



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2014 - 2019

---

*Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών*

---

**2015/2053(INI)**

24.6.2015

## **ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ**

της Επιτροπής Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών

προς την Επιτροπή Νομικών Θεμάτων

σχετικά με ενδεχόμενη επέκταση της προστασίας της γεωγραφικής ένδειξης της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε μη γεωργικά προϊόντα.  
(2015/2053(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης(\*) : Nicola Danti

(\*) Συνδεδεμένες επιτροπές – Άρθρο 54 του Κανονισμού

PA\_NonLeg

## ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών καλεί την Επιτροπή Νομικών Θεμάτων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. επισημαίνει ότι η πράσινη βίβλος της Επιτροπής με τίτλο «Αξιοποιώντας κατά τον βέλτιστο τρόπο την παραδοσιακή τεχνογνωσία της Ευρώπης: μία πιθανή επέκταση της ενωσιακής προστασίας της γεωγραφικής ένδειξης σε μη γεωργικά προϊόντα» (COM(2014)0469) αποτελεί συνέχεια της ανακοίνωσής του του 2011 με τίτλο «Η ενιαία αγορά για τα δικαιώματα διανοητικής ιδιοκτησίας» (COM(2011) 0287), της μελέτης σχετικά με την προστασία των γεωγραφικών ενδείξεων για μη γεωργικά προϊόντα στην εσωτερική αγορά και της δημόσιας ακρόασης που επακολούθησε·
2. αξιολογεί θετικά τα αποτελέσματα της δημόσιας διαβούλευσης που διεξήγαγε η Επιτροπή για την πράσινη βίβλο και η οποία ολοκληρώθηκε στις 28 Οκτωβρίου 2014·
3. σημειώνει ότι, σε αντίθεση με ό, τι συμβαίνει ήδη εδώ και χρόνια για τα γεωργικά προϊόντα και τρόφιμα, επί του παρόντος η Ένωση δεν διαθέτει ενιαίο σύστημα προστασίας των γεωγραφικών ενδείξεων μη γεωργικών προϊόντων, με αποτέλεσμα να παρεμποδίζεται η προστασία των προϊόντων αυτών στα κράτη μέλη στα οποία δεν υπάρχει νομοθετική κάλυψη και, συγχρόνως, να υπονομεύεται η προστασία σε επίπεδο Ένωσης προϊόντων τα οποία προστατεύονται ήδη σε ορισμένα κράτη μέλη, σε εθνικό ή τοπικό επίπεδο·
4. φρονεί πως η έλλειψη ενός ενιαίου ενωσιακού συστήματος προστασίας των γεωγραφικών ενδείξεων για τα μη γεωργικά προϊόντα, δημιουργεί μια απρόσφορη και ιδιαίτερα κατακερματισμένη κατάσταση στην Ευρώπη, που απορρέει από το γεγονός ότι ορισμένα κράτη μέλη δεν προτείνουν καμία ειδική προστασία, ενώ σε άλλα υπάρχουν διαφορετικοί ορισμοί, διαδικασίες και επίπεδο προστασίας στο πλαίσιο εθνικών και τοπικών, τομεακών ή εγκάρσιων, κανόνων, γεγονός που επιδρά στρεβλωτικά και παρεμποδίζει τόσο την αρμονική ανάπτυξη της κοινής αγοράς, όσο και την ομοιογενή προστασία και τον υπό δίκαιες συνθήκες πραγματικό ανταγωνισμό, εμποδίζοντας τους καταναλωτές να λαμβάνουν ακριβείς, αληθείς και συγκρίσιμες πληροφορίες που θα τους επιτρέπουν να λαμβάνουν εμπειριστατωμένες αποφάσεις, ενώ επίσης αποτελεί εμπόδιο στην προστασία των καταναλωτών·
5. επιδοκιμάζει κατά συνέπεια τη δημοσίευση της προαναφερθείσας Πράσινης Βίβλου από την Επιτροπή και τάσσεται υπέρ της δυνατότητας να επεκταθεί σε μη γεωργικά προϊόντα το ενωσιακό σύστημα προστασίας που βασίζεται στις γεωγραφικές ενδείξεις·
6. ελπίζει εξάλλου ότι η Επιτροπή, σε συνέχεια των αποτελεσμάτων της διαβούλευσης με τους ενδιαφερόμενους που έχει ήδη διεξαχθεί, καθώς και με βάση περαιτέρω αναλύσεις, θα υποβάλει το συντομότερο δυνατόν μια νομοθετική πρόταση με στόχο τη θέσπιση ενός ενιαίου ευρωπαϊκού συστήματος προστασίας των γεωγραφικών ενδείξεων για μη γεωργικά προϊόντα·
7. ζητεί από την Επιτροπή να εφαρμόσει τα δέοντα διδάγματα που αντλήθηκαν από την

πείρα που έχει αποκτηθεί στον αγροτικό και διατροφικό τομέα, με στόχο τη δημιουργία ενός συστήματος που θα βασίζεται στις βέλτιστες πρακτικές και στις αρχές της διαφάνειας και των μη διακρίσεων, και θα είναι διαφανές, αποτελεσματικό, δεκτικό και χωρίς περιττό διοικητικό άγχος και αποτρεπτικό κόστος για τους παραγωγούς που εθελοντικά αποφασίζουν να καταχωρήσουν προϊόντα σε σύστημα γεωγραφικών ενδείξεων· είναι επιπλέον της γνώμης ότι ένα τέτοιο σύστημα πρέπει να εξασφαλίζει αυστηρούς ελέγχους και τη μέγιστη δυνατή διαφάνεια, και ότι πρέπει να περιλαμβάνει τα κατάλληλα μέσα για την αντιμετώπιση της απάτης· καλεί την Επιτροπή να εφαρμόσει εν προκειμένω μια μη τομεακή προσέγγιση σε οποιοδήποτε σύστημα προστασίας·

8. πιστεύει ακράδαντα ότι η επέκταση της προστασίας των γεωγραφικών ενδείξεων στα μη γεωργικά προϊόντα μπορεί να έχει πολλαπλά θετικά αποτελέσματα για τους πολίτες, τους καταναλωτές, τους παραγωγούς και για το σύνολο του ευρωπαϊκού οικονομικού και κοινωνικού ιστού, καθώς και θετικά αποτελέσματα στις εμπορικές σχέσεις που διατηρεί ή διαπραγματεύεται η ΕΕ με τρίτες χώρες, επιτρέποντας έτσι στην ΕΕ να επιτυγχάνει ίση προστασία για τέτοια ευρωπαϊκά προϊόντα επίσης στο πλαίσιο των διεθνών εμπορικών διαπραγματεύσεων·
9. συγκεκριμένα, φρονεί πως αυτό το σύστημα θα μπορούσε:
  - να προστατεύσει πιο αποτελεσματικά τους καταναλωτές, να ενισχύσει την εμπιστοσύνη τους σε επισημασμένα προϊόντα, και να τους βοηθήσει να κάνουν πιο συνειδητές επιλογές κατά την αγορά προϊόντων, και τούτο μέσω της μεγαλύτερης διαφάνειας και διαλύοντας τη σύγχυση που προκαλείται από παραπλανητικές ονομασίες ή περιγραφές, ιδίως αν γνωστοποιηθεί αποτελεσματικά η ύπαρξη ενός τέτοιου συστήματος· να συμβάλει στη βελτίωση της ιχνηλασιμότητας και στην παροχή περισσότερων πληροφοριών σχετικά με την ποιότητα των προϊόντων, την προέλευσή τους και τις μεθόδους και συνθήκες παραγωγής, δεδομένου, εκτός των άλλων, ότι οι καταναλωτές αποδίδουν όλο και πιο μεγάλη σημασία στα θέματα αυτά
  - να τονώσει την καινοτομία στις παραδοσιακές διεργασίες παραγωγής και στη δημιουργία νεοφυών επιχειρήσεων για παραδοσιακά προϊόντα, και να συμβάλει στη βιωσιμότητα των θέσεων εργασίας που δημιουργούνται σε περιοχές με χαμηλή ανάπτυξη, ιδίως παρέχοντας στις μικρές και τις πολύ μικρές επιχειρήσεις, που αποτελούν την πηγή σχεδόν του 80% των τυπικών τοπικών προϊόντων που θα μπορούσαν να δεχτούν προστασία βάσει του συστήματος γεωγραφικών ενδείξεων, τόσο την ευκαιρία να τονώσουν τις πωλήσεις τους μέσω αποτελεσματικότερων δράσεων μάρκετινγκ όσο και το κίνητρο να συνεργαστούν στενότερα, λαμβάνοντας υπόψη τον συλλογικό χαρακτήρα του συστήματος·
  - να συμβάλει αποτελεσματικά στην καταπολέμηση της παραποίησης, της ψευδής χρήσης των ονομασιών γεωγραφικής προέλευσης και άλλων αθέμιτων πρακτικών που εξαπατούν τον τελικό καταναλωτή και βλάπτουν κυρίως τις μικροεπιχειρήσεις και τις ΜΜΕ, οι οποίες παράγουν τη συντριπτική πλειοψηφία των προϊόντων που θα μπορούσαν να τύχουν προστασίας και οι οποίες επί του παρόντος δεν έχουν πάντοτε τα νομικά ή χρηματοδοτικά μέσα να υπερασπίσουν τα συμφέροντά τους, κάτι που έχει επίσης αρνητικό αντίκτυπο στις εξαγωγές τους·

- να διευκολύνει την καθιέρωση ομοιόμορφων και αποτελεσματικών διαδικασιών εποπτείας, παρέχοντας έτσι στους καταναλωτές και στους παραγωγούς την ευκαιρία να προστατευτούν από παραποίηση, απομίμηση και άλλες παράνομες πρακτικές·
- να αξιοποιήσει και να διευκολύνει την πρόσβαση στην κοινή αγορά και στις αγορές εκτός ΕΕ των ευρωπαϊκών βιοτεχνιών, οι οποίες έχουν δημιουργηθεί με παραδοσιακές γνώσεις και ικανότητες και βοηθούν να διατηρηθεί πολύτιμη τεχνογνωσία που χαρακτηρίζει ολόκληρες κοινωνικές και γεωγραφικές κοινότητες, και οι οποίες αποτελούν σημαντικό στοιχείο της ιστορικής, πολιτιστικής, οικονομικής και κοινωνικής κληρονομιάς της Ευρώπης·
- να συμβάλει στη διαμόρφωση νέων στρατηγικών για την στήριξη της επιχειρηματικότητας, σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο, να συμβάλει στη διατήρηση των υποδομών και στη δημιουργία νέων ειδικευμένων θέσεων απασχόλησης σε συγκεκριμένες περιοχές, ιδιαίτερα σε αγροτικές, μειονεκτούσες και περιθωριακές περιοχές, σε πολλές από τις οποίες η απασχόληση εξαρτάται από τυπικά τοπικά προϊόντα, δίνοντας νέα ώθηση στην επαγγελματική εκπαίδευση και στο βιοτεχνικό κλάδο που είναι στενά συνδεδεμένοι με την περιφερειακή ανάπτυξη και παραγωγή, ενώ συγχρόνως θα διατηρείται και θα προάγεται η μοναδική και ποικιλόμορφη κληρονομιά κάθε περιοχής·
- να συμβάλει στη γενικότερη ελκυστικότητα των τόπων και στη διατήρηση των τοπικών ταυτοτήτων, αλλά και στη διευκόλυνση της ανάπτυξης χρήσιμων συνεργειών για την προώθηση κάθε τόπου και των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών του, πράγμα που θα έχει ευνοϊκά αποτελέσματα και από πλευράς τουριστικής, πολιτιστικής και εμπορικής·

10. είναι της γνώμης ότι το νέο σύστημα θα έπρεπε, όπως συνέβη στο παρελθόν με τα αγροδιατροφικά προϊόντα, να παρέχει μια εγγύηση η οποία να κατανοείται διαισθητικά από τους καταναλωτές που αναζητούν ποιοτικά προϊόντα, σε σχέση με την αυθεντικότητα και την προέλευση, με έντονη σύνδεση με τη γεωγραφική περιοχή, και με βάση σαφείς και αξιόπιστες πληροφορίες· πιστεύει ότι η αποτελεσματικότητα ενός ενιαίου ευρωπαϊκού συστήματος προστασίας των γεωγραφικών ενδείξεων θα εξαρτηθεί από το κατά πόσον όλες οι αναγκαίες πληροφορίες φθάνουν στους παραγωγούς και στους καταναλωτές· υπογραμμίζει ότι το σύστημα πρέπει να είναι διαφανές και να εξασφαλίζει την προσιτή προστασία, δεδομένου ότι αυτό έχει κεφαλαιώδη σημασία για την εμπιστοσύνη καταναλωτών και παραγωγών·

11. υπογραμμίζει ότι το νέο αυτό σύστημα γεωγραφικών ενδείξεων δεν αποβλέπει στην εξασθένιση του επιπέδου προστασίας που ήδη παρέχεται από υφιστάμενους μηχανισμούς, και ότι πρέπει επίσης να λαμβάνει υπόψη υφιστάμενα δικαιώματα και συστήματα και παράλληλα να αναπτυχθεί με βάση τις τρέχουσες βέλτιστες πρακτικές σε εθνικό και τοπικό επίπεδο στην ΕΕ·

12. τονίζει ότι το σύστημα αυτό πρέπει να συνοδεύεται από τη δημιουργία ενός ενιαίου τυποποιημένου και δημόσιου ευρωπαϊκού μητρώου για τα μη γεωργικά προϊόντα που επωφελούνται από την προστασία γεωγραφικών ενδείξεων, με στόχο να προωθούνται τα προϊόντα της βιοτεχνίας και να ενημερώνονται και προστατεύονται τόσο καταναλωτές

όσο και παραγωγοί, αποφεύγοντας παράλληλα το περιττό διοικητικό βάρος· τονίζει περαιτέρω ότι ένα τέτοιο σύστημα πρέπει να διέπεται από εγκάρσια προσέγγιση προκειμένου να μεγιστοποιείται ο οικονομικός και κοινωνικός αντίκτυπος του, και ότι πρέπει να ενισχύει αισθητά την υφιστάμενη σχέση ανάμεσα στα προϊόντα και τον τόπο προέλευσής τους ώστε να ενισχύει την αξιοπιστία και την αυθεντικότητα των προϊόντων, να εγγυάται την προέλευσή τους και να συμβάλλει στη βελτίωση της ιχνηλασιμότητάς τους· επισημαίνει την ανάγκη περιοδικών ελέγχων, μετά τη χορήγηση καθεστώτος προστατευμένης γεωγραφικής ένδειξης, ώστε να εξασφαλίζεται ότι εξακολουθούν να τηρούνται τα κριτήρια επί των οποίων βασίστηκε αυτό το καθεστώς·

13. υποστηρίζει ταυτόχρονα ότι ένα τέτοιο σύστημα θα έπρεπε να προβλέπει λογικά περιθώρια ευελιξίας για την καλύτερη προστασία ετερογενών παραγωγών που έχουν τα δικά τους ιδιαίτερα χαρακτηριστικά· πιστεύει επίσης ότι ένα σύστημα προστασίας σε επίπεδο ΕΕ πρέπει να καλύπτει και μη γεωγραφικές ονομασίες οι οποίες συνδέονται αναμφίσημα με συγκεκριμένους τόπους·
14. φρονεί ότι ένα τέτοιο σύστημα πρέπει να στηρίζεται στο σεβασμό σαφών προδιαγραφών παραγωγής, όπως στην περίπτωση των αγροδιατροφικών προϊόντων, χωρίς ωστόσο να αποθαρρύνεται η καινοτομία και η φυσιολογική εξέλιξη των παραγωγικών διαδικασιών και της τεχνολογίας, όταν τούτο θα μπορούσε να εξασφαλίσει μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα χωρίς να αλλοιώνεται η ποιότητα ή τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά του προϊόντος·
15. εκτιμά ότι η επέκταση της προστασίας των γεωγραφικών ενδείξεων και στα μη γεωργικά προϊόντα μπορεί να συμβάλει στην ενδυνάμωση και στην περαιτέρω ενίσχυση της συνοχής της θέσης της ΕΕ σε διεθνές επίπεδο στον εν λόγω τομέα, τόσο στο πλαίσιο των διμερών εμπορικών διαπραγματεύσεων όσο και στα πολυμερή φόρουμ, με απώτατο στόχο την εξασφάλιση ισχυρής προστασίας σε όλα τα ευρωπαϊκά προϊόντα ποιότητας εκτός της ΕΕ· θεωρεί, ειδικότερα, ότι τόσο τα γεωργικά όσο και τα μη γεωργικά προϊόντα που προστατεύονται από γεωγραφικές ενδείξεις πρέπει να λαμβάνονται πλήρως υπόψη κατά τις διαπραγματεύσεις σχετικά με μελλοντικές εμπορικές συμφωνίες της ΕΕ· θεωρεί ότι ένα ολοκληρωμένο σύστημα ευρωπαϊκών γεωγραφικών ενδείξεων θα προωθούσε την εμπορική επέκταση και θα διευκόλυνε τη χρήση κοινών εκστρατειών προώθησης εκτός ΕΕ·
16. θεωρεί ότι η επέκταση της προστασίας των γεωγραφικών ενδείξεων σε μη γεωργικά προϊόντα θα πρέπει να εντάσσεται σε μια ευρύτερη στρατηγική ανάδειξης των ευρωπαϊκών προϊόντων ποιότητας, στο πλαίσιο μιας ανανεωμένης δέσμευσης, από τα θεσμικά όργανα της Ένωσης, να αντιμετωπίσουν τη βιομηχανία, τη βιοτεχνία και τα παραδοσιακά προϊόντα ως κινητήρια δύναμη της ευρωπαϊκής ανάπτυξης και της ολοκλήρωσης της ενιαίας αγοράς·
17. θεωρεί ότι ένα σύστημα πιστοποίησης της ποιότητας και της προέλευσης των προϊόντων μπορεί να χρησιμοποιηθεί από τις αναθέτουσες αρχές με βάση το νέο ευρωπαϊκό κανονιστικό πλαίσιο για τις δημόσιες συμβάσεις, σε σχέση με τις τεχνικές προδιαγραφές, τις πιστοποιήσεις και τα κριτήρια ανάθεσης, ιδίως σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο·

**ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	23.6.2015
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	+: 32 -: 4 0: 1
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Dita Charanzová, Carlos Coelho, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, Daniel Dalton, Nicola Danti, Dennis de Jong, Pascal Durand, Vicky Ford, Ildikó Gáll-Pelcz, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Sergio Gutiérrez Prieto, Robert Jarosław Iwaszkiewicz, Liisa Jaakonsaari, Philippe Juvin, Antonio López-Istúriz White, Jiří Maštálka, Marlene Mizzi, Jiří Pospíšil, Marcus Pretzell, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Olga Sehnalová, Ivan Štefanec, Catherine Stihler, Mylène Troszczynski, Mihai Țurcanu, Anneleen Van Bossuyt, Marco Zullo, Ева Паунова
<b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Kaja Kallas, Emma McClarkin, Adam Szejnfeld, Marc Tarabella
<b>Αναπληρωτές (άρθρο 200, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Igor Šoltes