



PARLAMENT EUROPEJSKI

2009 - 2014

---

*Komisja Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów*

---

**2013/0166(COD)**

28.11.2013

## **OPINIA**

Komisji Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów

dla Komisji Transportu i Turystyki

w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wdrożenia interoperacyjnej usługi eCall w całej UE (COM(2013)0315 – C7-0173/2013 – 2013/0166(COD))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Olga Sehnalová

PA\_Legam

## ZWIĘZŁE UZASADNIENIE

System eCall jest częścią systemu eBezpieczeństwo, której celem jest przede wszystkim złagodzenie konsekwencji wypadków drogowych. System eCall automatycznie inicjuje zgłoszenie alarmowe w razie poważnego wypadku. Natychmiastowe zgłoszenie wypadku i prawidłowe określenie dokładnego położenia pojazdu skraca czas potrzebny do zapewnienia skutecznej pomocy dzięki szybszemu przybyciu służb ratowniczych na miejsce wypadku.

Zdaniem sprawozdawczynie głównymi zaletami systemu eCall są: łatwiejsze i szybsze określenie miejsca wypadku, szybsze podejmowanie działań w celu wyznaczenia objazdów (zmniejszenie zatorów spowodowanych wypadkami oraz uniknięcie wypadków wtórnych), szybkie przekazywanie potwierdzonych informacji (uniknięcie poważnych konsekwencji zdrowotnych wśród użytkowników dróg uczestniczących w wypadku), podstawowy zbiór danych technicznych (umożliwiający służbom ratowniczym wcześniejsze przygotowanie się do interwencji) oraz interoperacyjność i uniwersalność komunikatów (eliminacja barier językowych między osobami znajdującymi się w pojeździe a operatorem w punkcie PSAP, co jest istotne w kontekście wielojęzycznego środowiska europejskiego).

Sprawozdawczynie z zadowoleniem przyjmuje wniosek dotyczący decyzji w sprawie wdrożenia interoperacyjnej usługi eCall w całej UE oraz jego cel, jakim jest zapewnienie skoordynowanego i spójnego wdrażania interoperacyjnej usługi eCall w całej UE, a także zapewnienie interoperacyjności i ciągłości tej usługi w całej Europie. Wniosek odzwierciedla poglądy Parlamentu Europejskiego, który wielokrotnie wyrażał swoje poparcie dla wdrożenia systemu eCall, w tym dla wprowadzenia obowiązku jego stosowania. W rezolucji w sprawie systemu wzywania pomocy eCall – nowej usługi dla obywateli pod numerem 112, przyjętej przeważającą większością głosów w lipcu 2012 r., Parlament Europejski wyraził ubolewanie z powodu opóźnień i braku postępów w dobrowolnym wdrażaniu systemu eCall i wezwał Komisję do zaproponowania niezbędnych środków regulacyjnych w celu uniknięcia dodatkowych opóźnień.

Wniosek Komisji zobowiązuje państwa członkowskie do wdrożenia niezbędnej infrastruktury PSAP na potrzeby eCall, umożliwiającej prawidłowe odbieranie i obsługę wszystkich zgłoszeń eCall na ich terytorium, najpóźniej do dnia 1 października 2015 r. Sprawozdawczynie uważa, że wydłużenie tego terminu mogłoby wyrzucić negatywne wrażenie na wszystkich zainteresowanych stronach oraz doprowadziłoby do zamieszania i dodatkowych opóźnień we wdrażaniu tej technologii, której zadaniem jest ratowanie życia.

Państwa członkowskie powinny zmodernizować infrastrukturę PSAP w sposób najlepiej odpowiadający ich architekturze krajowej/lokalnej, uwzględniając w ten sposób specyficzne kwestie i okoliczności dotyczące poszczególnych państw członkowskich. Wszystkie państwa członkowskie powinny mieć możliwość organizowania swoich służb ratowniczych w sposób najbardziej opłacalny i odpowiedni do ich potrzeb, w tym możliwość filtrowania zgłoszeń. Sprawozdawczynie z zadowoleniem przyjmuje fakt, że państwa członkowskie mają swobodę wyboru i mogą tworzyć specjalne punkty filtrowania zgłoszeń lub powierzyć funkcję filtrowania zgłoszeń tym samym punktom PSAP, które otrzymują zgłoszenia eCall oparte na numerze 112, albo też wprowadzić kombinację tych środków, oraz że państwa członkowskie będą mogły zorganizować system przyjmowania zgłoszeń eCall w wybrany przez siebie sposób.

System eCall został zaprojektowany jako publiczny system zgłoszeń alarmowych. Dlatego sprawozdawczyni uważa, że system eCall powinien być darmowy, co przyniesie korzyści wszystkim użytkownikom dróg w Europie.

Sprawozdawczyni jest przekonana, że zarówno Komisja, jak i państwa członkowskie powinny wspierać kampanie edukacyjne dotyczące systemu eCall, jego zalet i funkcji oraz sposobu korzystania z niego, aby poszerzyć wiedzę obywateli na temat systemu eCall i wyjaśnić, że taki system zgłoszeń alarmowych jest korzystny dla społeczeństwa. Przekazywanie praktycznych informacji w ramach specjalnej kampanii mogłoby również przyczynić się do minimalizacji ryzyka niewłaściwego użycia lub niezrozumienia tego systemu.

Zobowiązania nałożone w przedmiotowym wniosku na państwa członkowskie nie wystarczą, ponieważ system eCall nie może działać prawidłowo bez udziału innych zainteresowanych stron, szczególnie producentów samochodów i operatorów sieci komórkowych. Sprawozdawczyni wzywa zatem wszystkie odpowiednie zainteresowane strony oraz przedstawicieli państw członkowskich do ścisłej współpracy na rzecz zapewnienia zharmonizowanego wdrożenia systemu eCall i zapewnienia obywatelom europejskim możliwości czerpania korzyści z tego systemu.

## POPRAWKI

Komisja Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów zwraca się do Komisji Transportu i Turystyki, jako do komisji przedmiotowo właściwej, o naniesienie w swoim sprawozdaniu następujących poprawek:

### Poprawka 1

#### Wniosek dotyczący decyzji Tytuł 1

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

Wniosek

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU  
EUROPEJSKIEGO I RADY

DECYZJA PARLAMENTU  
EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wdrożenia interoperacyjnej  
usługi eCall *w całej UE*

w sprawie wdrożenia *w całej UE*  
interoperacyjnej usługi eCall *opartej na*  
*numerze 112*

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

### Poprawka 2

#### Wniosek dotyczący decyzji Motyw 6 a (nowy)

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

***(6a) Aby wzbudzić zaufanie konsumentów do nowego systemu eCall, państwa członkowskie dbają o to, by przekazywane dane były wykorzystywane w należyty sposób.***

### **Poprawka 3**

#### **Wniosek dotyczący decyzji**

#### **Motyw 7**

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

(7) Tak jak w przypadku innych systemów zgłoszeń alarmowych, ręczne zgłoszenia eCall mogą częściowo obejmować prośby o pomoc. W razie konieczności państwa członkowskie mogą wdrożyć ***wszelkie*** odpowiednie środki techniczne i organizacyjne w celu oddzielenia tych próśb o pomoc, tak aby zapewnić, że infrastruktura PSAP dla systemu eCall obsługuje tylko rzeczywiste zgłoszenia alarmowe.

(7) Tak jak w przypadku innych systemów zgłoszeń alarmowych, ręczne zgłoszenia eCall mogą częściowo obejmować prośby o pomoc. W razie konieczności państwa członkowskie mogą wdrożyć odpowiednie środki techniczne i organizacyjne w celu oddzielenia tych próśb o pomoc, tak aby zapewnić, że infrastruktura PSAP dla systemu eCall obsługuje tylko rzeczywiste zgłoszenia alarmowe.

### **Poprawka 4**

#### **Wniosek dotyczący decyzji**

#### **Motyw 7 a (nowy)**

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

***(7a) Wprowadzenie interoperacyjnej usługi eCall w całej UE powinna poprzedzać kampania edukacyjna prowadzona przez Komisję i państwa członkowskie, której celem byłoby przedstawienie obywatelom zalet i możliwości nowego systemu, a także środków gwarantujących ochronę danych***

*w tym systemie. Kampania taka powinna być prowadzona w państwach członkowskich we współpracy z władzami krajowymi i regionalnymi, a jej celem powinno być informowanie użytkowników o tym, jak prawidłowo korzystać z tego systemu, a tym samym unikać fałszywych alarmów.*

## **Poprawka 5**

**Wniosek dotyczący decyzji**  
**Motyw 7 b (nowy)**

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

*(7b) Aby zapewnić wszystkim obywatelom równoważny dostęp do służb obsługujących numer 112 i służb ratowniczych, informacje o lokalizacji osoby wykonującej połączenie na numer 112 za pomocą urządzenia mobilnego korzystającego z GNSS powinny być równie dokładne i niezawodne jak w przypadku zgłoszenia eCall. Artykuł 26 dyrektywy 2009/136/WE dotyczący jednolitego europejskiego numeru alarmowego 112 przewiduje, że kryteria dokładności i niezawodności informacji o lokalizacji osoby wykonującej połączenie będą określane przez właściwe organy regulacyjne, a Komisja, po konsultacji z BEREC, może przyjąć techniczne środki wykonawcze.*

## **Poprawka 6**

**Wniosek dotyczący decyzji**  
**Motyw 7 c (nowy)**

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

*(7c) Zgodnie z zaleceniami Grupy Roboczej Art. 29 (Grupy Roboczej ds.*

*Ochrony Osób Fizycznych w zakresie Przetwarzania Danych Osobowych) zawartymi w „Dokumencie roboczym poświęconym konsekwencjom inicjatywy »eCall« w zakresie ochrony danych i prywatności” przyjętym w dniu 26 września 2006 r.<sup>21a</sup>, przy wdrażaniu infrastruktury PSAP na potrzeby systemu eCall państwa członkowskie powinny zadbać o to, by przetwarzanie danych osobowych za pomocą systemu pokładowego eCall było zgodne z przepisami o ochronie danych osobowych określonymi w dyrektywie 95/46/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 24 października 1995 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w zakresie przetwarzania danych osobowych i swobodnego przepływu tych danych<sup>21b</sup> oraz w dyrektywie 2002/58/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 lipca 2002 r. dotyczącej przetwarzania danych osobowych i ochrony prywatności w sektorze łączności elektronicznej (dyrektywa o prywatności i łączności elektronicznej)<sup>21c</sup>.*

---

<sup>21a</sup> 1609/06/EN – WP 125.

<sup>21b</sup> Dz.U. L 281 z 23.11.1995, s. 31.

<sup>21c</sup> Dz.U. L 201 z 31.7.2002, s. 37.

## **Poprawka 7**

### **Wniosek dotyczący decyzji Artykuł 1 – ustęp 1 a (nowy)**

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

*Państwa członkowskie muszą zagwarantować, że dane przekazywane w ramach usługi eCall będą wykorzystywane wyłącznie do celów ratowniczych oraz do celów zarządzania ruchem w następstwie zgłoszenia alarmowego.*

## **Poprawka 8**

### **Wniosek dotyczący decyzji Artykuł 1 a (nowy)**

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

#### ***Artykuł 1a***

***Państwa członkowskie gwarantują, że  
usługa eCall będzie bezpłatna dla  
użytkowników systemu eCall.***

#### *Uzasadnienie*

*System eCall jest publicznym systemem zgłoszeń alarmowych i za korzystanie z niego nie  
można pobierać żadnych opłat.*



## PROCEDURA

<b>Tytuł</b>	Wdrożenie interoperacyjnej usługi eCall w całej UE		
<b>Odsyłacze</b>	COM(2013)0315 – C7-0173/2013 – 2013/0166(COD)		
<b>Komisja przedmiotowo właściwa</b> Data ogłoszenia na posiedzeniu	TRAN 1.7.2013		
<b>Opinia wydana przez</b> Data ogłoszenia na posiedzeniu	IMCO 1.7.2013		
<b>Sprawozdawca(czyni) komisji opiniodawczej</b> Data powołania	Olga Sehnalová 9.7.2013		
<b>Rozpatrzenie w komisji</b>	25.9.2013	5.11.2013	27.11.2013
<b>Data przyjęcia</b>	28.11.2013		
<b>Wynik głosowania końcowego</b>	+: -: 0:	28 5 0	
<b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>	Claudette Abela Baldacchino, Adam Bielan, Jorgo Chatzimarkakis, Sergio Gaetano Cofferati, Birgit Collin-Langen, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, António Fernando Correia de Campos, Cornelis de Jong, Christian Engström, Evelyne Gebhardt, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Philippe Juvin, Toine Manders, Mitro Repo, Heide Rühle, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Catherine Stihler, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Emilie Turunen, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler		
<b>Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego</b>	Ildikó Gáll-Pelcz, Morten Løkkegaard, Claudio Morganti, Olga Sehnalová, Kyriacos Triantaphyllides, Wim van de Camp, Patricia van der Kammen		
<b>Zastępca(y) (art. 187 ust. 2) obecny(i) podczas głosowania końcowego</b>	Monika Panayotova, Andrés Perelló Rodríguez		