowych dla inwestycji i innowacji; zwraca raczej uwagę na znaczenie poprawy warunków ramowych prowadzenia badań i rozwoju oraz centralną rolę przedsiębiorstw początkujących i MŚP jako sił napędowych europejskich działań innowacyjnych;
3. uważa, że do pobudzania innowacyjności i zwiększania europejskiej konkurencyjności niezbędny jest przede wszystkim znaczny wzrost środków na badania i rozwój w Europie;
4. podkreśla ważną rolę wzmocnienia trwałości unijnej gospodarki w dążeniu do osiągnięcia celów strategii „Europa 2020” i wzywa do tego, by najważniejsze znaczenie nadano trwałości w europejskiej polityce przemysłowej; w związku z tym powinno się przede wszystkim promować produkcję odbywającą się z poszanowaniem środowiska, zwiększać trwałość dóbr konsumpcyjnych, promować recykling oraz jeszcze bardziej zwiększać efektywność energetyczną dóbr wyprodukowanych na rynku wewnętrznym;
5. stwierdza, że w peryferyjnych regionach UE dochodzi do znacznego spadku produkcji przemysłowej; wzywa Komisję do przyjęcia środków sprzyjających równomiernemu rozmieszczeniu produkcji przemysłowej w Europie;
6. jest zdania, że jedynie proaktywna, zintegrowana polityka przemysłowa, oparta na badaniach, innowacji i jednolitym rynku, która łączy wiele obszarów polityki i strategii na rzecz efektywnego gospodarowania zasobami – w tym politykę ochrony konsumentów i politykę rynku pracy – może stworzyć przedsiębiorstwom w UE sprzyjające warunki gospodarcze, które zwiększą ich konkurencyjność, i oczekuje na przedstawienie harmonogramu reformy rynku wewnętrznego wyrobów przemysłowych;
7. uważa, że obrona istniejących struktur produkcyjnych w czasach kryzysu stanowi zasadniczy element polityki przemysłowej; uważa, że do osiągnięcia tego celu prowadzą przede wszystkim działania antycypacyjne i w zakresie restrukturyzacji przedsiębiorstw, realizowane poprzez masowe i aktywne zaangażowanie pracowników;
8. przypomina o roli inwestycji procesie stymulowania innowacji oraz sprzyjania wzrostowi i podkreśla konieczność udzielania większego wsparcia na rzecz przedsiębiorczości, jeżeli chodzi o stwarzanie lepszych warunków do prowadzenia działalności gospodarczej;

9. wzywa Komisję do opracowania wniosków dotyczących europejskiej polityki klastrów w sensie współpracy wzajemnie powiązanych przedsiębiorstw, dostawców, usługodawców i jednostek badawczych; zwraca uwagę, że chociaż taka polityka jest praktykowana od lat na szczeblu regionalnym i krajowym i chociaż jej mocne strony do tej pory były politycznie promowane tylko na tym szczeblu, przyczyniła się ona również do wzrostu konkurencyjności gospodarek na szczeblu europejskim; uważa, że wykorzystanie zalet wspólnego korzystania z zasobów i wiedzy fachowej na rzecz przedsiębiorstw, pracowników i regionów również na szczeblu europejskim byłoby instrumentem wspierania lepiej wyważonego rozwoju przemysłu i handlu;
10. uważa, że jasne i stabilne ramy prawne stanowią zasadniczy element sprzyjający wzrostowi oraz są dodatkowym istotnym powodem ulepszenia prawodawstwa europejskiego w obszarze nadzoru rynków w celu zapewnienia bezpieczeństwa produktów i warunków umożliwiających prowadzenie uczciwego handlu;
11. zwraca uwagę na zasadnicze znaczenie prawodawstwa dla owocnej polityki przemysłowej i na potrzebę uniknięcia długofalowych działań zaburzających konkurencję, w szczególności przez wywieranie nieproporcjonalnego bezpośredniego wpływu finansowego;
12. zwraca uwagę, że rynek wewnętrzny charakteryzuje się nadal ogromnym, niewykorzystanym potencjałem w zakresie stymulowania konkurencyjności i jakościowego wzrostu w UE, i w związku z tym wzywa Komisję i państwa członkowskie do zwiększenia wysiłków w celu usunięcia pozostałych przeszkód z korzyścią dla unijnych konsumentów, pracowników i przedsiębiorstw, a szczególnie MŚP; podkreśla ponadto, że niezbędne jest stworzenie i umocnienie instrumentów prognozowania i finansowania (ubezpieczenia, gwarancje płatności itp.), tak by umożliwić MŚP rozwój na szczeblu międzynarodowym.
13. podkreśla, że przemysłowe procesy wytwarzania są w coraz większym stopniu oparte na wiedzy i z tego względu silna pozycja przemysłu w decydującym stopniu zależy od dobrze wykształconych specjalistów; z tego względu apeluje o ścisłą koordynację między polityką przemysłową a działaniami edukacyjnymi i szkoleniowymi;
14. wzywa Komisję do wspierania rozwoju krajowych banków inwestycyjnych dla MŚP i do podjęcia działania umożliwiającego istniejącym bankom inwestycyjnym dla MŚP rozszerzanie prowadzonej przez te banki działalności na inne państwa członkowskie na warunkach obowiązujących w tych państwach, tak aby pobudzić produkcję przemysłową;
15. wzywa UE i państwa członkowskie do kontynuowania procesu całkowitego wprowadzenia w życie programu Small Business Act, przepisów mających na celu uspołnienie narzędzi sprzyjających wzrostowi MŚP, które powinny być nieodłączne od nowej, silnej polityki przemysłowej UE;
16. uważa, że rosnący niedobór zasobów to nie tylko zagadnienie z zakresu zrównoważonego rozwoju, lecz w coraz większym stopniu kluczowa kwestia dotycząca konkurencyjności Europy i przedsiębiorstw europejskich; wskazuje na znaczenie efektywnego gospodarowania zasobami jako na kluczową wytyczną w ramach europejskiej agendy reindustrializacji; w związku z tym wzywa:

- do pełnego i ambitnego wdrożenia opracowanego przez Komisję Planu działania na rzecz zasobooszczędnej Europy;
 - do włączenia w główny nurt wszystkich odnośnych strategii politycznych pojęcia kaskadowego wykorzystania zasobów, dopilnowując, by dochodziło do wykorzystania pełnego potencjału naszych ograniczonych surowców;
 - Komisję i państwa członkowskie do opracowania, a następnie do wdrożenia metody rachunkowości dotyczącej zasobów, która ma zostać uwzględniona w budżecie UE i budżetach krajowych we wszystkich ich rozdziałach (każdy odpowiada danej działalności), które z kolei można podzielić na artykuły, te zaś, w stosownych przypadkach, na pozycje, tak aby zapewnić skuteczne włączenie kwestii związanych z efektywnym gospodarowaniem zasobami do procesu kształtowania polityki;
17. uznaje znaczenie identyfikowalności produktów w kontekście wyposażenia konsumentów w narzędzia służące dokonywaniu wyborów zakupowych w oparciu o większą znajomość stanu rzeczy oraz obdarzenia uznaniem lokalnych przedsiębiorstw produkcyjnych w związku z ich wiedzą fachową uzyskaną na przestrzeni stuleci;
 18. jest zdania, że polityka przemysłowa powinna łączyć elementy strategiczne o zasadniczym znaczeniu dla konkurencyjności, takie jak tworzenie wydajnej i zintegrowanej infrastruktury transportowej i zaawansowanej sieci cyfrowej oraz europejskiej polityki energetycznej;
 19. uważa, że nieodłącznymi elementami polityki przemysłowej są stymulowanie i uruchamianie znacznych inwestycji w obszarze badań z zakresu innowacji, zarówno innowacji dotyczących struktur, jak i produktów;
 20. uważa, że rozwój europejskich gałęzi przemysłu może nastąpić tylko w wyniku realizacji planu inwestycyjnego, któremu będzie towarzyszyło przedsięwzięcie zdecydowanych środków ułatwiających dostęp do kredytów;
 21. podkreśla, że polityką przemysłową powinna rządzić zasada „jednakowej płacy za jednakową pracę”, tak aby zagwarantować zarówno równość płci w miejscu pracy, jak i równe warunki dla pracowników zatrudnionych na podstawie różnego rodzaju umów;
 22. uważa, że dalszy rozwój swobodnego przepływu pracowników, za pomocą takich instrumentów jak wzajemne uznawanie kwalifikacji zawodowych i uczenie się przez całe życie, w szczególności w przypadku pracowników ze słabszych grup społecznych, daje duże możliwości, jeżeli chodzi o łagodzenie skutków niedoborów wykwalifikowanej siły roboczej i napędzanie wzrostu sprzyjającego włączeniu społecznemu;
 23. dostrzega, że system dualny w istotnej mierze przyczynia się do produkcji przemysłowej wysokiej jakości oraz do trwałego wzrostu w Europie, oraz wzywa Komisję i państwa członkowskie do dalszego wspierania tej dziedziny oraz utrwalenia jej w całej Europie;
 24. wzywa państwa członkowskie do możliwie jak najszybszego wdrożenia dyrektywy w sprawie przeciwdziałania zatorom płatniczym, ponieważ dotknięte nimi są zwłaszcza przedsiębiorstwa wytwórcze;

25. zachęca do dalszej analizy możliwości, jakie zapewnia procedura powiadamiania ustanowiona w dyrektywie 98/34, i proponuje, aby państwa członkowskie wprowadziły test konkurencyjności do ocen skutków prowadzonych w ramach krajowych procedur ustawodawczych na etapie opracowywania prawa, w szerszych ramach „testu jednolitego rynku”, o którego wprowadzenie zwrócił się w swojej rezolucji z dnia 7 lutego 2013 r., formułując zalecenia dla Komisji w sprawie zarządzania jednolitym rynkiem;
26. podkreśla, że aby wspierać wzrost gospodarczy w Europie niezbędne jest komunikowanie się z obywatelami europejskimi w kwestii kluczowej roli polityki przemysłowej;
27. podkreśla, że silna polityka przemysłowa musi iść w parze z pozycjonowaniem rynku optymalnym dla unijnych produktów i że w związku z tym najważniejsze znaczenie ma dbanie o ich jakość; zwraca także uwagę na znaczenie utrwalania, podnoszenia wartości i pogłębiania fachowej wiedzy rzemieślniczej w Europie;
28. podkreśla wkład przedsiębiorstw sektora dóbr luksusowych we wzrost gospodarczy, tworzenie miejsc pracy i zwiększanie konkurencyjności w Unii Europejskiej, jako że sektor ten wytwarza 3% PKB, jego roczne obroty przekraczają 400 mld euro, a liczba miejsc pracy bezpośrednio i pośrednio związanych z tym segmentem w Europie sięga 1,5 mln, o czym mowa w dokumencie roboczym Komisji Europejskiej w sprawie konkurencyjności europejskiego sektora dóbr luksusowych, opublikowanym w dniu 26 września 2012 r.
29. wspiera ściślejszą koordynację opodatkowania przedsiębiorstw w UE poprzez stworzenie jednolitej podstawy opodatkowania.

WYNIK GŁOSOWANIA KOŃCOWEGO W KOMISJI

Data przyjęcia	25.4.2013
Wynik głosowania końcowego	+ : 21 - : 3 0 : 11
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Pablo Arias Echeverría, Adam Bielan, Preslav Borissov, Jorgo Chatzimarkakis, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, António Fernando Correia de Campos, Vicente Miguel Garcés Ramón, Evelyne Gebhardt, Thomas Händel, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Philippe Juvin, Sandra Kalniete, Toine Manders, Franz Obermayr, Phil Prendergast, Mitro Repo, Robert Rochefort, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Catherine Stihler, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Bernadette Vergnaud
Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Ashley Fox, Ildikó Gáll-Pelcz, Anna Hedh, Constance Le Grip, Morten Løkkegaard, Pier Antonio Panzeri, Wim van de Camp, Patricia van der Kammen, Kerstin Westphal