



Комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите

2016/2052(INI)

12.10.2016

СТАНОВИЩЕ

на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите

на вниманието на комисията по външни работи

относно Европейския съюз за отбрана
(2016/2052(INI))

Докладчик по становище: Лара Коми

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите приканва водещата комисия по външни работи да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. отбелязва, че добре функциониращият вътрешен пазар може да даде положителен принос за целите на Общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО), и изразява съжаление, че досега е постигнат малък напредък в тази посока, въпреки приемането през 2009 г. на директивите от пакета за отбраната;
2. признава, че настоящата геополитическа обстановка и положението в Европа изискват от ЕС да поеме по-голяма отговорност в областта на външната и вътрешната сигурност, по-специално с цел гарантиране на безопасността и сигурността на гражданите в Европа в рамките на Общата външна политика и политиката на сигурност и защита на външните граници, както и с цел възстановяване на общата сигурност и отбрана, с амбициозната цел за напредък към постигането на Европейски съюз за отбрана и много по-дълбоко интегрирани инициативи в областта на отбраната; приветства заключенията на Европейския съвет от юни 2015 г., в които се отправя искане за по-нататъшно развиване на гражданските и военните способности и укрепване на европейската отбранителна промишленост;
3. припомня, че съществуващите инструменти за вътрешния пазар предлагат решения за ефективно сътрудничество между държавите членки, както и за използване на икономии от мащаба, като се положат усилия за по-голямо стратегическо сближаване и укрепване на европейската отбранителна технологична и индустриална база (ЕОТИБ), с цел да се избегне дублирането на работа и да се правят по-ефективни разходи във време на бюджетни ограничения и с оглед на предстоящите рискове от това, секторът на отбраната на ЕС да загуби експертен опит и иновации от критично значение, суверенитет на технологиите, независимост и конкурентни предимства; в този контекст подчертава необходимостта от предварително планиране и сътрудничество в областта на обществените поръчки и модернизиране на отбранителното оборудване от държавите членки и потенциала за технологии с двойна употреба за тази цел;
4. идентифицира бъдещия недостиг на умения в резултат от застаряването на работната сила в сектора на отбраната; поради това приветства намерението на Комисията да подкрепи индустриалните и търговските усилия за насърчаване на млади специалисти и стажанти да влязат в този сектор, и мерките за възползване от проекти на ЕС в по-голям мащаб като програмата за нови умения, COSME и Подробен план за действие за секторно сътрудничество във връзка с уменията с цел справяне с този недостиг;
5. изразява загриженост относно постоянното намаляване на финансирането за научни изследвания в областта на отбраната в държавите членки; припомня решаващата необходимост от поддържане на жизнеспособна европейска отбранителна технологична и индустриална база и добре функциониращ вътрешен пазар; подчертава, че един истински вътрешен пазар в областта на отбраната следва да дава възможност на предприятията в областта на отбраната да действат свободно и

да гарантира равнопоставени условия навсякъде в ЕС, както и че това ще доведе до силна, новаторска и конкурентоспособна в световен мащаб европейска отбранителна технологична и индустриална база, което е от съществено значение за стратегическата автономност на Европа и за надеждна ОПСО; освен това посочва, че бъдещ фонд за научни изследвания на ЕС в областта на отбраната в следващата многогодишна финансова рамка ще предостави възможност за насърчаване на европейското военно и промишлено сътрудничество чрез добавената стойност на подкрепата на иновативни изследвания и технологии; въпреки това отправя предупреждение относно дублирането на усилията на държави членки или международни органи;

6. насочва внимание към продължаващата разпокъсаност на пазара в областта на отбраната и към факта, че по-голямата част от договорите все още се възлагат на национално равнище; призовава Европейската агенция по отбрана (ЕАО) и Съвета да набележат решения, които могат да допринесат за намаляване на разликите между националните отбранителни промишлености и настоятелно призовава Комисията да увеличи усилията си за постигане на равни условия на конкуренция на европейските пазари в областта на отбраната и да води борба с протекционистичните практики на държавите членки при обществените поръчки в сектора на отбраната; в тази връзка счита, че използването на изключения, както е посочено в Директива 2009/81/ЕО, трябва да бъде надлежно обосновано;
7. призовава за повече прозрачност и припомня по-специално необходимостта от това да се подобри достъпът на МСП до вериги на доставки в областта на отбраната, като признава, че МСП са жизненоважна част от постигането на просперираща индустриална база на европейската отбрана; с оглед на това посочва, че в съчетание с всеобщо и всеобхватно прилагане на Директива 2009/81/ЕО следва да се изисква по-голяма прозрачност във веригите на доставка, договорите и уведомленията за възможности за търг; подчертава, че е важно държавите членки да осигурят наличието на качествена и ясна информация, която да позволи на предприятията да определят възможностите в сектора на отбраната и да вземат информирани решения;
8. изтъква, че е необходимо да изградим икономии от мащаба и да имаме общ европейски пазар на обществени поръчки в областта на отбраната; настоятелно призовава държавите членки да увеличат усилията си за прилагане и да използват в пълна степен всички възможности, предвидени в Директива 2009/81/ЕО, отнасяща се до възлагането на обществени поръчки в областта на отбраната и възлагането на обществени поръчки от чувствително естество в областта на сигурността и Директива 2009/43/ЕО, отнасяща се до трансфера на продукти, свързани с отбраната; подчертава значението на трансграничния достъп до пазари за МСП, като същевременно отбелязва, че държавите членки са използвали в недостатъчна степен наличните инструменти, например съвместни покупки чрез централни органи за покупки като Европейската агенция по отбрана (ЕАО), които следва да направят достъпни инструменти и фондове на ЕС за МСП в подкрепа на техния достъп до веригите на доставки и веригите на подизпълнителите и тяхното участие в научните изследвания; отбелязва по-специално, че Комисията е в процес на финализиране на оценката на Директива 2009/81/ЕО и Директива 2009/43/ЕО и очаква препоръки с цел да се подобри прилагането на директивите на национално

ниво, а също така и да се подобри прилагането им от промишления сектор и МСП, както и да се подобрят мерките за реагиране по отношение на реалните потребности на пазара в областта на отбраната; освен това насърчава Комисията да предоставя повече насоки и съдействие относно прилагането и тълкуването на тези директиви по искане на държавите членки;

9. припомня, че насърчаването на трансграничния достъп до пазара и отварянето на вериги на доставки е от решаващо значение за ефективен европейски пазар на отбранително оборудване; подчертава, че конкуренцията не следва да се ограничава до равнището на главните изпълнители и че поддоставчиците, по-специално МСП, следва да се възползват от отварянето на националните пазари в областта на отбраната;
10. отбелязва, че новите предприятия, включително МСП, често са изправени пред трудности при навлизането на пазара, по-специално поради високите разходи за инвестиции в научни изследвания и иновации, които трудно могат да се поемат; подчертава необходимостта от финансиране в областта на научните изследвания и иновациите в сектора на отбраната, с цел да се осигури правилното функциониране на пазара за всички участници на пазара; насърчава Комисията да консолидира научните изследвания в сектора на отбраната чрез финансиране с цел подобряване на отбранителната промишленост и отбранителната технология;
11. признава успехите и най-добрите практики на рамковото споразумение „Писмо за намеренията“ в подкрепа на промишлените цели в областта на отбраната и насърчава Комисията да вземе под внимание тези принципи и цели, преди всичко в областта на сигурността на доставките и третирането на техническа информация;
12. припомня, че новата ОПСО осигурява възможност за гъвкавост и засилено сътрудничество между държавите членки в рамките на т.нар. „постоянно структурирано сътрудничество“, което е отворено за всички държави членки и може да бъде под различни форми, включително съвместна научноизследователска и развойна дейност и обществени поръчки, които насърчават съвместното придобиване на отбранително оборудване; призовава към създаването на структура за обмена на информация относно тероризма и сигурността в кибернетичното пространство, при същевременно избягване на дублирането;
13. изтъква, че стимулирането на технологичното развитие в Европа е от жизненоважно значение за сектора на отбраната и за подобряването на сътрудничеството между държавите членки, като същевременно се насърчава по-интегриран вътрешен пазар чрез разработването на съвместни програми за сътрудничество, в рамките на които Съвместният изследователски център би могъл да обедини усилията за технологии с двойна употреба в ЕС, например в областта на роботиката и с оглед на значителния недостиг на капацитет по отношение на дроновете и спътниковото наблюдение; по-специално насърчава Комисията да предостави ясни и конкретни насоки, за да улесни и подобри достъпа на МСП до европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ) в областта на технологиите с двойна употреба;
14. припомня, че инициативите, свързани с подобряване на сътрудничеството в областта на стандартизацията и сертифицирането, са необходими също така с цел по-нататъшно развитие на сътрудничеството между държавите членки и засилване

на европейския пазар за отбранително оборудване; счита, че следва да бъдат установени сертифициране и общи европейски стандарти в областта на отбраната, когато е възможно, с цел да се повиши конкурентоспособността, да се улесни достъпът до обществените поръчки в областта на отбраната за всички участници на пазара и да се гарантират подобни високи стандарти, и в този контекст отбелязва мерките, предприети от Европейската агенция по отбрана (ЕАО) и Комисията с цел подобряване на взаимното признаване на стандартите и изискванията в сектора на отбраната; подчертава също така значението на това, това да се прави в сътрудничество с международни съюзници и партньори като НАТО;

15. настоятелно призовава Комисията да бъде амбициозна при предстоящия европейски план за действие в областта на отбраната (EDAP), който ще трябва да подчертае, като стратегически инструмент, уникалната добавена стойност на ЕС в сектора на отбраната; подчертава, с оглед на тази цел, че е от основно значение EDAP да съдържа елементи, които могат да допринесат за насърчаване на промишленото сътрудничество за разработване на програми в областта на отбранителните способности; посочва, по-специално, че финансирането на критични отбранителни технологии посредством бъдещата програма за научни изследвания в областта на отбраната, финансирана от ЕС в следващата многогодишна финансова рамка с цел оказване на подкрепа за една стабилна европейска индустриална база, ще позволи това, критични технологии, които са от основно значение за европейската независимост на вземането на решения и на действия, да бъдат запазени в ЕС, ще гарантира трансграничното сътрудничество на всички нива от веригата на снабдяване, от главните изпълнители до МСП, и ще обедини няколко държави членки, промишлеността и академичните среди;
16. изтъква значението на засилването на взаимодействията между сигурността и отбраната и взаимодействията с други политики на Съюза, както и на надграждането върху интегрирания капацитет с цел развитие на общи подходи в области като хибридни заплахи, тероризъм, сигурност на външните граници, трафик на хора от трети държави, общо разузнаване, кибернетична сигурност и митнически контрол; призовава държавите членки и институциите на ЕС да разгледат и предприемат мерки по отношение на недостатъците на съществуващите инструменти за борба с тероризма; отбелязва стойността на обмена на идеи с НАТО по тези теми като фактор от взаимна полза за европейската и трансатлантическата сигурност;
17. отбелязва, че по отношение на киберсигурността защитата срещу атаки е от съществено значение, но не следва да пречи на отворено, свободно и сигурно киберпространство; подчертава значението на разширяването на технологичните способности, така че европейското киберпространство да стане по-устойчиво, особено по отношение на ключовите инфраструктури; счита, Директива (ЕС) 2016/1148 относно мрежовата и информационната сигурност е важна стъпка към постигането на тази цел;
18. отбелязва, че различаващите се национални индустрии и оперативен капацитет възпрепятстват интеграцията на сектора на отбраната и допринасят за разпокъсаността на пазара, и счита, че един Европейски съюз за отбрана, включващ, например, общи стратегии в борбата срещу тероризма и споделянето на

информация, свързана със сигурността, може в крайна сметка да доведе до повече съвместни проекти за граждански и военни способности за управление на кризи, засилено европейско сътрудничество и отваряне на пазарите;

19. приканва Комисията, и по-специално Върховния представител и члена на Комисията, отговарящ за вътрешния пазар, да изготвят последователен и координиран подход към отбраната, който да включва цели на политиката, които доразвиват тази стратегия;
20. припомня неотдавнашната публикация от страна на върховния представител на Глобалната стратегия, представляваща съгласувана рамка на приоритетите за действие в областта на външната политика, в която се определят предстоящите промени на европейската политика за отбрана.

**РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА
КОМИСИЯ**

Дата на приемане	11.10.2016
Резултат от окончателното гласуване	+: 29 -: 7 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Catherine Bearder, Dita Charanzová, Carlos Coelho, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, Daniel Dalton, Nicola Danti, Dennis de Jong, Vicky Ford, Ildikó Gáll-Pelcz, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Sergio Gutiérrez Prieto, Robert Jarosław Iwaszkiewicz, Liisa Jaakonsaari, Antonio López-Istúriz White, Marlene Mizzi, Eva Paunova, Jiří Pospíšil, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Olga Sehnalová, Igor Šoltes, Ivan Štefanec, Catherine Stihler, Richard Sulík, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Mylène Troszczynski, Mihai Țurcanu, Anneleen Van Bossuyt, Marco Zullo
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Birgit Collin-Langen, Morten Løkkegaard, Julia Reda, Marc Tarabella
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	John Stuart Agnew