



2016/2271(INI)

7.2.2017

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών

προς την Επιτροπή Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας

σχετικά με την ψηφιοποίηση της ευρωπαϊκής βιομηχανίας
(2016/2271(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Sergio Gaetano Cofferati

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών καλεί την Επιτροπή Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. εκφράζει την ικανοποίησή του για την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την ψηφιοποίηση της ευρωπαϊκής βιομηχανίας (COM(2016)0180)· υπενθυμίζει τον στόχο να αυξηθεί η συμβολή της βιομηχανίας στο 20% του ΑΕγχΠ της ΕΕ έως το 2020· υπογραμμίζει τον σημαντικό ρόλο που μπορεί να διαδραματίσει στο πλαίσιο αυτό η ψηφιοποίηση και τις επιχειρηματικές ευκαιρίες που μπορεί να προσφέρει· υπογραμμίζει την επείγουσα ανάγκη να θεσπιστεί μια φιλόδοξη και συνεκτική στρατηγική της ΕΕ η οποία να συνδυάζει τις διάφορες πρωτοβουλίες της ΕΕ και να συντονίζει τις αντίστοιχες εθνικές και περιφερειακές στρατηγικές, αποφεύγοντας παράλληλα τον κατακερματισμό και μεγιστοποιώντας τις ευκαιρίες για τους καταναλωτές, τους εργαζόμενους και τις επιχειρήσεις·
- 2 β. υπογραμμίζει ότι η ψηφιοποίηση έχει επιφέρει ανατροπές σε όλους τους τομείς της οικονομίας, και η Ευρώπη πρέπει να αξιοποιήσει την ευκαιρία αυτή προκειμένου να ενισχύσει την ανταγωνιστικότητά της σε διεθνές επίπεδο· καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να αναπτύξουν περαιτέρω την ενιαία αγορά της ΕΕ, με στόχο την ενίσχυση της ευρωπαϊκής βιομηχανίας, συμπεριλαμβανομένων των ΜΜΕ και των νεοφυών επιχειρήσεων, την εξασφάλιση ενός συνεκτικού κανονιστικού πλαισίου και την άρση των αδικαιολόγητων κανονιστικών φραγμών, τη μείωση της γραφειοκρατίας και τον εκσυγχρονισμό της νομοθεσίας·
3. τονίζει ότι απαιτούνται επαρκείς επενδύσεις και ένα συνεκτικό κανονιστικό πλαίσιο στους τομείς της έρευνας και της καινοτομίας, των υποδομών, της ασφάλειας στον κυβερνοχώρο, της προστασίας των δεδομένων, της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και των ψηφιακών δεξιοτήτων, προκειμένου να εξασφαλιστεί η εύρυθμη λειτουργία της ψηφιακής ενιαίας αγοράς· τονίζει ότι η ΕΕ υστερεί έναντι των ανταγωνιστών της στο ζήτημα αυτό και χρειάζονται περισσότεροι πόροι για τις εν λόγω επενδύσεις, καθώς και ότι θα πρέπει να αξιοποιούνται πλήρως οι δυνατότητες και οι συνέργειες που προσφέρουν οι υφιστάμενοι πόροι, ώστε να παρέχονται κίνητρα για ιδιωτικές επενδύσεις· πιστεύει ότι η Επιτροπή θα πρέπει να καταβάλει περαιτέρω προσπάθειες για την αποτελεσματική αντιμετώπιση αυτών των προκλήσεων· παροτρύνει την Επιτροπή να αποσαφηνίσει περαιτέρω τη χρηματοδότηση των πρωτοβουλιών που έχουν αναληφθεί και των επικείμενων πρωτοβουλιών για τη διευκόλυνση της διαδικασίας ψηφιοποίησης, ιδίως όσον αφορά τον ρόλο του ΕΤΣΕ, των ΕΔΕΤ, του προγράμματος «Ορίζοντας 2020» και τις πιθανές συνέργειες μεταξύ τους, καθώς και όσον αφορά την εκτιμώμενη συνεισφορά από τους εθνικούς προϋπολογισμούς των κρατών μελών· καλεί την Επιτροπή να εξετάσει τον αντίκτυπο των συμπράξεων δημόσιου και ιδιωτικού τομέα (ΣΔΙΤ) και των κοινών τεχνολογικών πρωτοβουλιών (ΚΤΠ) στο πλαίσιο της επικείμενης ενδιάμεσης αξιολόγησης του προγράμματος «Ορίζοντας 2020»·
4. υπενθυμίζει ότι επί του παρόντος υπάρχουν 30 παράλληλες εθνικές και περιφερειακές πρωτοβουλίες· τονίζει τη σημασία της δημιουργίας συνεργιών και της διεθνικής συνεργασίας μεταξύ τους προκειμένου να εξασφαλίζεται η καλύτερη προβολή, η προστιθέμενη αξία και η αποδοτική χρήση των πόρων· εκφράζει τη λύπη του για την

ενίσχυση του γεωγραφικού χάσματος όσον αφορά τη βιομηχανική ανταγωνιστικότητα και την ψηφιοποίηση· ζητεί να επεκταθούν οι υποδομές σταθερών και κινητών δικτύων πολύ υψηλής ταχύτητας, ώστε να είναι διαθέσιμες για όλες τις γεωγραφικές περιοχές, συμπεριλαμβανομένων των αγροτικών και των απομονωμένων περιοχών· παροτρύνει την Επιτροπή να εκπονήσει ολοκληρωμένα στατιστικά στοιχεία που θα συμπληρώνουν τα υφιστάμενα, όπως τον δείκτη DESI, προκειμένου να αξιολογηθούν καλύτερα οι διαδικασίες ψηφιοποίησης σε διάφορους τομείς και κλάδους·

5. εκφράζει την ικανοποίησή του για την πρόθεση της Επιτροπής να δημιουργήσει κόμβους ψηφιακής καινοτομίας σε ολόκληρη την Ευρώπη μέσω των οποίων θα πρέπει να συνδυάζονται οι υφιστάμενες ενωσιακές και εθνικές πρωτοβουλίες· τονίζει ότι οι εν λόγω κόμβοι θα πρέπει να παρέχουν καθοδήγηση και συμβουλές και να επιτρέπουν την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών· καλεί την Επιτροπή να εξασφαλίσει ότι η συνεργασία και οι επενδύσεις σε ευρωπαϊκό επίπεδο στον τομέα της ψηφιοποίησης της βιομηχανίας οδηγούν σε σταδιακή μείωση του γεωγραφικού ψηφιακού χάσματος, σε καλύτερο συντονισμό των υφιστάμενων πόρων, καθώς και σε αύξηση των ευκαιριών για ψηφιοποίηση των ΜΜΕ· τονίζει, στο πλαίσιο αυτό, τη σημασία που έχει η παροχή ενός φιλικού στις ψηφιακές τεχνολογίες περιβάλλοντος για τις πολύ μικρές, τις μικρές και τις μεσαίες επιχειρήσεις·
6. επισημαίνει ότι υπάρχει κίνδυνος να μετατοπίζονται κέρδη από βιομηχανικούς φορείς προς κατόχους ιδιόκτητων ψηφιακών πλατφορμών και να συγκεντρωθεί η αγορά στα χέρια λίγων παραγόντων, με αποτέλεσμα να δημιουργηθούν *de facto* μονοπώλια, ιδίως όσον αφορά τις πλατφόρμες· θεωρεί ότι οι αρμόδιες αρχές πρέπει να λαμβάνουν αποτελεσματικά και συνεπή μέτρα και, εφόσον χρειάζεται, να προβαίνουν σε νομοθετικές πρωτοβουλίες, προκειμένου να εξασφαλίζεται ο θεμιτός ανταγωνισμός μέσω των διαφόρων παραγόντων, μεταξύ άλλων και στο ψηφιακό περιβάλλον·
7. τονίζει την ανάγκη να παρουσιαστεί επείγοντως ένα αποτελεσματικό σχέδιο τυποποίησης και να εξασφαλιστεί πλήρης διαλειτουργικότητα στον τομέα της ψηφιοποίησης της βιομηχανίας, μεταξύ άλλων όσον αφορά το Διαδίκτυο των Πραγμάτων και τα αυτόνομα συστήματα, δεδομένου ότι η ανάπτυξη των αλυσίδων εφοδιασμού σε επίπεδο ΕΕ, πλέον, και η ψηφιοποίηση συνεπάγονται προκλήσεις που μπορούν να αντιμετωπιστούν μόνο σε ευρωπαϊκό επίπεδο· καλεί την Επιτροπή να προωθήσει την ανάπτυξη ανοικτών, διαλειτουργικών και βασιζόμενων στη ζήτηση προτύπων σε όλους τους βασικούς τομείς, και εκφράζει την ικανοποίησή του για την πρόθεσή της να εξασφαλίσει την πρόσβαση σε τυποποιημένα διπλώματα ευρεσιτεχνίας ουσιαδούς σημασίας υπό δίκαιους, εύλογους και αμερόληπτους όρους (FRAND)· υπενθυμίζει στην Επιτροπή την ανάγκη να συνεκτιμώνται όλες οι σχετικές πτυχές κατά την ανάπτυξη προτύπων, και να διασφαλίζεται η επαρκής συμμετοχή όλων των ενδιαφερόμενων φορέων, συμπεριλαμβανομένων των κοινωνικών εταίρων και των νέων φορέων, στις διαδικασίες τυποποίησης στο κατάλληλο παγκόσμιο, ευρωπαϊκό, εθνικό και περιφερειακό επίπεδο·
8. θεωρεί ότι η ασφάλεια των υποδομών δεδομένων και πληροφορικής και η εμπιστοσύνη στο ψηφιακό περιβάλλον αποτελούν βασικές προϋποθέσεις για την απελευθέρωση του πλήρους δυναμικού ανάπτυξης και καινοτομίας που συνδέεται με την ψηφιοποίηση της βιομηχανίας, προς όφελος των εργαζομένων, των καταναλωτών και των επιχειρήσεων, συμπεριλαμβανομένων των ΜΜΕ και των νεοσύστατων επιχειρήσεων· ενθαρρύνει, επιπλέον, τους παραγωγούς εμπορικού λογισμικού και υλικού εξοπλισμού να

εξασφαλίζουν πρότυπα ασφαλείας και προστασίας σύμφωνα με τις διαθέσιμες τεχνολογίες αιχμής· ζητεί από τη βιομηχανία να εφαρμόζει πλήρως, εκτός από τις αρχές της «ιδιωτικότητας εκ σχεδιασμού» και «εξ ορισμού», και την αρχή της «ασφάλειας εκ σχεδιασμού»·

9. τάσσεται υπέρ της ανάληψης περαιτέρω ευρωπαϊκών προσπαθειών στον τομέα της ασφάλειας του κυβερνοχώρου· καλεί τα κράτη μέλη να μεταφέρουν στο εθνικό τους δίκαιο, εγκαίρως και με συνεπή τρόπο, την οδηγία σχετικά με την ασφάλεια συστημάτων δικτύου και πληροφοριών, και να συμμορφώνονται αυστηρά με τον γενικό κανονισμό για την προστασία των δεδομένων, καθώς και να συνεργαστούν αποτελεσματικά για τη δημιουργία ενός ασφαλούς περιβάλλοντος στην ΕΕ για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις· υπενθυμίζει ότι το 80% των ευρωπαϊκών επιχειρήσεων έχει αντιμετωπίσει τουλάχιστον ένα περιστατικό ασφάλειας στον κυβερνοχώρο κατά το τελευταίο έτος¹· ζητεί να υπάρξει μια σειρά από νέες και συγκεκριμένες πρωτοβουλίες για την παροχή καθοδήγησης στις επιχειρήσεις, ιδίως τις ΜΜΕ, σχετικά με την ενίσχυση της ανθεκτικότητάς τους έναντι των επιθέσεων στον κυβερνοχώρο, και εκφράζει την ικανοποίησή του για τη νέα σύμπραξη δημόσιου και ιδιωτικού τομέα σχετικά με την ασφάλεια στον κυβερνοχώρο, η οποία δρομολογήθηκε πρόσφατα από την Επιτροπή·
10. πιστεύει ότι η ψηφιοποίηση θα πρέπει να παρέχει στους καταναλωτές περισσότερες επιλογές, πιο φιλικά προς τον χρήστη και προσαρμοσμένα προϊόντα, και καλύτερη ενημέρωση, ιδίως όσον αφορά την ποιότητα των προϊόντων ή των υπηρεσιών·
11. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να λάβουν τα απαραίτητα μέτρα ώστε να εξασφαλίζεται ο πλήρης σεβασμός του δικαιώματος των πολιτών στην ιδιωτική ζωή καθώς και στην προστασία των προσωπικών δεδομένων τους στο ψηφιακό περιβάλλον· τονίζει τη σημασία της ορθής εφαρμογής του γενικού κανονισμού για την προστασία των δεδομένων (ΓΚΠΔ), προκειμένου να εξασφαλιστεί η πλήρης εφαρμογή της αρχής της «ιδιωτικότητας εκ σχεδιασμού και εξ ορισμού»· σημειώνει την αυξανόμενη σημασία της αποσαφήνισης των ζητημάτων που αφορούν την πρόσβαση σε δεδομένα, την κυριότητα των δεδομένων και την ευθύνη, και καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει περαιτέρω το υφιστάμενο κανονιστικό πλαίσιο σε σχέση με τα ζητήματα αυτά· πιστεύει ότι οι καταναλωτές θα πρέπει να είναι σε θέση να χρησιμοποιούν και να αξιοποιούν ελεύθερα και πλήρως τα προϊόντα και τις υπηρεσίες που αγοράζουν (έχοντας, μεταξύ άλλων, ελεύθερη επιλογή όσον αφορά τον επισκευαστή), και δεν θα πρέπει να προσκρούουν σε ζητήματα που αφορούν τα δεδομένα· καλεί την Επιτροπή, στο πλαίσιο της εφαρμογής του ΓΚΠΔ, να αποσαφηνίσει και να ορίσει ορισμένες ελάχιστες απαιτήσεις όσον αφορά τα δεδομένα που συλλέγονται στον χώρο εργασίας·
12. τονίζει ότι η ευρωπαϊκή πρωτοβουλία για το υπολογιστικό νέφος, μαζί με τη νομοθετική πρόταση για την ελεύθερη ροή δεδομένων, οι οποίες αποσκοπούν στην κατάργηση των αδικαιολόγητων περιορισμών σχετικά με τη θέση των δεδομένων, έχουν τη δυνατότητα να παράσχουν περαιτέρω κίνητρα για τη διαδικασία ψηφιοποίησης της ευρωπαϊκής βιομηχανίας, ιδίως των ΜΜΕ και των νεοφυών επιχειρήσεων, και να συμβάλουν στην αποφυγή του κατακερματισμού της ενιαίας αγοράς της ΕΕ· καλεί την Επιτροπή να παρακολουθεί την έγκριση και τη συνεκτική υλοποίηση της ευρωπαϊκής πρωτοβουλίας για το υπολογιστικό νέφος, προκειμένου να καταστεί δυνατή η δίκαιη, ταχεία, αξιόπιστη

¹ The Global State of Information Security®, <http://www.pwc.com/gx/en/issues/cyber-security/information-security-survey.html>

και απρόσκοπτη ανταλλαγή και χρήση των δεδομένων· υπενθυμίζει στην Επιτροπή τη δέσμευση που έχει αναλάβει στο πλαίσιο της ανακοίνωσής της να υποβάλει νομοθετική πρόταση για την ελεύθερη ροή δεδομένων εντός της ΕΕ, με στόχο να εξαιρεθούν ή να αποτραπούν οι αδικαιολόγητες απαιτήσεις εντοπισμού στις εθνικές νομοθετικές ή κανονιστικές διατάξεις·

13. καλεί την Επιτροπή να αποσαφηνίσει το συντομότερο δυνατό τους κανόνες ασφάλειας και ευθύνης για τα συστήματα που λειτουργούν αυτόνομα (όπως οχήματα και μη επανδρωμένα αεροσκάφη), προκειμένου να εξασφαλίζεται η ταχεία και αποτελεσματική νόμιμη αποζημίωση σε περίπτωση συμβάντος και να εναρμονιστούν οι όροι για την πραγματοποίηση δοκιμών· θεωρεί απαραίτητη τη διαλειτουργικότητα, ιδίως στον τομέα του Διαδικτύου των Πραγμάτων (ΔτΠ), προκειμένου να εξασφαλίζεται ότι η ανάπτυξη νέων τεχνολογιών θα παρέχει περισσότερες ευκαιρίες στους καταναλωτές, οι οποίοι δεν θα πρέπει να δεσμεύονται στο περιβάλλον ενός μικρού αριθμού συγκεκριμένων παρόχων· τονίζει τις προκλήσεις που σχετίζονται με την ασφάλεια, την προστασία και την ευθύνη όσον αφορά το Διαδίκτυο των Πραγμάτων, τις εφαρμογές και το μη ενσωματωμένο λογισμικό· τονίζει ότι, όσον αφορά το Διαδίκτυο των Πραγμάτων, οι παραγωγοί αποτελούν έναν καθοριστικό παράγοντα από τον οποίο πρέπει να ξεκινήσει η αυστηροποίηση των καθεστώτων περί ευθύνης, η οποία θα οδηγήσει σε βελτίωση της ποιότητας των προϊόντων, σε ένα πιο ασφαλές περιβάλλον από άποψη εξωτερικής πρόσβασης, και σε τεκμηριωμένη δυνατότητα για ενημερώσεις.
14. σημειώνει τις ιδιαίτερα σημαντικές συνέπειες, τις ευκαιρίες και τις προκλήσεις της συνεχιζόμενης ψηφιοποίησης, και ιδίως της ψηφιοποίησης της βιομηχανίας, για την κοινωνία, τα επιχειρηματικά μοντέλα και τα μοντέλα απασχόλησης, και τη ζήτηση εργασίας· εκφράζει τη λύπη του για την έλλειψη ανάλυσης εκ μέρους της Επιτροπής όσον αφορά τις κοινωνικές επιπτώσεις της ψηφιοποίησης της βιομηχανίας, και καλεί μετ' επιτάσεως την Επιτροπή να πραγματοποιήσει διεξοδική ανάλυση σχετικά με τον αντίκτυπο της ψηφιοποίησης της βιομηχανίας στον τομέα αυτό, και να την υποβάλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο έως τα τέλη του 2017·
15. αναγνωρίζει μεν τις ευκαιρίες που παρέχει η ψηφιοποίηση της βιομηχανίας, αλλά τονίζει επίσης ότι συνεπάγεται ορισμένες προκλήσεις όσον αφορά τη ζήτηση εργασίας, τις εργασιακές συνθήκες και τα δικαιώματα των εργαζομένων, ιδίως σε άτυπες σχέσεις απασχόλησης, και επισημαίνει την ανάγκη να εξασφαλιστεί ο πλήρης σεβασμός των εργασιακών δικαιωμάτων και επαρκής κοινωνική ασφάλιση στο ψηφιακό περιβάλλον· πιστεύει ότι είναι απαραίτητο να εξασφαλιστεί η συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων στον καθορισμό ευρωπαϊκών και εθνικών πρωτοβουλιών σχετικά με την ψηφιοποίηση της βιομηχανίας· εκφράζει την ικανοποίησή του για τη δέσμευση της Επιτροπής να αντιμετωπίσει τα ζητήματα που αφορούν τις κοινωνικές πτυχές της ψηφιοποίησης από κοινού με όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη, στο πλαίσιο ενός συνολικού διαλόγου και μέσω συζητήσεων στρογγυλής τραπέζης και ενός ευρωπαϊκού φόρουμ των ενδιαφερόμενων φορέων σχετικά με την ψηφιοποίηση·
16. επισημαίνει τη σημασία των ψηφιακών δεξιοτήτων για τη σημερινή αγορά εργασίας, για την ένταξη και την ανταγωνιστικότητα των ευρωπαϊκών περιφερειών, καθώς και για την καταπολέμηση του ψηφιακού αποκλεισμού, ιδίως στο πλαίσιο του θεματολογίου της ΕΕ σχετικά με τις νέες δεξιότητες· παροτρύνει την Επιτροπή να προωθεί και να συντονίζει την υψηλής ποιότητας εκπαίδευση, τη διά βίου μάθηση και την επαγγελματική

κατάρτιση, μεταξύ άλλων στους τομείς των βασικών και προηγμένων ψηφιακών προσόντων και δεξιοτήτων, όπως είναι η πληροφορική, η κωδικοποίηση, ο προγραμματισμός και η κρυπτογραφία, και ζητεί να πραγματοποιηθούν οι απαραίτητες δημόσιες και ιδιωτικές επενδύσεις στους τομείς αυτούς·

17. ζητεί να ενθαρρυνθεί η μεγαλύτερη συμμετοχή σε περιφερειακό επίπεδο, με στόχο τον περιορισμό του χάσματος δεξιοτήτων και την προσέλκυση επαγγελματιών για την ανάπτυξη των ευρωπαϊκών περιφερειών· τονίζει ότι είναι απαραίτητο να υπάρχει συνεργασία με τους κοινωνικούς εταίρους, προκειμένου να προβλέπονται οι μακροπρόθεσμες ανάγκες σε ψηφιακές δεξιότητες, και εκφράζει την ικανοποίησή του για τη δημιουργία του συνασπισμού για τις ψηφιακές δεξιότητες και θέσεις εργασίας, και άλλων ευρωπαϊκών πρωτοβουλιών στον τομέα αυτό· ενθαρρύνει την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να εξασφαλίσουν την αμοιβαία αναγνώριση των ψηφιακών προσόντων μέσω της θέσπισης ενός ευρωπαϊκού συστήματος πιστοποίησης ή διαβάθμισης·
18. θεωρεί ότι πρέπει να αναπτυχθεί ένα συνεργατικό ψηφιακό περιβάλλον, μαζί με πλατφόρμες που συμβάλλουν σε έναν κυβερνοχώρο ευνοϊκό προς την ανάπτυξη της ψηφιοποίησης της βιομηχανίας, με στόχο να ενισχυθεί η ανταγωνιστικότητα της ευρωπαϊκής βιομηχανίας.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	6.2.2017
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 30 -: 1 0: 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Dita Charanzová, Carlos Coelho, Sergio Gaetano Cofferati, Daniel Dalton, Nicola Danti, Vicky Ford, Evelyne Gebhardt, Sergio Gutiérrez Prieto, Liisa Jaakonsaari, Philippe Juvin, Antonio López-Istúriz White, Eva Maydell, Marcus Pretzell, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Olga Sehnalová, Igor Šoltes, Richard Sulík, Marco Zullo
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Pascal Arimont, Biljana Borzan, Birgit Collin-Langen, Anna Hedh, Kaja Kallas, Roberta Metsola, Julia Reda, Adam Szejnfeld, Marc Tarabella, Ulrike Trebesius
Αναπληρωτές (άρθρο 200, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Andrea Bocskor