



EVROPSKÝ PARLAMENT

2014 - 2019

---

*Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů*

---

**2014/2158(INI)**

23.1.2015

## **STANOVISKO**

Výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů

pro Hospodářský a měnový výbor

k výroční zprávě o politice hospodářské soutěže EU  
(2014/2158(INI))

Navrhovatelka: Kaja Kallas

PA\_NonLeg

## NÁVRHY

Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů vyzývá Hospodářský a měnový výbor jako věcně příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

1. zdůrazňuje, že pro posílení hospodářské soutěže, růstu, konkurenceschopnosti a důvěry spotřebitelů v digitální odvětví je nutno zabývat se rozříštěností jednotného digitálního trhu, což zahrnuje přezkum povahy stávajících překážek klíčovými odvětvími tohoto trhu, zajištění otevřeného internetu a zahrnutí síťové neutrality do právních předpisů EU, aby bylo zajištěno, že k veškerému provozu na internetu bude přístupováno stejně; zastává názor, že otevřené normy a interoperabilita přispívají k rovné soutěži; zdůrazňuje, že politika hospodářské soutěže si musí zachovat platnost i v budoucnosti a musí počítat s novými způsoby internetového prodeje;
2. zdůrazňuje, že snahy o posílení volné a spravedlivé soutěže, rovněž prostřednictvím rozvoje jednotného digitálního trhu, i dalších aspektů odvětví služeb, by měly probíhat v zájmu spotřebitelů a MSP; znovu opakuje, že takové úsilí poskytne spotřebitelem větší možnost volby a povede ke vzniku prostředí, v němž budou moci MSP a mikropodniky projevit větší inovativnost a tvořivost; je přesvědčen, že pro provádění politik v oblasti hospodářské soutěže je nezbytné, aby regulační a donucovací orgány rychle zasahovaly proti klamavým a nekalým praktikám;
3. konstatuje, že trh s internetovým vyhledáváním a reklamou má mimořádný význam při zajišťování konkurenčních podmínek na jednotném digitálním trhu; vyzývá proto Komisi, aby plně vymáhala pravidla hospodářské soutěže, zabývala se obavami týkajícími se hospodářské soutěže na těchto trzích a zohledňovala přitom úplnou strukturu jednotného digitálního trhu, a aby používala všech nástrojů, jež má k dispozici, na zlepšení situace na poli hospodářské soutěže s cílem přinést nápravu přinášející prospěch všem zúčastněným stranám; domnívá se, že škodlivé dominantní pozice vzniklé v důsledku tak zvaných „výhod prvního tahu“ a síťové efekty v digitálním odvětví, zejména nové digitální služby, by měly být podrobněji sledovány;
4. v této souvislosti zdůrazňuje, že spravedlivá hospodářská soutěž neznamená jen to, že by nemělo docházet ke zneužívání tržní síly, ale také to, že by zde mělo být dostatečné množství účastníků trhu a že by trhy měly zůstat otevřené novým účastníkům; vyzývá proto Komisi, aby prozkoumala povahu stávajících překážek přístupu do klíčových odvětví jednotného digitálního trhu;
5. velmi vítá závazky vyjádřené komisařkou Vestagerovou během slyšení před Parlamentem, zejména pokud jde o úzkou spolupráci s tímto orgánem; vítá rovněž její poznámku o tom, že ochrana proti narušení hospodářské soutěže a dominantnímu postavení v digitální ekonomice v konečném důsledku slouží spotřebitelům; respektuje nezávislost antimonopolních řízení a rozhodnutí Komise včetně těch, jež se týkají stížností; zdůrazňuje potřebu větší transparentnosti ze strany úřadů odpovědných za provádění pravidel hospodářské soutěže a pravidel na ochranu údajů;
6. domnívá se, že politika hospodářské soutěže Unie by neměla být prováděna na úkor jiných politik; vyzývá Unii a členské státy, aby podpořily rozvoj evropského globálního

vedení v oblastech vytvářejících růst, jako je digitální odvětví;

7. vyzývá členské státy, aby včas provedly nová pravidla EU pro zadávání veřejných zakázek včetně ustanovení o kritériích spojených s předmětem zakázky, včetně sociálních, environmentálních a inovativních charakteristik, a o elektronické správě, elektronickém zadávání veřejných zakázek a dělení zakázek na jednotlivé části, s cílem posílit spravedlivou hospodářskou soutěž a zajistit, aby veřejné orgány obdržely za své peníze co nejvyšší hodnotu; naléhavě vyzývá Komisi, aby zajistila co nejširší provádění těchto pravidel s cílem bojovat s narušeními hospodářské soutěže zapříčiněnými kartelovými dohodami mezi uchazeči o veřejnou zakázku, zneužíváním dominantního postavení, diskriminací a nedostatečným přístupem MSP; vyzývá Komisi, aby své kroky zasadila do globálního rámce a propojila politiku hospodářské soutěže Unie v Evropě s prosazováním otevření trhu veřejných zakázek mimo EU;
8. zdůrazňuje význam zevrubných a jasných pokynů Komise pro podniky, zejména pro MSP, a pro veřejné orgány kvůli lepšímu pochopení nedávno přijatých právních předpisů pro veřejné zakázky, zejména pak nové míry flexibility, kterou přinášejí;
9. vyzývá Komisi, aby pečlivě sledovala centralizaci nákupů na trzích veřejných zakázek s cílem vyhnout se přílišné koncentraci kupní síly a tajným dohodám a zachovat přístup malých a středních podniků na trh v souladu s evropskou iniciativou Small Business Act;
10. vyzývá Komisi, aby při provádění postupů zadávání veřejných zakázek prostřednictvím svých generálních ředitelství a agentur udělovala více zakázek nízké hodnoty a zakázek s hodnotou přesahující 193 000 EUR, namísto téměř bezvýhradného využívání rámcových smluv, které představují překážku v otevírání trhu veřejných zakázek evropským MSP, neboť z nich mají prospěch pouze velké společnosti a konsorcia nacházející se v blízkosti center, kde se přijímají rozhodnutí;
11. vítá přijetí směrnice o náhradě škody za porušení antimonopolních pravidel, která umožňuje obětem porušení antimonopolních právních předpisů EU přístup k odškodnění; domnívá se, že včasné a odpovídající provádění uvedené směrnice je zásadní pro hodnocení jejího zamýšleného pozitivního dopadu na lepší přístup MSP a jednotlivých spotřebitelů k právním prostředkům; zdůrazňuje, že přístup ke spravedlnosti v této oblasti, včetně případné dostupnosti kolektivního přístupu k odškodnění, jsou pro dosažení cílů politiky EU v oblasti hospodářské soutěže zásadní; vyzývá Komisi, aby pečlivě dohlížela na provádění této směrnice v členských státech a zajistila stejné použití předpisů v celé EU;
12. upozorňuje na nejasnosti v řadě členských států ohledně toho, zda považovat podporu evropských spotřebitelských center za neoprávněnou státní podporu; je znepokojen, že je tím ohrožena podpora těchto center; vyzývá Komisi, aby co nejdříve členským státům objasnila nutnost oznámení této podpory, aby bylo možné nadále zajistit evropským spotřebitelským centřům podpůrné služby;
13. vítá bílou knihu s názvem „Směrem k účinnější kontrole spojování podniků“, jejímž cílem je zlepšení a zjednodušení postupů; má za to, že účinné nástroje k boji s narušeními hospodářské soutěže jsou pro fungování jednotného trhu klíčové a v důsledku budou pro spotřebitele přínosné; domnívá se, že zatímco získání nekontrolního menšinového

akciového podílu může v některých případech poškodit hospodářskou soutěž, je třeba najít správnou rovnováhu mezi bojem s narušeními hospodářské soutěže a vytvářením nepřiměřené zátěže pro hospodářskou činnost;

14. domnívá se, že nedostatečná konkurence v síťových odvětvích vyžaduje koordinovanější přístup mezi politickými a regulačními kroky, vymáháním antimonopolních opatření a veřejnými i soukromými investicemi do odvětvové infrastruktury; vítá, že Komise chce řešit stávající problémy na trhu s energiemi; v této souvislosti zdůrazňuje důležitost spravedlivé hospodářské soutěže a provádění pravidel hospodářské soutěže jako příspěvek k udržitelnosti, konkurenceschopnosti a bezpečnosti dodávek;
15. vítá rozsudek Soudního dvora Evropské unie ze dne 11. září 2014 ve věci protisoutěžních poplatků za kreditní karty i úspěšné kroky, jež podnikla Komise k zajištění toho, aby její standardizační kroky v odvětví platebních služeb neměly negativní dopad na přístup k trhu a na inovace; znovu připomíná stanovisko Parlamentu, že by měly být zavedeny maximální ceny poplatků za platební karty s cílem omezit zbytečné náklady spotřebitelů; v této souvislosti vyzývá Komisi, aby urychlila proces mapování činností vedoucích ke standardizaci mobilních plateb a zároveň zajistila, aby podnikané kroky nevedly k vyloučení vstupu nových subjektů na trh nebo nezvýhodňovaly dominantní hráče a aby regulační rámec byl z technologického hlediska neutrální a podporoval budoucí technologický rozvoj;
16. zdůrazňuje rozměr jednotného trhu politiky hospodářské soutěže vyjádřený ve Smlouvě a význam ochrany spotřebitele při vypracovávání politiky hospodářské soutěže; vyzývá Komisi, aby pokračovala ve strukturovaném dialogu s Evropským parlamentem, jež inicioval její předchůdce.
17. znovu připomíná, že pro posílení růstu a vytvoření kvalitních pracovních míst je v Evropě potřeba konkurenceschopný jednotný trh; zdůrazňuje, že politika hospodářské soutěže je klíčovou oblastí, v níž Evropa může svým občanům ještě více prospět tím, že dále zefektivní jednotný trh.
18. zdůrazňuje, že politika hospodářské soutěže hraje klíčovou roli v upevnění holistického přístupu k jednotnému trhu s cílem řešit evropské ekonomické, sociální a environmentální otázky; vyzývá Komisi, aby účinně respektovala potřeby občanů, spotřebitelů a MSP tím, že jejich zájmy postaví do středu rozhodovacího procesu, takže navrhované politiky hospodářské soutěže budou moci evropským občanům poskytnout přidanou hodnotu.
19. vítá iniciativu Komise proti mezinárodním půjčovnám vozidel s cílem zastavit praktiky, které spotřebitelům brání v přístupu k nejlepším dostupným cenám na základě země, v níž mají bydliště; zdůrazňuje, že by spotřebitelům nemělo být bráněno v tom, aby při nákupu zboží nebo služeb v rámci jednotného trhu využívali nejvýhodnějšího dostupného tarifu.

## VÝSLEDEK KONEČNÉHO HLASOVÁNÍ VE VÝBORU

<b>Datum přijetí</b>	22.1.2015
<b>Výsledek konečného hlasování</b>	+: 34 -: 1 0: 2
<b>Členové přítomní při konečném hlasování</b>	Dita Charanzová, Carlos Coelho, Anna Maria Corazza Bildt, Daniel Dalton, Nicola Danti, Dennis de Jong, Pascal Durand, Vicky Ford, Ildikó Gáll-Pelcz, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Sergio Gutiérrez Prieto, Eduard-Raul Hellvig, Robert Jarosław Iwaszkiewicz, Liisa Jaakonsaari, Philippe Juvin, Jiří Maštálka, Eva Paunova, Jiří Pospíšil, Marcus Pretzell, Robert Rochefort, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Olga Sehnalová, Igor Šoltes, Ivan Štefanec, Catherine Stihler, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Mylène Troszczynski, Anneleen Van Bossuyt, Marco Zullo
<b>Náhradníci přítomní při konečném hlasování</b>	Lucy Anderson, Pascal Arimont, Kaja Kallas, Roberta Metsola, Marc Tarabella