



2016/2007(INI)

21.4.2016

NUOMONĖ

Vidaus rinkos ir vartotojų apsaugos komiteto

pateikta Ekonomikos ir pinigų politikos komitetui

dėl virtualiųjų valiutų
(2016/2007(INI))

Nuomonės referentė: Ulrike Trebesius

PASIŪLYMAI

Vidaus rinkos ir vartotojų apsaugos komitetas ragina atsakingą Ekonomikos ir pinigų politikos komitetą į savo pasiūlymą dėl rezoliucijos įtraukti šiuos pasiūlymus:

1. pažymi, kad virtualiųjų valiutų (VV) verslas ir VV technologija tik formuojasi;
2. pažymi, kad VV verslas ir VV technologija yra naujoviškos technologijos, kurios nėra kuriamos remiantis esama infrastruktūra;
3. pripažįsta galimą su VV ir VV technologijomis susijusią naudą vartotojams, įmonėms, labdaros organizacijoms ir visai ekonomikai, be kita ko, didesnę spartą ir efektyvumą, mažesnes sąnaudas mokėjimams ir pervedimams, ypač tarpvalstybiniu mastu, galimą finansinės įtraukties skatinimą ir lengvesnes sąlygas verslo sektoriui ir MVĮ gauti finansavimą ir finansinių išteklių; taip pat pažymi, kad VV ir išsklaidytosios operacijų knygos technologijų (angl. *Distributed Ledger Technologies*, DLT) naudojimas teigiamai prisidėjo prie mikromokėjimų atsiskaitant už internetu įsigytas prekes ir palengvino šį procesą;
4. pabrėžia, kad VV yra vienintelis mokėjimo būdas, išskyrus grynuosius pinigus, galintis palengvinti atsiskaitymą realiuoju laiku (išmokėjimo metu gavėjas gauna 100 proc. lėšų);
5. pabrėžia, kad svarbu sukurti vienodas veiklos sąlygas Europos lygmeniu siekiant išlaisvinti ir visapusiškai plėtoti vertingas DLT teikiamas galimybes, nes šias technologijas galima naudoti daugelyje inovatyvių sektorių ir įvairiose pramonės šakose bei paslaugų sektoriuose, kaip antai vadinamosios pažangiosios sutartys, sutelktinis finansavimas pasitelkiant kriptografines apskaitos sistemas (angl. *crypto-equity crowdfunding*) ir tarpininkavimo sprendžiant ginčus paslaugos, ypač finansiniame ir teisiniame sektoriuose; be to, ragina viešojo sektoriaus įstaigas įvertinti tokių novatoriškų technologijų teikiamą naudą ir išnagrinėti galimybę jas taikyti kitose srityse, siekiant užtikrinti geresnes, spartesnes ir veiksmingesnes paslaugas ES piliečiams;
6. pripažįsta, kad VV galėtų kelti pavojų, susijusį su nusikalstama veikla, pavyzdžiui, terorizmo finansavimu, pinigų plovimu, mokestiniu sukčiavimu ir mokesčių slėpimu, taip pat kita galima neteisėta veikla ir problemomis; tačiau pažymi, kad yra mažai įrodymų, jog VV buvo plačiai naudojama kaip nusikalstamai veiklai naudojama mokėjimo priemonė ir kad grynujų pinigų operacijų atsekamumo lygis yra kur kas mažesnis nei VV;
7. pažymi, kad esama didelės galimybės VV turėtojams nukentėti nuo neteisėtos veiklos ir susidurti su problemomis, pavyzdžiui, sukčiavimu, VV vagyste, elektroniniais nusikaltimais, įsilaužimu, programinės / aparatinės įrangos sutrikimais, apgaulės ir sukčiavimo schemomis, apgavyste arba klaidinančios informacijos pateikimu; ragina Komisiją užtikrinti, kad būtų taikomos tinkamo lygio apsaugos priemonės ir veiksmingos teisės gynimo priemonės vartotojams, kurie gali susidurti su tam tikra pirmiau minėta dėl VV naudojimo kylančia rizika;
8. pripažįsta, kad VV, kurios nėra nacionalinės arba užsienio valiutos, jei naudojamos kaip grynujų pinigų alternatyva, galėtų kelti pavojų finansų sistemai tiek reguliavimo, tiek rinkos priežiūros ir saugumo požiūriu ir galėtų kelti riziką ir pavojų finansiniam

vientisumui ir veiksmingam finansų reguliavimui; pabrėžia, kad VV vis labiau plintant pavojus finansiniam stabilumui gali dar labiau išryškėti;

9. pripažįsta, kad turto išsaugojimo siekiantys asmenys gali naudotis bitkoinu ir panašiomis nepriklausomomis valiutomis esant sumažintoms palūkanų normoms arba kaip saugumo priemone ekonominio nestabilumo laikotarpiams;
10. atkreipia dėmesį į didelius kai kurių VV kursų svyravimus praeityje ir galimą pavojų, kylantį vartotojams dėl VV naudojimo; pabrėžia, kad ES nėra jokių specialių reguliavimo priemonių, kurios apsaugotų vartotojus nuo finansinių nuostolių, jei platforma, keičianti arba laikanti virtualias valiutas, nutraukia savo veiklą arba bankrutuoja; pažymi, kad VV gali būti išleistos kaip pagrindiniu turtu pagrįsti vertybiniai popieriai; pabrėžia, kad naudojant VV būtina užtikrinti vartotojų apsaugą, visų pirma kibernetinį saugumą naudojamų algoritmų, kontaktinių asmenų ir kontaktinių duomenų atžvilgiu, kai kyla klausimų ar problemų, ir nustatyti aiškius ir lengvai suprantamus terminus ir sąlygas, įskaitant aiškų pranešimą apie riziką ir apie tai, kad dėl VV ir jų vertės nebūtinai garantuoja bankas ar šalis; pabrėžia, kad apie šias galimas problemas turėtų pranešti VV sektoriuje veikiančios įmonės;
11. pripažįsta, kad sunku ir nežinoma, kaip nuspėti galimą tolesnę VV raidą ir numatyti galimus konkrečius ilgalaikius politinius sprendimus netrukdant inovacijoms; ragina Komisiją parengti nuoseklią ir išsamią ES lygmens strategiją, kuria būtų siekiama numatyti VV ir VV technologijų naudą ir riziką, taip pat galimas ilgalaikes politikos priemones, kartu atsižvelgiant į poreikį išvengti bendrosios rinkos susiskaidymo ir iškraipymo, į geresnio reglamentavimo principą ir būtinybę skatinti finansines ir technologines inovacijas ir bendradarbiauti su suinteresuotaisiais subjektais ir VV įmonėmis, siekiant išlaikyti ES kaip patrauklią vietą moksliniams tyrimams vykdyti, technologinei plėtrai vystyti ir šioms technologijoms taikyti; pabrėžia nuolatinės stebėsenos ir analizės, kaip vystosi VV ir kokius politinius iššūkius jos kelia, svarbą; siūlo, kad darbo grupė, kuriai vadovautų Komisija, remtų atitinkamus viešuosius ir privačiuosius subjektus, tuo pačiu vertindama ir analizuodama visus galimus VV technologijų raidos ir DLT taikymo būdus; ragina Komisiją ypatingą dėmesį skirti VV naudojamiems algoritmams ir jų saugumui įvertinti;
12. ragina Komisiją įvertinti VV ir DLT įtaką visiems sektoriams, įskaitant jų vaidmenį kuriant bendrąją skaitmeninę rinką, siekiant užtikrinti, kad būtų leidžiama klestėti teisėtam verslui VV sektoriuje;
13. pripažįsta, kad veiksmingų atsakomųjų reguliavimo priemonių, susijusių su VV kūrimu, rengimo etapas dar ankstyvas ir sudėtingas; pabrėžia, kad tam tikrose srityse reguliavimo institucijos padarė didelę pažangą kuriant veiksmingas atsakomąsias priemones; vis dėlto pažymi, kad dar teks daug nuveikti siekiant įdiegti veiksmingas VV reguliavimo sistemas, kad būtų apsaugota nuo rizikos ir netrukdoma diegti finansinių bei technologinių naujovių;
14. pabrėžia, jog naudojant VV svarbus vartotojų informuotumas, skaidrumas ir pasitikėjimas; ragina Komisiją, bendradarbiaujant su valstybėmis narėmis ir VV sektoriaus atstovais, parengti gaires, kuriomis būtų siekiama užtikrinti, kad būtų teikiama teisinga, aiški ir išsami informacija apie esamus ir būsimus VV naudotojus, kad jie galėtų pagrįstai rinktis ir taip didinti VV schemų skaidrumą jų organizavimo ir veiklos metodų, jų skirtumo nuo

reguliuojamų ir prižiūrimų mokėjimo sistemų, atsižvelgiant į vartotojų apsaugą, požiūriu; be to, ragina VV sektorių, bendradarbiaujant su Komisija ir valstybėmis narėmis, apvarstyti galimybę atitinkamus kovos su pinigų plovimu ir teroristų finansavimu reikalavimus, nustatytus pagal tarptautinius standartus, taikyti konvertuojamų VV keitykloms ir visų kitų tipų institucijoms, kurios veikia kaip centrai, kuriuose vykdoma konvertuojamų VV veikla pasitelkiant reguliuojamų grynujų pinigų finansų sistemą, ir prašo Komisijos įvertinti ir apvarstyti galimybę išplėsti kovos su pinigų plovimu direktyvos taikymo sritį įtraukiant virtualiųjų valiutų keitimo platformas.

GALUTINIO BALSAVIMO NUOMONĘ TEIKIANČIAME KOMITETE REZULTATAI

Priėmimo data	21.4.2016
Galutinio balsavimo rezultatai	+: 31 -: 2 0: 4
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę nariai	Dita Charanzová, Carlos Coelho, Sergio Gaetano Cofferati, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, Nicola Danti, Dennis de Jong, Vicky Ford, Ildikó Gáll-Pelcz, Evelyne Gebhardt, Antanas Guoga, Sergio Gutiérrez Prieto, Robert Jarosław Iwaszkiewicz, Liisa Jaakonsaari, Philippe Juvin, Antonio López-Istúriz White, Marlene Mizzi, Robert Rochefort, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Olga Sehnalová, Igor Šoltes, Ivan Štefanec, Mylène Troszczynski, Anneleen Van Bossuyt, Marco Zullo
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai	Lucy Anderson, Birgit Collin-Langen, Edward Czesak, João Pimenta Lopes, Julia Reda, Ulrike Trebesius, Lambert van Nistelrooij, Sabine Verheyen, Kerstin Westphal
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai (200 straipsnio 2 dalis)	Georg Mayer