



Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών

2015/2105(INI)

2.5.2016

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών

προς την Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου

σχετικά με μια μακρόπνοη και καινοτόμο μελλοντική στρατηγική για το εμπόριο και τις επενδύσεις
(2015/2105(INI))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Dita Charanzová

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών καλεί την Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. χαιρετίζει την ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Εμπόριο για όλους: Προς μια πιο υπεύθυνη πολιτική για το εμπόριο και τις επενδύσεις» (COM(2015)0497)·
2. τονίζει τη σύνδεση μεταξύ ενιαίας αγοράς και εμπορικής πολιτικής της ΕΕ, οι οποίες θα πρέπει να είναι πλήρως συμβατές τόσο μεταξύ τους όσο και με τις ευρύτερες πολιτικές και αξίες της ΕΕ· φρονεί ότι το ανοικτό, υπεύθυνο και ελεύθερο παγκόσμιο εμπόριο που βασίζεται σε ουσιαστικούς, διαφανείς και ισχυρούς παγκόσμιους κανόνες, έχει ζωτική σημασία προκειμένου η ενιαία αγορά να αξιοποιήσει πλήρως τις δυνατότητές της, μέσα από τη λειτουργία, την ανάπτυξη και το έργο της για το αμοιβαίο συμφέρον πολιτών, καταναλωτών και επιχειρήσεων, ιδίως των μικρομεσαίων επιχειρήσεων·
3. επισημαίνει ότι, δεδομένου ότι ΕΕ είναι η μεγαλύτερη οικονομία στον κόσμο, το βιώσιμο και υπεύθυνο εμπόριο αποτελεί το ισχυρότερο εργαλείο πολιτικής τόσο για την υποστήριξη των ευρωπαϊκών συμφερόντων, επενδύσεων και επιχειρήσεων όσο και για την προαγωγή των ευρωπαϊκών αξιών εκτός ΕΕ, ενώ παράλληλα τονώνει την οικονομική μεγέθυνση και τις επενδύσεις και δημιουργεί θέσεις εργασίας εντός της ΕΕ· υποστηρίζει τον στόχο της Επιτροπής για βελτίωση των συνεργειών μεταξύ των εμπορικών πολιτικών και των πολιτικών για την εσωτερική αγορά και συνιστά να δοθεί προτεραιότητα, στο πλαίσιο των ως άνω πολιτικών, στα μέτρα που αποσκοπούν στη δημιουργία απασχόλησης·
4. υπενθυμίζει ότι το άνοιγμα του εμπορίου οδηγεί σε μεγαλύτερη παραγωγικότητα, συμβάλλει στην αύξηση της εξωτερικής ανταγωνιστικότητας και ήδη υποστηρίζει περίπου μία στις επτά θέσεις εργασίας στην ενιαία αγορά, ενώ παράλληλα παρέχει σημαντικά οφέλη στους καταναλωτές·
5. θεωρεί ότι, στο σημερινό πλαίσιο οικονομικής και εμπορικής κρίσης, τα μέτρα προστατευτισμού είναι πλέον ξεπερασμένα έως και αυτοκαταστροφικά σε ορισμένες περιπτώσεις, δεδομένου ότι τα αγαθά και οι υπηρεσίες της Ευρώπης είναι μέρος παγκόσμιων αλυσίδων αξίας· θεωρεί, ωστόσο, ότι το τρέχον σύστημα εμπορικής άμυνας στην ΕΕ πρέπει να επικαιροποιηθεί προκειμένου να δοθεί κατάλληλη απάντηση στην αθέμιτη συμπεριφορά που επηρεάζει το διεθνές εμπόριο σε έναν παγκοσμιοποιημένο κόσμο· καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να ενισχύσουν τις διασυνοριακές αλυσίδες αξίας για αγαθά και υπηρεσίες που ισχυροποιούν την ανταγωνιστικότητα των οικονομιών μας και την οικονομική ανάπτυξη μέσω της μείωσης αδικαιολόγητων εμπορικών φραγμών·
6. τονίζει ότι είναι σημαντικό να εξασφαλιστεί ότι η ΕΕ και οι εμπορικοί εταίροι της παίζουν με ίσους όρους· υπενθυμίζει ότι η ΕΕ πρέπει να χρησιμοποιήσει όλα τα εργαλεία που έχει στη διάθεσή της για να αντιταχθεί στον αθέμιτο ανταγωνισμό και τη μη συμμόρφωση τόσο προς τις αρχές του ΠΟΕ όσο και προς τις δεσμεύσεις από την πλευρά των εμπορικών εταίρων της·

7. θεωρεί ότι η συμμετοχή των ευρωπαϊκών ΜΜΕ στις παγκόσμιες αλυσίδες αξίας συνδέεται άμεσα με τη διαδικασία διεθνοποίησης· καλεί, υπό το πρίσμα αυτό, την Επιτροπή να λάβει περισσότερα μέτρα προκειμένου να διευκολύνει την πρόσβαση των ΜΜΕ σε τρίτες αγορές·
8. χαιρετίζει τις παρατηρήσεις της στρατηγικής για τον ρόλο που παίζουν οι άμεσες ξένες επενδύσεις (ΑΞΕ) στα κράτη μέλη και την ενιαία αγορά και υποστηρίζει όλες τις προσπάθειες που αποσκοπούν στην ενθάρρυνση των ΑΞΕ στην Ευρώπη·
9. αναγνωρίζοντας ότι οι δημόσιες συμβάσεις αντιπροσωπεύουν το 15-20% του παγκόσμιου ΑΕγχΠ, συμφωνεί με την Επιτροπή σχετικά με την ανάγκη υιοθέτησης μιας ολιστικής και φιλόδοξης προσέγγισης ως προς τις δημόσιες συμβάσεις, ιδιαίτερα στο πλαίσιο της ΤΤΙΡ, όπου μόνο το 32% της αγοράς των ΗΠΑ είναι επί του παρόντος ανοικτό σε επιχειρήσεις της ΕΕ· σημειώνει ότι, ενώ η ΕΕ έχει ήδη ανοίξει σε μεγάλο βαθμό τις αγορές δημοσίων συμβάσεών της, οι ευρωπαϊκές εταιρείες εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν περιορισμούς στο εξωτερικό και έλλειψη αμοιβαιότητας· ζητεί από την Επιτροπή, ως θέμα προτεραιότητας, να εργαστεί με στόχο την ουσιαστική βελτίωση της αμοιβαίας και διαφανούς πρόσβασης στην αγορά των ευρωπαϊκών εταιρειών στο εξωτερικό, με παράλληλη διατήρηση ανοικτής πρόσβασης στην ενιαία αγορά· σημειώνει την τροποποιηθείσα πρόταση της Επιτροπής για ένα μέσο για τις διεθνείς δημόσιες συμβάσεις (ΔΔΣ)·
10. καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι οι νέες οδηγίες περί δημοσίων συμβάσεων και παραχωρήσεων θα τηρούνται σε όλες τις εμπορικές διαπραγματεύσεις, ιδίως όσον αφορά τον ορισμό της συνεργασίας μεταξύ δημοσίων φορέων, τους αποκλεισμούς, την πρόσβαση των ΜΜΕ και την εφαρμογή των κριτηρίων ΜΕΑΤ· ζητεί ταχύτερη μετάβαση στις ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις προκειμένου να διευκολυνθεί η πρόσβαση των εταιρειών σε αυτές, ιδίως των ΜΜΕ·
11. φρονεί ότι η υποχρέωση των καταγγελλόντων στο πλαίσιο διενεργούμενης έρευνας να τεκμηριώνουν τους ισχυρισμούς τους και να αποδεικνύουν ότι τα εν λόγω μέτρα είναι προς το ευρύτερο συμφέρον της ΕΕ συνάδει με υγιείς αρχές του νόμου και της λογικής·
12. επικροτεί τη δέσμευση της Επιτροπής ότι καμία εμπορική συμφωνία δεν θα υποβαθμίσει τα επιτεύγματα στον τομέα των ευρωπαϊκών προτύπων προστασίας των καταναλωτών, μεταξύ άλλων στο πλαίσιο της ψηφιακής επανάστασης· τονίζει ότι το Κοινοβούλιο θα συνεχίσει να παρακολουθεί στενά την τήρηση αυτής της δέσμευσης κατά τις εν εξελίξει διαπραγματεύσεις·
13. ζητεί μέτρα για την υποστήριξη των καταναλωτών στο πλαίσιο των διασυνοριακών συναλλαγών σε αγαθά και υπηρεσίες με τρίτες χώρες, π.χ. μέσω ηλεκτρονικών σημείων επαφής που θα παρέχουν πληροφορίες ή συμβουλές σε περιπτώσεις προσφυγών·
14. συμφωνεί με την Επιτροπή ότι η εμπορική πολιτική μπορεί να λειτουργήσει μόνο αν η Ευρώπη συνεχίσει να εστιάζει στην άρση των εμποδίων που παρεμβάλλονται στην ολοκλήρωση της ενιαίας αγοράς, στην αντιμετώπιση του κατακερματισμού των ρυθμίσεων, στη μείωση της γραφειοκρατίας και στην προώθηση αυξημένου ανταγωνισμού στην ενιαία αγορά, ιδίως στον τομέα των υπηρεσιών· καλεί την Επιτροπή να λάβει υπόψη τις συστάσεις του Κοινοβουλίου σχετικά με τον τρόπο εξάλειψης μη δασμολογικών φραγμών στο πλαίσιο της ενιαίας αγοράς προκειμένου να εξασφαλίζεται

το ελεύθερο εμπόριο τόσο εντός όσο και εκτός των συνόρων της Ένωσης· χαιρετίζει τις δεσμεύσεις της Επιτροπής να υποβάλλει όλες τις σημαντικές εμπορικές πρωτοβουλίες σε πλήρεις αξιολογήσεις αντικτύπου και παράλληλα ενθαρρύνει τις εκ των υστέρων αξιολογήσεις· υποστηρίζει την ενίσχυση της αμοιβαίας διαφάνειας και τη βελτίωση των ρυθμιστικών διαδικασιών στο πλαίσιο των εμπορικών συμφωνιών χωρίς να παραβιάζεται το εθνικό δικαίωμα ρύθμισης·

15. λαμβάνει υπό σημείωση τις διαπραγματεύσεις για μια συμφωνία για τις συναλλαγές στον τομέα των υπηρεσιών (TiSA) και υπογραμμίζει ότι, καθώς οι υπηρεσίες αντιπροσωπεύουν ήδη το 70% της απασχόλησης και του ΑΕγχΠ της ΕΕ, στους παρόχους υπηρεσιών πρέπει να δοθεί μεγαλύτερη πρόσβαση στις αγορές πέραν της Ευρώπης· ζητεί η πρόοδος στις διαπραγματεύσεις για τις συμφωνίες TiSA και TTIP να συνάδει με τις θέσεις που διατυπώθηκαν στο ψήφισμα του Κοινοβουλίου· υπενθυμίζει ότι η Επιτροπή θα πρέπει να λάβει υπόψη τα διαφορετικά συμφέροντα των κρατών μελών κατά τη διαπραγμάτευση πινάκων δεσμεύσεων στο πλαίσιο των συμφωνιών TiSA και TTIP· επιδοκιμάζει, παράλληλα, τη δέσμευση να μην απαιτηθεί από τις κυβερνήσεις να αλλάξουν τον τρόπο με τον οποίο ρυθμίζουν ή χρηματοδοτούν τις δημόσιες υπηρεσίες·
16. λαμβάνει υπό σημείωση τις διαπραγματεύσεις για την TTIP και τονίζει ότι η επιτυχής ολοκλήρωσή τους έχει μέγιστη πολιτική σημασία· καλεί την Επιτροπή να λάβει υπόψη την έκθεση του Κοινοβουλίου και, ειδικότερα, τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών· ζητεί την όσο το δυνατόν ταχύτερη ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων, οι οποίες θα πρέπει να οδηγήσουν σε μια φιλόδοξη, συνολική και ισορροπημένη συμφωνία· καλεί την Επιτροπή να ασκήσει μεγαλύτερη πίεση στους αμερικανούς ομολόγους τους ώστε να υποβάλουν προτάσεις και να αναλάβουν δεσμεύσεις προκειμένου να προχωρήσουν οι διαπραγματεύσεις·
17. αναγνωρίζει ότι η διαφάνεια στο εμπόριο έχει θεμελιώδη σημασία για την εμπιστοσύνη των καταναλωτών στη βελτίωση των ρυθμίσεων και στη νομιμοποίηση της εμπορικής πολιτικής της ΕΕ εκτός συνόρων· καλεί την Επιτροπή να διατηρήσει το υψηλότερο δυνατό επίπεδο διαφάνειας στις διαπραγματεύσεις, μεταξύ άλλων μέσω της πρόσβασης στα έγγραφα των διαπραγματεύσεων και της διαβούλευσης με την κοινωνία των πολιτών καθ' όλη τη διάρκεια των διεργασιών·
18. ζητεί εντατικότερη διεθνή ρυθμιστική συνεργασία, ιδίως με τις Ηνωμένες Πολιτείες και την Ιαπωνία·
19. επιδοκιμάζει την ιδιαίτερη προσοχή που δίδεται στην ψηφιακή ενιαία αγορά ως μέρος της παγκόσμιας ψηφιακής αγοράς και στην πρόληψη της δημιουργίας νέων εμποδίων στο εμπόριο ψηφιακών αγαθών και υπηρεσιών και στο ηλεκτρονικό εμπόριο· υποστηρίζει όλα τα μέτρα προκειμένου να αυξηθεί η ελεύθερη ροή των δεδομένων, υπό την προϋπόθεση ότι τηρούνται οι κανόνες της ΕΕ για την προστασία των δεδομένων, καθώς και όλες τις προσπάθειες που αποσκοπούν στη βελτιωμένη διευκόλυνση του διαδικτυακού εμπορίου σε πολυμερές επίπεδο και, παράλληλα, με τον ΠΟΕ· υπογραμμίζει τη σημασία που έχει η τήρηση των ενωσιακών κανόνων για την προστασία δεδομένων· συντάσσεται πλήρως με τη δήλωση ότι η ρυθμιστική συνεργασία, η αμοιβαία αναγνώριση και η εναρμόνιση των προτύπων συνιστούν τα καλύτερα εργαλεία για την αντιμετώπιση των προκλήσεων στην ψηφιακή οικονομία·
20. εφιστά την προσοχή στο υψηλό επίπεδο εξωτερικής ανταγωνιστικότητας των ευρωπαϊών

παρόχων υπηρεσιών· καλεί την Επιτροπή να επιδιώξει, στο πλαίσιο των εμπορικών διαπραγματεύσεων, τόσο την προοδευτική και αμοιβαία ελευθέρωση των υπηρεσιών όσο και μια πολιτική αυξημένης διαφάνειας και προβλεψιμότητας κανόνων και κανονισμών, έτσι ώστε οι πολίτες και οι επιχειρηματίες των αναπτυσσόμενων χωρών να μπορούν να έχουν πρόσβαση σε ένα ευρύτερο φάσμα υπηρεσιών, μερικές εκ των οποίων ενδέχεται να παρέχονται από εξαιρετικά ανταγωνιστικούς ευρωπαίους παρόχους υπηρεσιών·

21. ζητεί να πραγματοποιηθούν διαπραγματεύσεις – στο πλαίσιο των εμπορικών συμφωνικών ή παράλληλα με αυτές – για την ενίσχυση της κινητικότητας επαγγελματιών, εργαζομένων και σπουδαστών και για την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων· καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι τα μέτρα αυτά συνάδουν με τις αρχές που θεσπίζει η οδηγία για τις υπηρεσίες, ιδίως δε το άρθρο 16· καλεί την Επιτροπή να ενημερώσει το Κοινοβούλιο για την τρέχουσα κατάσταση ως προς την εφαρμογή της οδηγίας για την μπλε κάρτα και για το κατά πόσον λειτουργεί στην πράξη·
22. στηρίζει τη χρήση και τη δημιουργία περισσότερων διεθνών τεχνικών προτύπων με βάση τις εκτιμήσεις επιπτώσεων, καθώς και όλες τις προσπάθειες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της πλήρους συμμετοχής των εμπορικών μας εταιρών σε διεθνείς οργανισμούς τυποποίησης· δεν πιστεύει, ωστόσο, ότι η έλλειψη ενός κοινού διεθνούς προτύπου θα πρέπει να εμποδίζει την αμοιβαία αναγνώριση ισοδυναμίας, κατά περίπτωση, ούτε τις προσπάθειες για τη δημιουργία κοινών διατλαντικών τεχνικών προτύπων·
23. τονίζει ότι είναι απαραίτητο ένα ψηφιοποιημένο σύστημα τελωνειακού ελέγχου, παράλληλα με τη βελτιωμένη συνεργασία μεταξύ των τελωνείων των κρατών μελών και των αρχών εποπτείας της αγοράς, προκειμένου να καταστούν ταχύτερες οι μεταφορές αγαθών και να αντιμετωπιστούν οι παραποιήσεις στο πλαίσιο των παγκόσμιων αλυσίδων αξίας, με παράλληλη διασφάλιση της ποιότητας του ελέγχου και της προστασίας των καταναλωτών σε σχέση με τα εισαγόμενα αγαθά και υπηρεσίες· στηρίζει την πρωτοβουλία της Επιτροπής να ενισχύσει τη διεθνή τελωνειακή συνεργασία και ενθαρρύνει την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να συνεργαστούν με σκοπό την αποτροπή της εισαγωγής στην ΕΕ εμπορευμάτων που παραβιάζουν τα ΔΔΙ και την επιβολή των ΔΔΙ σε όλους τους εμπορικούς εταίρους·
24. τονίζει τη σημασία που έχει η προώθηση της καινοτομίας και της ποιότητας ως προστιθέμενης αξίας των ευρωπαϊκών προϊόντων· σημειώνει ότι η αναγνώριση των γεωγραφικών ενδείξεων στο πλαίσιο των εμπορικών συμφωνιών θα πρέπει να συνιστά προτεραιότητα·
25. επιδοκιμάζει τις ενέργειες της Επιτροπής για την καταπολέμηση της διαφθοράς μέσω του διεθνούς εμπορίου·
26. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να εξετάσουν σοβαρά την ιδέα της σύστασης μιας ενοποιημένης τελωνειακής υπηρεσίας της ΕΕ με σκοπό μια πιο αποτελεσματική εφαρμογή των τελωνειακών κανόνων και διαδικασιών σε ολόκληρο το τελωνειακό έδαφος της ΕΕ·
27. τονίζει ότι η νέα εμπορική πολιτική της ΕΕ δεν μπορεί να περιορίζεται στην έναρξη νέων διαπραγματεύσεων, αλλά ότι πρέπει επίσης να εξασφαλίζει τη δέουσα εφαρμογή των συμφωνιών που έχουν προκύψει μετά από διαπραγματεύσεις και να καταπολεμά τη

δημιουργία νέων, αδικαιολόγητων φραγμών μη δασμολογικού χαρακτήρα μεταξύ της ΕΕ και των εμπορικών εταίρων της, οι οποίοι περιορίζουν την αποτελεσματική πρόσβαση των εταιρειών σε ξένες αγορές.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	21.4.2016
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 30 -: 5 0: 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Dita Charanzová, Carlos Coelho, Sergio Gaetano Cofferati, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, Daniel Dalton, Nicola Danti, Dennis de Jong, Vicky Ford, Ildikó Gáll-Pelcz, Evelyne Gebhardt, Antanas Guoga, Sergio Gutiérrez Prieto, Robert Jarosław Iwaszkiewicz, Liisa Jaakonsaari, Philippe Juvin, Antonio López-Istúriz White, Marlene Mizzi, Robert Rochefort, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Olga Sehnalová, Igor Šoltes, Ivan Štefanec, Mylène Troszczynski, Anneleen Van Bossuyt, Marco Zullo
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Lucy Anderson, Edward Czesak, Julia Reda, Dariusz Rosati, Lambert van Nistelrooij, Sabine Verheyen, Kerstin Westphal