



PARLAMENTUL EUROPEAN

2014 - 2019

Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor

2014/2151(INI)

25.3.2015

AVIZ

al Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor

destinat Comisiei pentru afaceri juridice

„Către un nou consens privind asigurarea respectării drepturilor de proprietate
intelectuală: un plan de acțiune al UE”
(2014/2151(INI))

Raportoare pentru aviz: Catherine Stihler

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor recomandă Comisiei pentru afaceri juridice, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. ia act de faptul că respectarea drepturilor de proprietate intelectuală (DPI) nu constituie un simplu factor de stimulare a creării locurilor de muncă și a creșterii pe teritoriul Uniunii, ci este esențială pentru funcționarea corespunzătoare a pieței unice, în special având în vedere factori precum ponderea sa din PIB-ul UE, nivelul de ocupare a forței de muncă și diversele tipuri de industrii care se servesc de DPI și beneficiază de pe urma acestora și joacă un rol esențial în stimularea inovării, a creativității, a competitivității și a diversității culturale;
2. subliniază că drepturile de proprietate intelectuală nu înseamnă doar drepturi de autor, ci și mărci comerciale și brevete, printre altele, și fiecare dintre acestea prezintă o importanță vitală pentru valoarea bunurilor și serviciilor din Europa;
3. salută planul de acțiune al Comisiei, care pune accentul pe soluționarea aspectelor legate de transpunerea în practică, inclusiv prin adoptarea unei abordări axate pe „urmărirea banilor”, care să-i vizeze pe cei care încalcă grav DPI, în special la scară comercială, asigurând condițiile ca aceștia să sufere pierderi financiare; subliniază că responsabilitatea primordială în ceea ce privește transpunerea în practică a DPI le incumbă autorităților publice din statele membre;
4. subliniază necesitatea unor acțiuni din partea Comisiei privind transpunerea în practică a DPI care să fie adaptate creșterii pieței unice digitale și care să abordeze în egală măsură atât încălcarea digitală, cât și pe cea fizică a DPI; constată că din ce în ce mai multe produse fizice contrafăcute și neconforme cu DPI sunt comercializate și vândute pe piețele online, unde autoritățile statelor membre au capacități limitate de control al vânzătorilor; evidențiază necesitatea implicării deținătorilor de platforme de piață în toate eforturile de a transpune în practică DPI, inclusiv în ceea ce privește eforturile de eliminare a produselor contrafăcute și de a interzice accesul vânzătorilor pe site-urile lor;
5. reamintește faptul că, din mai 2011, există un memorandum de înțelegere voluntar privind vânzarea de bunuri contrafăcute pe internet și invită Comisia să evalueze rezultatele implementării acestuia și să întocmească un raport în acest sens adresat Parlamentului;
6. ia act de importanța memorandumurilor de înțelegere voluntare care instituie principii ferme ce au fost stabilite în timpul dialogurilor între părțile interesate, deoarece acestea vor contribui la reducerea numărului de încălcări ale DPI săvârșite la scară comercială în mediul online, și așteaptă raportări periodice cu privire la succesul măsurilor voluntare;
7. subliniază necesitatea stabilirii unor indici de performanță a acestor acorduri, pentru a le putea evalua eficacitatea și a o comunica cetățenilor europeni;
8. consideră că, în abordarea încălcărilor în materie de DPI, Comisia ar trebui, de asemenea, să analizeze eficacitatea inițiativelor existente și a unor posibile activități viitoare în ceea

ce privește rolul intermediarilor;

9. subliniază că produsele care încalcă DPI nu numai că le provoacă pierderi directe de venituri întreprinderilor legitime și economiei europene, ci conduc, totodată, la pierderi directe și indirecte de locuri de muncă, la afectarea reputației și costuri mai mari de transpunere în practică, pe lângă faptul că constituie o amenințare potențială și o eventuală sursă de daune aduse sănătății și siguranței consumatorilor; subliniază, în acest context, că siguranța și calitatea produselor nu sunt corelate în mod implicit cu autenticitatea lor și că statutul DPI și eventuala încălcare a acestora sunt reglementate printr-o serie de norme care diferă de cele în materie de siguranță și calitate a produselor de consum;
10. felicită Comisia pentru implicarea sa în relația cu consumatorii, în special cu cei din generația mai tânără, care nu sunt conștienți de consecințele unor astfel de încălcări, recurgând la campanii de informare publică și la alte mijloace relevante și încurajează Comisia și statele membre să desfășoare în continuare acțiuni de sensibilizare adresate unui public specific și unor piețe relevante, de exemplu prin punerea la punct a unui sistem online de avertizare a consumatorilor; salută, în special, eforturile Observatorului de la Oficiul pentru Armonizare în cadrul Pieței Interne (OAPI), ale căror obiectiv este de a sensibiliza consumatorii cu privire la beneficiile aduse de alegerea produselor care respectă DPI și de a facilita accesul la astfel de produse;
11. consideră, în același timp, că consumatorii ar trebui să fie în mai mare măsură capabili să identifice ofertele frauduloase, astfel încât să poată decide să refuze să efectueze anumite achiziții; regretă faptul că planul de acțiune al Comisiei nu include nicio măsură de îmbunătățire a capacității consumatorilor de a identifica bunurile și conținuturile frauduloase și invită Comisia să reflecteze în continuare la posibilitatea creării unor instrumente specifice, în special în ceea ce privește schimbul de bune practici;
12. solicită autorităților din statele membre să asigure includerea în notificările RAPEX a bunurilor neconforme cu DPI care prezintă un risc în materie de siguranță, indiferent dacă bunurile sunt vândute legal sau ilegal în statul membru respectiv;
13. așteaptă cu interes să primească informații privind inițiativele naționale existente care vizează să amelioreze procedurile civile de asigurare a respectării DPI pentru IMM-uri până la sfârșitul anului 2015; salută următoarea carte verde privind necesitatea unor acțiuni viitoare ale UE pe baza celor mai bune practici identificate în sistemele cu finanțare națională prin care se acordă asistență IMM-urilor în eforturile lor de a-și asigura respectarea DPI; invită Comisia ca, la elaborarea legislației, să țină seama de IMM-uri și reiterează că principiul „gândește mai întâi la scară mică” ar trebui aplicat de fiecare dată;
14. subliniază că, pentru IMM-uri, existența unor structuri clare și maniabile pentru transpunerea în practică a propriilor DPI este crucială;
15. solicită dezvoltarea unor servicii de mediere și a altor mecanisme alternative de soluționare a litigiilor în domeniul DPI, îndeosebi pentru IMM-uri;
16. salută propunerea de carte verde a Comisiei privind consultarea părților interesate în legătură cu impactul sistemului de rambursare și al sistemelor conexe de combatere a încălcărilor drepturilor de proprietate intelectuală la scară comercială și de evaluare a

necesității de a lua mai multe măsuri concrete în acest domeniu, atât în contextul online, cât și în mediul fizic; consideră că introducerea la nivelul UE a unui drept de „rambursare” pentru toate bunurile contrafăcute cumpărate în necunoștință de cauză ar putea avantaja în mod concret consumatorii și ar încuraja comercianții să verifice produsele înainte de a le pune în vânzare;

17. sprijină faptul că planul de acțiune pune accentul asupra cooperării cu statele membre, schimbului de informații și bune practici și coordonării activităților de implementare transfrontaliere; salută crearea grupului de experți din partea statelor membre pentru asigurarea respectării drepturilor de proprietate intelectuală, deoarece schimbul celor mai bune practici va contribui la elaborarea de politici și la punerea în aplicare a planului de acțiune, pe baza unor date și studii întocmite la nivel național și prin intermediul Observatorului;
18. constată că elaborarea unor programe sectoriale de formare pentru autoritățile statelor membre pe teme legate de asigurarea respectării PI este de importanță crucială, la fel și rolul pe care Observatorul din cadrul OAPI îl va avea în momentul în care va contribui la instruirea autorităților statelor membre și la schimbul celor mai bune practici, în special prin promovarea campaniilor disponibile digital și avantajoase din punct de vedere economic și prin coordonarea acestora cu agențiile și organismele corespunzătoare;
19. subliniază că sarcina Oficiului pentru Armonizare în cadrul Pieței Interne (OAPI) de a obține date care dovedesc încălcarea DPI în industrie și de a genera date și analize fiabile privind impactul real al încălcărilor asupra actorilor economici ar trebui să facă parte din planul de acțiune în zece puncte și să constituie baza pentru acțiuni ulterioare în diversele sectoare afectate cu precădere; în acest sens, invită Comisia să îmbunătățească baza de date ACIST elaborată de OAPI, pentru a accede la informații despre autorii contrafacerilor și a evita astfel achiziția de produse de contrafacere de către autoritățile contractante;
20. subliniază că, pentru a conferi un sens transpunerii în practică a DPI, ar trebui puse la dispoziție într-un mod accesibil informații complete și accesibile cu privire la tipul de drepturi PI (de exemplu, brevet, marcă comercială, drept de autor) vizate în fiecare situație, la statutul acestor drepturi în termeni de valabilitate și la identitatea titularilor lor, inclusiv sub formă de metadata, în cazul fișierelor digitale;
21. subliniază rolul important pe care îl joacă autoritățile publice de la toate nivelurile, inclusiv cel local, regional și național, prin intermediul achizițiilor și al achizițiilor publice și salută dorința Comisiei de a elabora, promova și publica un ghid destinat autorităților publice de la toate nivelurile privind cele mai bune practici de evitare a produselor contrafăcute;
22. ia act, de asemenea, de propunerile de consultare cu toate părțile interesate relevante privind aplicarea principiului diligenței la nivelul UE pe tot parcursul lanțurilor de aprovizionare, incluzând prestatorii de servicii de plată, ca mijloc de prevenire a încălcărilor PI, și solicită ca rezultatele consultărilor și sistemul voluntar de diligență la nivelul UE să fie prezentate Parlamentului anual, nu bienal;
23. salută orice posibilă acțiune în materie de obligație de diligență de-a lungul lanțului de aprovizionare care conduce la reducerea numărului de produse neconforme PI; subliniază

că o astfel de acțiune trebuie să fie specifică prin natura sa, să nu creeze sarcini administrative suplimentare asupra comerciantului mediu și să fie flexibilă, deoarece contravenienții PI trec de la un produs la altul pentru a evita controalele;

24. solicită Comisiei să se consulte cu toate părțile interesate în mod transparent și în timp util și să se asigure că rezultatele consultărilor vor fi analizate atât calitativ, cât și cantitativ și vor fi puse la dispoziția părților interesate, printre care Parlamentul și alte instituții ale UE;
25. solicită Comisiei să prezinte propunerile necesare, ținând seama de opinia părților interesate, în cazul în care măsurile voluntare nu vor da rezultate după prima publicare a raportului „PI în economia UE”, care ar trebui publicat anual;
26. subliniază că orice legislație asociată DPI trebuie să reflecte dezvoltarea erei digitale, ținând seama de mediul online și de diferitele mijloace de distribuție, garantând o abordare echilibrată care să reprezinte interesele tuturor părților interesate și, îndeosebi, ale consumatorilor și dreptul lor la conținut, promovând totodată artiștii, creatorii și inovarea în Europa;
27. consideră că punerea în aplicare a drepturilor de proprietate intelectuală ar trebui să respecte în totalitate principiul proporționalității, punând în echilibru drepturile deținătorilor de conținut cu cele ale utilizatorilor, care trebuie să fie total compatibile cu Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și cu normele privind protecția datelor, și anume protecția datelor cu caracter personal, respectarea vieții private și dreptul de acces la justiție.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	24.3.2015
Rezultatul votului final	+ : 33 - : 1 0 : 3
Membri titulari prezenți la votul final	Dita Charanzová, Carlos Coelho, Sergio Gaetano Cofferati, Lara Comi, Daniel Dalton, Nicola Danti, Pascal Durand, Vicky Ford, Ildikó Gáll-Pelcz, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Antanas Guoga, Sergio Gutiérrez Prieto, Liisa Jaakonsaari, Antonio López-Istúriz White, Jiří Maštálka, Marlene Mizzi, Jiří Pospíšil, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Olga Sehnalová, Igor Šoltes, Ivan Štefanec, Catherine Stihler, Mylène Troszczynski, Anneleen Van Bossuyt, Marco Zullo
Membri supleanți prezenți la votul final	Roberta Metsola, Adam Szejnfeld, Ulrike Trebesius, Sabine Verheyen, Inês Cristina Zuber
Membri supleanți (articolul 200 alineatul (2)) prezenți la votul final	Jonathan Arnott, Philippe De Backer, Norbert Lins, Andrey Novakov