



Комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите

2017/2191(INI)

22.11.2017

СТАНОВИЩЕ

на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите

на вниманието на комисията по икономически и парични въпроси

относно годишния доклад относно политиката в областта на конкуренцията
(2017/2191(INI))

Докладчик по становище: Кристел Шалдемозе

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите приканва водещата комисия по икономически и парични въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. напомня, че политиката в областта на конкуренцията и политиката в областта на данъчното облагане са взаимно свързани и че справедливото третиране на предприятията по отношение на данъчното облагане е от жизненоважно значение за целостта на вътрешния пазар и за еднаквите условия на конкуренция; насърчава Комисията да полага повече усилия за борба срещу всички форми на незаконна държавна помощ, които нарушават конкуренцията на вътрешния пазар; отбелязва значението на спазването на точни и ефективни правила за конкуренция;
2. подкрепя разследванията на Комисията относно антиконкурентните практики, като например форми на фискална държавна помощ, несъвместими с правилата за конкуренция; подчертава, че за доброто функциониране на вътрешния пазар е от решаващо значение да се гарантира, че всички субекти се третират еднакво и че всички участници допринасят с достатъчен дял за плащането на данъци; счита, че е необходимо да съществува солидна регулаторна уредба с прозрачни правила, която ще гарантира достъпа до пазара за всички дружества, включително МСП;
3. призовава Комисията да предостави допълнителни разяснения относно възможностите за предприемане на мерки срещу нелоялните търговски практики в рамките на настоящата политика в областта на конкуренцията;
4. приветства усилията на Комисията за борба срещу нелоялната конкуренция в рамките на предизвикателите голям интерес дела срещу добре познати на обществеността дружества; счита, че МСП биха могли да извлекат полза от строгото прилагане на правилата за конкуренцията, в частност в сектора на цифровите технологии; призовава Комисията в тази връзка да проучи господстващото положение на определени онлайн платформи във връзка с МСП и евентуалното налагане на несправедливи ред и условия; подчертава, че прилагането на правилата за конкуренция е от първостепенно значение за всички участници на пазара, за да се гарантира лоялна икономическа конкуренция и за да се стимулират създаването на работни места и растежът във важни сектори на икономиката, и по-специално в секторите на енергетиката, далекосъобщенията, цифровите технологии и транспорта;
5. призовава Комисията да гарантира справедливостта на реда и условията, налагани на доставчиците, особено на МСП, от някои онлайн платформи с господстващо положение, например по отношение на клаузите за изравняване на цените и изравняване на условията, което може да подкопае свободната конкуренция, особено в рамките на цифровия единен пазар; призовава Комисията да продължи да анализира тези клаузи и ако е необходимо, да предложи ограничения за тяхното използване;
6. насърчава Комисията да засили сътрудничеството с националните органи, компетентни относно прилагането на правото в областта на конкуренцията, с цел

да се гарантират еднакви и справедливи условия на конкуренция за предприятията и правна сигурност за предприятията; изразява загриженост поради факта, че неравномерното прилагане на правото на ЕС в областта на конкуренцията от страна на националните органи може да доведе до различаващи се резултати, с което да се наруши конкуренцията на вътрешния пазар; подчертава необходимостта националните органи за защита на конкуренцията да бъдат независими и да разполагат с подходящи човешки и финансови ресурси, за да изпълняват ефективно своите задачи; отново посочва освен това, че е от съществено значение в рамките на Комисията да съществува ефективен набор от средства за независимо разследване на случаите, в които са налице подозрения за нелоялна конкуренция и за нарушения на правото в областта на конкуренцията;

7. поради това приветства предложението на Комисията относно Европейската мрежа по конкуренция (ECN+), включително значението на възпиращите глоби по отношение на политиката в областта на конкуренцията; подчертава освен това, че отказът от страна на сезиран орган да осигури изпълнението на решение за налагане на глоби следва във всички случаи да бъде надлежно обоснован и следва да бъде създадена система, с помощта на която да може да бъдат решавани евентуалните спорове между органи в такива случаи;
8. отбелязва проучването на сектора на електронната търговия и неговия окончателен доклад, който показва, че в сектора на електронната търговия съществуват бизнес практики, които имат негативно отражение върху лоялната конкуренция и ограничават избора на потребителя; счита, че в контекста на стратегията за цифровия единен пазар проучването следва да бъде част от по-мощни усилия на Комисията за осигуряване на прилагането на политиката в областта на конкуренцията в пълна степен по отношение на търговците на дребно, развиващи дейност онлайн;
9. подкрепя намерението на Комисията да насочи гарантирането на прилагането на правилата на ЕС в областта на конкуренцията към широко разпространените търговски практики, които са се появили или се развиват в резултат на разрастването на електронната търговия, и подчертава, че Комисията трябва да положи повече усилия, за да гарантира последователното прилагане на правилата на ЕС в областта на конкуренцията във всички държави членки, също така по отношение на търговските практики, свързани с електронната търговия; подчертава, че с оглед на асиметричните отношения между големите търговци на дребно, развиващи дейност онлайн, и техните доставчици, Комисията и националните органи за защита на конкуренцията следва активно да гарантират прилагането на правилата в областта на конкуренцията, тъй като доставчиците, и по-специално МСП, може да не разполагат във всички случаи с икономически ефективен достъп до средства за правна защита;
10. призовава за укрепването на свободата на избора за потребителите в рамките на цифровия единен пазар; счита, че правото на преносимост на данните, заложено в Общия регламент относно защитата на данните (ОРЗД), е добър подход за укрепване на правата на потребителите и на конкуренцията;
11. счита, че една ефективна политика в областта на конкуренцията може да допълва

законодателните инициативи в областта на цифровия единен пазар и счита, че когато тласъкът за предприемане на регулаторни действия се дължи преди всичко на реакцията спрямо действията на пазара от страна на някои участници, вредите могат да бъдат преодоленни чрез мерки в областта на конкуренцията за борба с антиконкурентните практики, без да бъдат възпирани онези, които искат да се конкурират;

12. изразява загриженост във връзка с нарасналото използване на договорни ограничения от страна на производителите при продажби онлайн, както потвърждава проучването в сектора на електронната търговия, и призовава Комисията да проучи допълнително тези клаузи, за да гарантира, че те не създават неоснователни ограничения за конкуренцията; същевременно призовава Комисията да извърши преглед на Насоките относно вертикалните ограничения и на Регламент (ЕС) № 330/2010 на Комисията с оглед на посочените промени;
13. отбелязва становището на генерален адвокат Вал от 26 юли 2017 г. по дело C-230/16 Coty Germany GmbH/Parfümerie Akzente GmbH, според което ограничение на продажбите на онлайн пазар, включено в споразумение за разпространение, следва да не се счита за твърдо ограничение по смисъла на Регламент (ЕС) № 330/2010;
14. подчертава, че достъпът до правосъдие, който може да включва и механизми за колективна правна защита, е от основно значение за постигането на целите на политиката на ЕС в областта на конкуренцията; подчертава, че липсата на такива възможности отслабва конкуренцията, функционирането на вътрешния пазар и правата на потребителите;
15. подчертава, че усилията за насърчаване на конкуренцията чрез развитието на цифровия единен пазар трябва винаги да бъдат в интерес на потребителите и че правата, залегнали в Хартата на основните права на ЕС, трябва да бъдат напълно защитени в областта на цифровите технологии;
16. подчертава, че свободната и лоялна конкуренция в крайна сметка е от полза за потребителите;
17. припомня, че за да може да се води ефективна борба срещу антиконкурентните практики, държавите членки трябва да приемат икономическа политика, която е в съответствие с принципите на отворената пазарна икономика, основаваща се на лоялната конкуренция, тъй като чисто протекционистските мерки вредят на функционирането на единния пазар. подчертава, че трябва да се премахнат всички аспекти на нелоялната конкуренция, включително нерегистрираният труд и заобикалянето на правилата относно командироването на работници, без да се засяга свободното движение на работната сила като една от основните свободи на вътрешния пазар;
18. счита, че провежданите от Комисията консултации относно евентуалното усъвършенстване на контрола върху сливанията в ЕС са много важни; счита, че трябва да се предприемат мерки, за да се гарантира, по-специално в сферата на цифровите технологии, че сливанията не ограничават конкуренцията в рамките на вътрешния пазар; поради това отново призовава Комисията да проучи внимателно

дали в действащите процедури за оценка се вземат предвид в достатъчна степен обстоятелствата на цифровите пазари и превръщането на пазарите в международни; освен това призовава Комисията да вземе предвид ролята на достъпа до данни и информация, когато извършва оценка относно пазарната сила, дали обединяването на данни и информация за клиентите при сливане нарушава конкуренцията и до каква степен достъпът на дадено предприятие до изключителни методи за анализ и патенти изключва конкурентите; отново отправя искане към Комисията да обясни как определя минималния брой участници на пазара, необходим за наличието на лоялна конкуренция, както и по какъв начин запазва възможността за нови предприятия, по-специално стартиращи предприятия, да навлизат на пазари с висока степен на концентрация;

19. призовава държавите членки да осигурят правилното прилагане на правилата на ЕС за възлагане на обществени поръчки, за да се води борба срещу нарушаването на конкуренцията, включително чрез критерии за социална закрила, опазване на околната среда и защита на потребителите, когато е целесъобразно, и да насърчават добрите практики при процедурите, използвани от публичните органи; счита, че разработването на процедури за електронно възлагане на обществени поръчки ще улесни достъпа на МСП до обществените поръчки, ще повиши прозрачността и ще осигури по-ефективен мониторинг на нарушенията на правилата за конкуренция; призовава също така Комисията да насърчава възможностите за достъп до пазара за МСП чрез договори с по-малък обхват, когато това е съвместимо с ключовите цели на възлагането на обществени поръчки, и да следи внимателно изпълнението на правилата по отношение на централизацията на закупуването в рамките на пазарите за възлагане на обществени поръчки;
20. приветства приемането на правилата относно преносимостта на предплатените услуги съгласно стратегията за цифров единен пазар, които ще подобрят конкуренцията в рамките на вътрешния пазар и ще осигурят повече права за потребителите;
21. приветства постепенното либерализиране на сектори като далекосъобщенията, пощенските услуги и обществения транспорт с цел създаването на конкурентна среда, от което ще имат полза и потребителите;
22. счита, че критериите за участие в избирателно разпространение или франчайзингова мрежа следва да бъдат прозрачни, за да се гарантира, че тези критерии не нарушават политиката в областта на конкуренцията и свободното функциониране на единния пазар; подчертава, че тези критерии трябва да са обективни, качествени и недискриминационни и да не надхвърлят строго необходимото; призовава Комисията да вземе мерки за гарантиране на посочената прозрачност;
23. отбелязва нарасналия риск от тайни споразумения между конкуренти, които се дължат, наред с другото, на наличието на софтуер за наблюдение на цените; счита, че съгласувани практики могат да се появят и въпреки факта, че контактът между конкурентите е по-слаб от необходимото съгласно действащите норми или може би е дори автоматизиран, тъй като алгоритмите взаимодействат помежду си

независимо от инструкциите на един или повече участници на пазара; призовава Комисията да бъде бдителна спрямо тези нови предизвикателства от гледна точка на свободната конкуренция;

24. изтъква връзката между вътрешния пазар и политиката в областта на конкуренцията; насърчава силното сътрудничество между парламентарната комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите и Европейската комисия с цел да се гарантира, че интересите на потребителите са защитени и насърчавани в рамките на всички усилия за стимулиране на конкурентоспособността на ЕС;
25. приветства усилията на Комисията за изграждане на връзки с нейните международни партньори и с многонационалните форуми, занимаващи се с политиката в областта на конкуренцията; счита, че международното сътрудничество придобива все по-важна роля в случаите, когато дружествата, които са обект на принудително изпълнение, развиват дейност в множество юрисдикции;
26. счита, че разширяването на мрежата от споразумения за свободна търговия с участието на Европейския съюз ще бъде от полза за прилагането на правото в областта на конкуренцията в световен мащаб; в тази връзка насърчава Комисията да търси нови възможности за споразумения за свободна търговия и да включва силни антитръстови разпоредби и разпоредби относно държавната помощ във всяко бъдещо споразумение от този вид.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	21.11.2017
Резултат от окончателното гласуване	+: 33 -: 1 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	John Stuart Agnew, Pascal Arimont, Dita Charanzová, Carlos Coelho, Sergio Gaetano Cofferati, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, Daniel Dalton, Nicola Danti, Dennis de Jong, Maria Grapini, Sergio Gutiérrez Prieto, Liisa Jaakonsaari, Philippe Juvin, Antonio López-Istúriz White, Eva Maydell, Marlene Mizzi, Nosheena Mobarik, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Olga Sehnalová, Jasenko Selimovic, Igor Šoltes, Ivan Štefanec, Catherine Stihler, Richard Sulík, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Mylène Troszczynski, Mihai Țurcanu, Anneleen Van Bossuyt, Marco Zullo
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Arndt Kohn
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Heidi Hautala, Jaromír Štětina

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

33	+
ALDE	Dita Charanzová, Jasenko Selimovic
ECR	Daniel Dalton, Nosheena Mobarik, Richard Sulík, Anneleen Van Bossuyt
EFDD	Marco Zullo
ENF	Mylène Troszczynski
GUE/NGL	Dennis de Jong
PPE	Pascal Arimont, Carlos Coelho, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, Philippe Juvin, Antonio López-Istúriz White, Eva Maydell, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Ivan Štefanec, Jaromír Štětina, Mihai Țurcanu
S&D	Sergio Gaetano Cofferati, Nicola Danti, Maria Grapini, Sergio Gutiérrez Prieto, Liisa Jaakonsaari, Arndt Kohn, Marlene Mizzi, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Olga Sehnalová, Catherine Stihler
Verts/ALE	Heidi Hautala, Igor Šoltes

1	-
EFDD	John Stuart Agnew

0	0
-	-

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“