



EVROPSKI PARLAMENT

2014 - 2019

---

*Odbor za notranji trg in varstvo potrošnikov*

---

**2014/2233(INI)**

7.5.2015

## **MNENJE**

Odbora za notranji trg in varstvo potrošnikov

za Odbor za mednarodno trgovino

o zunanjem vplivu trgovinske in naložbene politike EU na javno-zasebne  
pobude v državah zunaj EU  
(2014/2233(INI))

Pripravljalnica mnenja: Dita Charanzová

PA\_NonLeg

## POBUDE

Odbor za notranji trg in varstvo potrošnikov poziva Odbor za mednarodno trgovino kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

1. opominja na pomen javno-zasebnih partnerstev kot gonila gospodarske rasti, inovacij, konkurenčnosti in ustvarjanja delovnih mest na enotnem trgu, pa tudi širše; poudarja strateško vlogo javno-zasebnih partnerstev pri modernizaciji infrastrukture, zlasti energetske, vodne, cestne in digitalne infrastrukture; ugotavlja, da so evropska podjetja dobro opremljena za to, da se potegujejo za tovrstna partnerstva in jih vodijo;
2. poudarja, da pozitivni učinek javno-zasebnih partnerstev izhaja iz uspešnejšega izvajanja projektov, dobrega razmerja med koristjo in stroškovno učinkovitostjo, možnosti dolgoročnega financiranja stroškov, spodbude za inovacije in raziskave, pa tudi prožnejšega in boljše usposobljenega upravnega okolja;
3. upošteva dejstvo, da je za javno-zasebna partnerstva značilna dolga življenjska doba, včasih tudi od 10 do 30 let; meni, da bi morala biti življenjska doba javno-zasebnih partnerstev smiselna in skladna z zastavljenimi cilji, pri čemer bi se delo, blago in storitve zagotavljali brez umetnega izkrivljanja konkurence ali ustvarjanja višjih stroškov in nepotrebnega bremena za javne uprave in davkoplačevalce;
4. opominja, da so pri infrastrukturnih podjetjih (zlasti tistih, povezanih z gradnjo, okoljem, telekomunikacijami in energetskimi omrežji) prisotna številna tveganja in da vlada prek javno-zasebnih partnerstev del tveganja prenese na zasebnega pogodbenika, tako da lahko oba uživata koristi ter si delita tveganja in odgovornost za takšne projekte; poleg tega poudarja, da je ustrezna porazdelitev tveganja bistvena za zmanjšanje stroškov projekta ter zagotavljanje njegovega uspešnega izvajanja in izvedljivosti;
5. opominja, da je za javno-zasebna partnerstva značilna njihova visoka vrednost in tehnična zapletenost, udeležene strani pa se z njimi dolgoročno obvežejo; ugotavlja, da zaradi tega potrebujejo ustrezno raven prožnosti in postopkovnih varstev za zagotovljeno preglednost, nediskriminacijo in enako obravnavo;
6. izpostavlja, da je treba zagotoviti pošteno konkurenco in dostop za vse sodelujoče strani v javno-zasebnem partnerstvu, zlasti s pravičnimi in preglednimi izbirnimi postopki, na podlagi katerih države oblikujejo taka partnerstva;
7. poudarja, da mora razvoj javno-zasebnih partnerstev zlasti upoštevati izzive za MSP s sedežem v EU pri tekmovanju na mednarodnih trgih v okviru javno-zasebnega partnerstva ter potrebo, da se zagotovi, da bodo MSP pridobila konkreten, pravičen in vzajemen dostop, zlasti v sektorjih javnih služb, kot določa Direktiva 2014/25/EU; v tem smislu opozarja na pomen posebnih pravil, ki dopuščajo, da MSP pri javnih naročilih sodelujejo v obliki grozdov ali v skupini, ter uporabe odprtih in preglednih podizvajalskih verig;
8. opominja, da bi morali z javno-zasebnimi partnerstvi ustvarjati veliko dodano vrednost za državljane in potrošnike, ponujati kakovostne storitve in/ali blago ter zagotavljati

dejanske konkurenčne in ekonomske prednosti za javne uprave na državni in lokalni ravni, obenem pa preprečiti dodatno breme ali izgube za javni sektor;

9. poudarja, da so oblike javno-zasebnih partnerstev sicer lahko različne, da pa predpisi na enotnem trgu postavljajo visoke postopkovne standarde; ugotavlja, da so bili ti predpisi pregledani in konsolidirani v direktivah 2014/24/EU in 2014/25/EU o javnem naročanju ter v Direktivi 2014/23/EU o podeljevanju koncesijskih pogodb in v smernicah za institucionalizirana javno-zasebna partnerstva; poziva Komisijo, naj preuči možnost zagotavljanja tehnične pomoči in svetovanja državam v razvoju pri pripravi in izvajanju standardov EU na njihovih trgih;
10. poudarja, da so trgi javnih naročil EU večinoma odprti za mednarodno konkurenco in jih urejajo pravila, katerih cilj so poštena in učinkovita konkurenca na enotnem trgu, vključujoča rast z javnimi naročili, katerih dodelitev temelji na načelu najugodnejše ekonomske ponudbe, in vzpostavljanje enakih pogojev za mednarodne investitorje; opominja, da ni diskriminacije na osnovi tujega lastništva ali nadzora in da lahko podjetja iz tujine za sodelovanje v javno-zasebnem partnerstvu v EU odprejo svoj lokalni sedež;
11. poziva Komisijo, naj zagotovi, da bodo trgovinski sporazumi Unije vsebovali potrebne pogoje, da bodo evropska podjetja lahko konkurenčna pod enakimi pogoji kot domača podjetja v tujini; meni, da to vključuje dostop do povezanih storitev, skupaj z jasnimi in pravičnimi pravili o dostopu do informacij o javnem naročanju in o merilih za dodelitev; poudarja, da sta večja preglednost in razvoj elektronskih postopkov še posebej pomembna za mala in srednja podjetja ter za vzpostavitev trajnostnih in vključujočih javno-zasebnih partnerstev;
12. poudarja, da je za pritegnitev zasebnega sektorja, zlasti čezmejnega, k sodelovanju v javno-zasebnih partnerstvih bistveno, da se vlagateljem zagotovijo zadostna jamstva, da bodo njihove dolgoročne naložbe uspevale v varnem okolju s pravno varnostjo in dobrim upravljanjem; zato poudarja potrebo po zagotavljanju učinkovite zaščite naložb in gospodarskih dobrin evropskih podjetij v okviru javno-zasebnih partnerstev zunaj EU;
13. poziva Komisijo, naj ukrepa v okviru trgovinskih politik in sporazumov, da bi omogočila dostop do trga za evropska podjetja v okviru ureditev javno-zasebnih partnerstev zunaj EU;
14. poziva Komisijo, naj zagotovi, da bodo tudi telesa s podporo EU, kot sta Izvajalska agencija za mala in srednja podjetja (EASME) ter Evropska podjetniška mreža (EEN), lahko dostopala do informacij o tem, kako sodelovati v javno-zasebnih partnerstvih v državah zunaj EU, in jih delila z MSP ter spodbujala sodelovanje malih in srednjih podjetij pri javno-zasebnih partnerstvih v tretjih državah;
15. poziva Komisijo, naj pri pogajanjih o trgovinskih in naložbenih sporazumih z drugimi državami podpre odpravo ovir za podjetja EU, zlasti MSP, da v bodo lahko v teh državah sodelovala v javno-zasebnih partnerstvih, in podpre strokovno mobilnost državljanov EU v te države, tudi z namenom, da bodo lahko pod enakimi pogoji tekmovala z domačimi podjetji in podjetji iz tretjih držav.

## IZID KONČNEGA GLASOVANJA V ODBORU

<b>Datum sprejetja</b>	7.5.2015
<b>Izid končnega glasovanja</b>	+: 29 -: 5 0: 0
<b>Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju</b>	Dita Charanzová, Anna Maria Corazza Bildt, Nicola Danti, Dennis de Jong, Ildikó Gáll-Pelcz, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Sergio Gutiérrez Prieto, Robert Jarosław Iwaszkiewicz, Liisa Jaakonsaari, Antonio López-Istúriz White, Marlene Mizzi, Eva Paunova, Jiří Pospíšil, Marcus Pretzell, Robert Rochefort, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Igor Šoltes, Ivan Štefanec, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Mylène Troszczynski, Mihai Țurcanu, Anneleen Van Bossuyt, Marco Zullo
<b>Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju</b>	Pascal Arimont, Biljana Borzan, Birgit Collin-Langen, Jens Nilsson, Julia Reda, Sabine Verheyen
<b>Namestniki (člen 200(2)), navzoči pri končnem glasovanju</b>	Petras Auštrevičius, Damiano Zoffoli