



PARLAMENTUL EUROPEAN

2014 - 2019

---

*Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor*

---

**2014/2233(INI)**

7.5.2015

## **AVIZ**

al Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor

destinat Comisiei pentru comerț internațional

referitor la impactul politicii comerciale și de investiții a UE asupra inițiativelor public-private din țările din afara UE (2014/2233(INI))

Raportoare pentru aviz: Dita Charanzová

PA\_NonLeg

## SUGESTII

Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor recomandă Comisiei pentru comerț internațional, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. reamintește importanța parteneriatelor public-privat (PPP) ca vehicul al creșterii economice, al competitivității și al creării de locuri de muncă, atât pe piața unică, cât și în alte țări; subliniază rolul strategic al PPP-urilor în modernizarea infrastructurii, în special a celei energetice, rutiere, digitale și de aprovizionare cu apă; constată că societățile comerciale europene sunt bine echipate pentru a concura pentru adjudecarea acestor aranjamente și a le gestiona ulterior;
2. subliniază că experiențele pozitive legate de PPP-uri decurg din îmbunătățirea realizării proiectelor, din raportul bun costuri-beneficii, din posibilitatea finanțării pe termen lung a costurilor, din stimularea inovării și a cercetării, precum și din mediul de gestionare mai flexibil și mai calificat;
3. ține seama de faptul că PPP-urile au un ciclu de viață îndelungat, care uneori se prelungește de la 10 la 30 de ani; consideră că ciclul de viață al PPP-urilor ar trebui să fie rațional și în concordanță cu obiectivele urmărite în ceea ce privește munca, bunurile și serviciile care urmează să fie furnizate, fără a denatura în mod artificial concurența și fără a crea costuri mai ridicate și o sarcină inutilă pentru administrația publică și contribuabili;
4. reamintește că în proiectele de infrastructură (mai ales cele din sectorul construcțiilor, al mediului, al telecomunicațiilor și al rețelelor energiei există o serie de riscuri inerente și că, prin intermediul PPP-urilor, guvernul transferă o parte din riscuri contractantului privat, astfel încât ambii parteneri pot, în egală măsură, să profite de beneficii și să partajeze riscurile și responsabilitățile aferente unor asemenea proiecte; în plus, subliniază că o partajare adecvată a riscurilor este esențială pentru reducerea costurilor unui proiect și pentru a asigura viabilitatea și punerea în aplicare cu succes a acestuia;
5. reamintește că PPP-urile se caracterizează prin valoarea mare și gradul înalt de complexitate tehnică și prin angajamentul pe termen lung al părților; constată că ele necesită, prin urmare, în egală măsură, niveluri corespunzătoare de flexibilitate și garanții procedurale pentru a garanta transparența, nediscriminarea și egalitatea de tratament;
6. evidențiază nevoia de a asigura o concurență loială și accesul pentru toate părțile implicate în PPP-uri, în special asigurând desfășurarea în condiții echitabile și transparența procedurilor de selecție prin intermediul cărora guvernele dezvoltă parteneriatele;
7. subliniază că dezvoltarea de PPP-uri trebuie să țină seama, îndeosebi, de greutățile întâmpinate de IMM-urile din UE pentru a concura pe piețele internaționale sub forma unui PPP și de necesitatea de a garanta că IMM-urile beneficiază de acces efectiv, echitabil și reciproc, mai ales în sectoarele utilităților, după cum se prevede în Directiva 2014/25/UE; evidențiază în acest sens importanța normelor specifice care permit participarea IMM-urilor la licitații sub formă de grupuri sau asociații și utilizarea unor lanțuri de subcontractare deschise și transparente;
8. reamintește că PPP-urile ar trebui să le ofere cetățenilor și consumatorilor o valoare

adăugată ridicată, să asigure servicii și/sau bunuri de calitate și să creeze avantaje concurențiale și economice concrete pentru administrațiile publice, atât la nivel guvernamental, cât și la nivel local, și să evite în același timp generarea de sarcini suplimentare sau de pierderi pentru sectorul public;

9. subliniază, deși PPP-urile pot îmbrăca forme variate, legislația pieței unice stabilește standarde procedurale înalte; observă că această legislație a fost revizuită și consolidată prin Directivele 2014/24/UE și 2014/25/UE privind achizițiile publice, Directiva 2014/23/UE privind concesionările, și în orientările privind PPP-urile instituționalizate; solicită Comisiei să ia în considerare posibilitatea de a le oferi țărilor în curs de dezvoltare asistență tehnică și consiliere privind modalitatea de pregătire și de punere în aplicare a standardelor UE pe piețele lor;
10. subliniază că piețele achizițiilor publice din UE sunt larg deschise concurenței internaționale, cu norme menite să stimuleze concurența loială și veritabilă în cadrul pieței unice și creșterea favorabilă incluziunii, unde contractele de achiziții publice sunt adjuicate pe baza principiului ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic, oferind, totodată, un mediu concurențial echitabil pentru investitorii internaționali; reamintește că entitățile deținute sau controlate de companii din afara UE nu sunt discriminate și că societățile comerciale străine se pot stabili în UE pentru a putea participa la PPP-uri;
11. îndeamnă Comisia să asigure includerea în acordurile comerciale ale Uniunii a condițiilor necesare pentru a permite companiilor europene să concureze pe piețele din străinătate în condiții egale cu companiile din țările respective; consideră că acest lucru presupune accesul la servicii conexe, precum și norme clare și echitabile legate de accesul la informațiile despre licitații și criteriile de adjudecare; subliniază că creșterea transparenței, precum și dezvoltarea procedurilor electronice sunt deosebit de importante pentru întreprinderile mici și mijlocii și pentru încheierea de PPP-uri durabile și favorabile incluziunii;
12. subliniază că, pentru a atrage sectorul privat către PPP-uri, în special către cele transfrontaliere, este extrem de important să se ofere investitorilor suficiente garanții că investițiile lor pe termen lung vor beneficia de un mediu sigur, de securitate juridică și de bună guvernanță; în consecință, subliniază necesitatea de a asigura o protecție efectivă a investițiilor și activelor economice deținute de companiile europene în contextul aranjamentelor PPP din afara UE;
13. solicită Comisiei să acționeze, prin intermediul politicilor și acordurilor comerciale, cu scopul de a deschide accesul companiilor europene pe piața aranjamentelor PPP din afara UE;
14. solicită Comisiei să garanteze că organismele susținute de UE precum Agenția Europeană pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii (EASME) și Rețeaua întreprinderilor europene (EEN) au, de asemenea, posibilitatea de a accesa și de a împărtăși informații cu IMM-urile în ceea ce privește modalitatea de încheiere a PPP-urilor în țări din afara UE și de a promova participarea întreprinderilor mici și mijlocii la PPP-uri din țări terțe;
15. solicită Comisiei, cu ocazia negocierii acordurilor comerciale și investiții cu alte țări, să susțină înlăturarea barierelor din calea companiilor din UE, în special a IMM-urilor, astfel încât acestea să poată încheia PPP-uri în țările respective și să sprijine mobilitatea profesională a cetățenilor UE în țările în cauză, astfel încât aceste IMM-uri să poată

concura de pe poziții egale cu companiile naționale, precum și cu cele din țări terțe.

## REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

<b>Data adoptării</b>	7.5.2015
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 29 -: 5 0: 0
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Dita Charanzová, Anna Maria Corazza Bildt, Nicola Danti, Dennis de Jong, Ildikó Gáll-Pelcz, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Sergio Gutiérrez Prieto, Robert Jarosław Iwaszkiewicz, Liisa Jaakonsaari, Antonio López-Istúriz White, Marlene Mizzi, Eva Paunova, Jiří Pospíšil, Marcus Pretzell, Robert Rochefort, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Igor Šoltes, Ivan Štefanec, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Mylène Troszczynski, Mihai Țurcanu, Anneleen Van Bossuyt, Marco Zullo
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Pascal Arimont, Biljana Borzan, Birgit Collin-Langen, Jens Nilsson, Julia Reda, Sabine Verheyen
<b>Membri supleanți (articolul 200 alineatul (2)) prezenți la votul final</b>	Petras Auštrevičius, Damiano Zoffoli