



PARLAMENT EUROPEJSKI

2014 - 2019

---

*Komisja Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów*

---

**2014/2059(INI)**

26.9.2014

# OPINIA

Komisji Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów

dla Komisji Gospodarczej i Monetarnej

w sprawie europejskiego semestru na rzecz koordynacji polityki gospodarczej  
– realizacja priorytetów na rok 2014  
(2014/2059(INI))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Sergio Gaetano Cofferati

PA\_NonLeg

## WSKAZÓWKI

Komisja Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów zwraca się do Komisji Gospodarczej i Monetarnej, właściwej dla tej sprawy, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

- uwzględniając rezolucję z dnia 25 lutego 2014 r. w sprawie zarządzania jednolitym rynkiem w ramach europejskiego semestru 2014<sup>1</sup>,
  - uwzględniając sprawozdanie Komisji z dnia 13 listopada 2013 r. zatytułowane „Jednolity rynek na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia: analiza poczynionych postępów i utrzymujących się przeszkód w państwach członkowskich – wkład do rocznej analizy wzrostu gospodarczego na 2014 r.” (COM(2013) 785),
  - uwzględniając komunikat Komisji z dnia 2 czerwca 2014 r. zatytułowany „Europejski semestr w 2014 r.: zalecenia dla poszczególnych krajów – pobudzanie wzrostu gospodarczego” (COM(2014) 400),
1. stwierdza, że cele strategii „Europa 2020” wciąż nie zostały osiągnięte i uważa, że wobec zaplanowanej aktualizacji należy podjąć bardziej zdecydowane środki, aby nadrobić ten brak;
  2. wzywa Komisję do wykorzystania okazji, jaką stwarza średniookresowy przegląd strategii „Europa 2020” i rewizja zintegrowanych wytycznych, do wzmocnienia roli jednolitego rynku, w tym w obszarze coraz bardziej zyskującej na znaczeniu agendy cyfrowej, w przyczynianiu się do wzrostu, innowacji i zatrudnienia oraz do zwiększenia konkurencyjności UE w kluczowych obszarach wzrostu, za jakie uznano sektor usługowy, sektor energetyki, sektor transportu i jednolity rynek cyfrowy;
  3. ponawia apel do Komisji o przedstawienie w ramach śródkresowego przeglądu strategii „Europa 2020” wniosków klasyfikujących jednolity rynek jako szczególnie filar europejskiego semestru i obejmujących specjalne wytyczne i dotyczące go zalecenia dla poszczególnych krajów;
  4. z zadowoleniem przyjmuje większy nacisk, jaki w zaleceniach dla poszczególnych krajów na rok 2014 położono na pobudzanie wzrostu i zatrudnienia; pochwała w tym kontekście prace Komisji nad określeniem zaleceń dla poszczególnych krajów związanych z jednolitym rynkiem, ale apeluje o bardziej zdecydowane wysiłki na rzecz prowadzenia i koordynowania polityki UE i polityki krajowej, nie porzucając jednocześnie reform strukturalnych, z myślą o wspomoczeniu umacniania jednolitego rynku w celu pokonywania przeszkód w jego działaniu i wykorzystywaniu jego potencjału do tworzenia inteligentnego, stabilnego i sprzyjającego włączeniu wzrostu i miejsc pracy szczególnie dla młodych ludzi; podkreśla w związku z tym konieczność utrzymania rozmachu priorytetów polityki jednolitego rynku wyznaczonych w obszarze usług, sieci i gospodarki cyfrowej; podkreśla, że w ocenie wdrożenia zaleceń dla poszczególnych krajów należy również zbadać, w jaki sposób główne zainteresowane

---

<sup>1</sup> Teksty przyjęte, P7\_TA(2014)0130.

strony korzystają z jednolitego rynku;

5. apeluje o energiczniejsze działania propagujące narzędzia jednolitego rynku dostępne dla przedsiębiorstw i obywateli, w tym punkty kompleksowej obsługi, tak aby byli oni lepiej poinformowani o istniejących możliwościach generowania wzrostu i zatrudnienia na jednolitym rynku;
6. podkreśla potencjał przemysłu wytwórczego na jednolitym rynku; w związku z tym akcentuje znaczenie, jakie ma ograniczenie barier stojących przed produkcją, dystrybucją i nabywaniem wyrobów przemysłowych w wytwórstwie;
7. popiera prace Komisji w zakresie zawodów regulowanych, ale uważa, że konieczne jest nasilenie działań przeciwko ograniczeniom nakładanym na szczeblu krajowym, zwłaszcza tym, które wpływają na dostęp do zawodów regulowanych, aby wspierać zatrudnienie, wzrost i mobilność wykwalifikowanych pracowników na jednolitym rynku; apeluje również o uważniejsze monitorowanie barier na jednolitym rynku towarów;
8. uważa, że proces europejskiego semestru powinien obejmować wszystkich oraz że priorytety polityczne muszą być także omawiane poza sferami rządowymi, aby budować poczucie odpowiedzialności na szczeblu krajowym i skutecznie wdrażać zarówno zarządzanie gospodarcze, jak i zarządzanie jednolitym rynkiem; uznaje, że dialog z parlamentami narodowymi i społeczeństwem obywatelskim odgrywa zasadniczą rolę w przywracaniu zaufania do jednolitego rynku; w związku z tym apeluje o wsparcie Komisji w pomocy państwom członkowskim we wdrażaniu złożonych przepisów w zakresie jednolitego rynku;
9. jest przekonany, że w procesie europejskiego semestru potrzebna jest bardziej otwarta i skuteczniejsza koordynacja polityczna, zwłaszcza w wyniku większego zaangażowania parlamentów narodowych, silniejszego i wcześniejszego udziału partnerów społecznych oraz dzięki zwiększeniu uprawnień Parlamentu Europejskiego;
10. dostrzega, że jednolity rynek jest jednym z najważniejszych elementów projektu europejskiego, który przynosi korzyści zarówno obywatelom, jak i przedsiębiorstwom, przypomina, że jednolity rynek nadal jest bardzo rozdrobniony, a wysoki potencjał wzrostu, innowacji i zatrudnienia pozostaje w dużej mierze niewykorzystany; wzywa Komisję i państwa członkowskie, aby wypełniły swoje zobowiązania i zagwarantowały ponowne ujęcie realizacji jednolitego rynku wśród najważniejszych priorytetów Unii;
11. podkreśla – uwzględniając odmienne etapy rozwoju i priorytety państw członkowskich – że gospodarki europejskie muszą działać, czerpiąc pełnię korzyści ze swojej współzależności w ramach jednolitego rynku; uważa, że szczególny nacisk należy położyć zarówno na przemysł, jak i usługi, aby wspierać uczciwą konwergencję między systemami produkcji i pozytywny wpływ na cały jednolity rynek;
12. uważa, że odpowiedni zastrzyk środków i skuteczne wykorzystanie funduszy publicznych i prywatnych ma fundamentalne znaczenie dla pobudzenia realnej gospodarki i wsparcia ożywienia gospodarczego we wszystkich państwach członkowskich, z myślą o zasobooszczędnej gospodarce; w związku z tym z zadowoleniem przyjmuje program inwestycyjny o wartości 300 mld EUR

zaproponowany przez przewodniczącego Komisji Jean-Claude'a Junckera; popiera zalecenie Komisji, aby priorytetowo potraktować inwestycje publiczne w infrastrukturę, badania, innowacje i kapitał ludzki; podkreśla konieczność zwiększenia dostępu do finansowania i wskazuje, że poważne różnice w dostępie do kredytów jeszcze bardziej nasilają tendencje do pogłębiania wewnętrznych rozbieżności; uważa ponadto, że inwestycje te powinny służyć inicjowaniu spójnej i zintegrowanej polityki przemysłowej i powinien im towarzyszyć szczególny nacisk na zatrudnienie, zwłaszcza dla młodych osób;

13. nalega na Komisję, aby podjęła dodatkowe środki w celu poprawy dostępu MŚP do finansowania, w tym podmiotów rozpoczynających działalność gospodarczą w otoczeniu cyfrowym, a także aby zadbała o poprawę otoczenia biznesowego, uproszczenie procedur i ograniczenie obciążeń administracyjnych przedsiębiorstw na jednolitym rynku;
14. uznaje łatwiejszy dostęp MŚP do finansowania za priorytet i apeluje o pełną realizację Programu na rzecz konkurencyjności przedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw (COSME) (2014–2020);
15. za niezbędną uznaje reindustrializację Europy w oparciu o strategiczne sektory; w związku z tym wyzywa Komisję i państwa członkowskie, aby opracowały w trybie pilnym wspólną strategię na rzecz wzmocnienia przemysłu europejskiego w celu zwiększenia uczciwej konkurencji i tworzenia miejsc pracy dobrej jakości;
16. podziela obawy Komisji co do rosnącej liczby międzynarodowych firm, które wykorzystują biznesowe strategie podatkowe, aby zmniejszyć swe łączne obciążenia podatkowe lub się od nich uchylać, do czego wykorzystują rozbieżności między systemami podatkowymi; podkreśla, że konieczna jest sprawniejsza i solidniejsza koordynacja podatkowa w celu ujednoczenia warunków i zapobiegania nieuczciwej konkurencji oraz szkodliwym zakłóceniom na jednolitym rynku;
17. uważa, że istnieje potrzeba stworzenia – na podstawie szczegółowej analizy – ogólnounijnego systemu informacji podatkowej, który nie służyłby harmonizacji zróżnicowanych krajowych struktur podatkowych, lecz ułatwiałby w stały i przejrzysty sposób koordynację między nimi poprzez śledzenie obniżek i podwyżek dokonywanych przez państwa członkowskie; zauważa, że dla funkcjonowania takiego systemu dobrą podstawą byłyby ramy europejskiego semestru, ponieważ – wraz z innymi szczególnymi środkami makroekonomicznymi – pomogłyby one w prowadzeniu należytej dokumentacji różnych polityk podatkowych państw członkowskich, uwzględniając przy tym w pełni ogólną prognozę gospodarczą, a także zasadnicze kwestie i przyszłe perspektywy zainteresowanych państw członkowskich oraz wspólne cele europejskie; w świetle powyższego zachęca Komisję i państwa członkowskie do objęcia europejskim semestrem strategii mającej na celu zmniejszenie różnic podatkowych;
18. uważa, że jednolity rynek jest zasadniczą dźwignią wzrostu oraz że dla jego pełnej integracji decydujące znaczenie mają kluczowe sektory wymienione przez Komisję – usługi, usługi finansowe, transport, energetyka i rynek cyfrowy;
19. podkreśla, że kryzys gospodarczy znacznie pogorszył warunki bytowe wielu obywateli Europy i spowodował gwałtowne pogłębienie nierówności i ubóstwa; podkreśla, że

dostęp obywateli i przedsiębiorstw do wysokiej jakości, przystępnych i sprawnych usług publicznych ma kluczowe znaczenie dla wspierania wzrostu gospodarczego przy jednoczesnym zagwarantowaniu spójności społecznej i ograniczeniu ubóstwa oraz zapewnieniu większej elastyczności gospodarki i społeczeństwa;

20. nalega na stworzenie prawdziwego wewnętrznego rynku energii zapewniającego sprawiedliwy dostęp do rynku, wysoki poziom ochrony konsumentów i łatwo dostępny rynek, zwłaszcza dla MŚP;
21. podkreśla, że europejski semestr daje znakomitą sposobność do nakłonienia państw członkowskich do intensyfikacji działań na rzecz jednolitego rynku cyfrowego, który oznacza nie tylko większy wzrost i większe zatrudnienie, zwłaszcza w sektorze MŚP i wśród ludzi młodych, ale również zorientowaną na przyszłość nowoczesną UE;
22. uważa, że państwa członkowskie muszą nasilić starania na rzecz modernizacji administracji publicznej przez zakończenie reform przepisów w administracji publicznej oraz zaoferować obywatelom i przedsiębiorstwom szerszy zakres usług cyfrowych lepszej jakości, zredukować koszty i zwiększyć wydajność oraz ułatwić współpracę transgraniczną i wdrożyć ramy interoperacyjności administracji publicznych; podkreśla, że pełne i szybkie wdrożenie przepisów UE dotyczących zamówień publicznych będzie doskonałą okazją, aby zwiększyć innowacje, dostęp MŚP oraz unowocześnić administrację publiczną, zarówno na szczeblu rządowym, jak i lokalnym, dzięki polepszeniu jakości i zwiększeniu wydajności i przejrzystości wydatków i inwestycji publicznych;
23. uważa, że zasadnicze znaczenie ma przewyższenie obecnego rozdrobnienia przepisów krajowych w zakresie usług cyfrowych oraz stworzenie bardziej innowacyjnego i przejrzystego jednolitego rynku cyfrowego opartego na zdrowej konkurencji, zapewniającego wysoki poziom dostępności i ochrony konsumentów.

## WYNIK GŁOSOWANIA KOŃCOWEGO W KOMISJI

<b>Data przyjęcia</b>	25.9.2014
<b>Wynik głosowania końcowego</b>	+ :            28 - :            2 0 :            7
<b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>	Dita Charanzová, Carlos Coelho, Sergio Gaetano Cofferati, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, Nicola Danti, Pascal Durand, Vicky Ford, Ildikó Gáll-Pelcz, Maria Grapini, Robert Jarosław Iwaszkiewicz, Marlene Mizzi, Eva Paunova, Jiří Pospíšil, Marcus Pretzell, Robert Rochefort, Virginie Rozière, Andreas Schwab, Olga Sehnalová, Ivan Štefanec, Catherine Stihler, Mylène Troszczynski
<b>Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego</b>	Tiziana Beghin, Biljana Borzan, Birgit Collin-Langen, Andrzej Duda, Jussi Halla-aho, Adam Szejnfeld, Marc Tarabella, Ulla Tørnæs, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Kerstin Westphal, Theodoros Zagorakis, Marco Zullo
<b>Zastępca(y) (art. 200 ust. 2) obecny(i) podczas głosowania końcowego</b>	Gabriel Mato, Igor Šoltes