



---

*Siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon*

---

**2017/2191(INI)**

22.11.2017

# **ARVAMUS**

Esitaja: siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon

Saaja: majandus- ja rahanduskomisjon

ELi konkurentsipoliitika 2016. aasta aruande kohta  
(2017/2191(INI))

Arvamuse koostaja: Christel Schaldemose

PA\_NonLeg

## ETTEPANEKUD

Siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon palub vastutaval majandus- ja rahanduskomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. tuletab meelde, et konkurentsipoliitika on seotud maksupoliitikaga ning ettevõtjate õiglane kohtlemine maksustamisel on siseturu usaldusväarsuse ja võrdsete võimaluste tagamiseks määrava tähtsusega; ergutab komisjoni tugevdama pingutusi võitluses igat laadi ebaseadusliku riigiabiga, mis moonutab konkurentsi siseturul; märgib, et oluline on järgida täpseid ja tõhusaid konkurentsieeskirju;
2. toetab konkurentsivastase tegevuse, nt konkurentsieeskirjadega kokkusobimatu fiskaalse riigiabi uurimist komisjoni poolt; rõhutab, et hästi toimiva siseturu jaoks on otsustavalt tähtis tagada kõikide üksuste võrdne kohtlemine ja kõikide turuosaliste asjakohane osalus maksude tasumisel; peab vajalikuks kehtestada kindel reguleeriv raamistik koos läbipaistvate eeskirjadega, mis tagaks kõigile ettevõtetele, sealhulgas VKEdele juurdepääsu turule;
3. palub komisjonilt lisaselgitusi selle kohta, kuidas saaks käsitleda ebaausaid kaubandustavasid kehtiva konkurentsipoliitika raames;
4. peab tervitatavaks komisjoni jõupingutusi võitluses ebaausa konkurentsi laia kõlapinnaga juhtumite korral, mis puudutavad tuntud firmasid; on seisukohal, et VKEdele tuleks kasuks konkurentsieeskirjade range kohaldamine, eriti digitaalvaldkonnas; palub komisjonil sellega seoses VKEsid silmas pidades uurida teatavate veebiplatvormide domineerivat rolli ning võimalikke ebaõiglasi tingimusi, mida need platvormid VKEdele seavad; rõhutab, et konkurentsieeskirjade jõustamine on äärmiselt oluline kõigi turuosaliste jaoks, et tagada õiglane majanduskonkurents ning hoogustada töökohtade loomist ja majanduskasvu olulistest majandussektorites, eelkõige energeetika, telekommunikatsiooni, digitaalmajanduse ja transpordi valdkonnas;
5. palub komisjonil tagada, et teatavad domineerivad veebiplatvormid kehtestaksid tarnijatele, eriti VKEdele õiglasel tingimused, näiteks arvestades hindade ja tingimuste võrdsust käsitlevaid sätteid, mis võivad kahjustada vaba konkurentsi, eriti digitaalsel ühtsel turul; palub komisjonil selliseid sätteid täiendavalt analüüsida ja vajaduse korral teha ettepanek nende kasutamise piiramise kohta;
6. ergutab komisjoni tugevdama koostööd konkurentsioiguse rakendamise eest vastutavate liikmesriikide asutustega, et tagada ettevõtetele võrdsed ja õiglasel konkurentsitingimused ja õiguskindlus; on mures, et ELi konkurentsioiguse ebaühtlane kohaldamine liikmesriikide asutuste poolt võib kaasa tuua erinevaid tulemusi ja moonutada seetõttu konkurentsi siseturul; rõhutab, et liikmesriikide konkurentsiasutused peaksid olema sõltumatud ning neile tuleks nende ülesannete tõhusaks täitmiseks tagada piisavalt inim- ja finantsressursse; kordab, et komisjonis on hädasti vaja tõhusat vahendit ebaausa konkurentsi ja konkurentsioiguse rikkumise kahtlustuste uurimiseks;
7. väljendab seetõttu heameelt Euroopa konkurentsivõrgustikku (ECN +) käsitleva komisjoni ettepaneku üle, milles muu hulgas nähakse ette olulised hoiatavad trahvid konkurentsipoliitika rikkumise eest; rõhutab sellega seoses, et taotluse saanud asutuse

keeldumine trahvide määramise otsuse jõustamisest peaks olema alati nõuetekohaselt põhjendatud, ning et tuleks luua süsteem, mille abil saaks sellistel juhtudel lahendada võimalikke asutustevahelisi vaidlusi;

8. võtab teadmiseks e-kaubanduse sektorit käsitleva uuringu ja vastava lõpparuande, milles kinnitatakse, et e-kaubanduse sektoris on kaubandustavasid, mis mõjuvad ausale konkurentsile negatiivselt ja piiravad tarbija valikut; on seisukohal, et digitaalse ühtse turu strateegia kontekstis peaks uuring moodustama osa komisjonipoolsetest suurematest pingutusest jõustamise valdkonnas, et kohaldada konkurentsipoliitikat täieulatuslikult ka internetipõhiste jaemüüjate suhtes;
9. toetab komisjoni kavatsust suunata ELi konkurentsieeskirjade täitmise tagamine laialt levinud äritavadele, mis on esile kerkinud või arenenud e-kaubanduse kasvu tulemusel, ning rõhutab, et komisjon peab rohkem pingutama, et tagada ELi konkurentsieeskirjade järjepidev kohaldamine kõigis liikmesriikides ja samuti seoses e-kaubanduse äritavadega; rõhutab, et arvestades suurte internetipõhiste jaemüüjate ja nende tarnijate vahelist asümmeetrilist suhet, peaksid komisjon ja riiklikud konkurentsiasutused aktiivselt jõustama konkurentsieeskirju, kuna tarnijatel, eelkõige VKEdel, ei pruugi olla võimalusi selliste turuosaliste vastu kulutõhusalt õiguskaitsevahendeid kasutada;
10. nõuab tarbijate valikuvabaduse suurendamist digitaalsel ühtsel turul; on seisukohal, et isikuandmete kaitse üldmääruses sätestatud õigus andmete ülekantavusele on hea lähenemisviis, et tugevdada tarbijaõigusi ja konkurentsi;
11. on seisukohal, et tõhus konkurentsipoliitika võib täiendada seadusandlike algatusi digitaalse ühtse turu valdkonnas, ja on seisukohal, et kui soov võtta regulatiivseid meetmeid on tingitud sellest, et tuleks reageerida mõnede turuosaliste tegevusele turul, võiks kahju kõrvaldada konkurentsivastase tegevuse vastu võitlemiseks mõeldud konkurentsimeetmetega, takistamata neid, kes soovivad konkureerida;
12. väljendab muret selle pärast, et e-kaubandust käsitleva uuringu andmetel kasutavad tootjad internetimüügi korral järjest rohkem lepingulisi piiranguid, ning palub komisjonil jätkata selliste sätete läbivaatamist, tagamaks et need ei piira põhjendamatult konkurentsi; palub lisaks komisjonil neid muutusi silmas pidades läbi vaadata suunised vertikaalsete piirangute kohta ja määruse (EL) nr 330/2010;
13. võtab teadmiseks kohtujurist Wahli 26. juuli 2017. aasta arvamuse kohtuasjas *Coty Germany GmbH vs. Parfümerie Akzente GmbH*, mille kohaselt turustuslepingu piiranguid internetimüügi kohta ei tuleks lugeda vertikaalsete kokkulepete grupierandi määruse tähenduses põhilisteks piiranguteks;
14. rõhutab, et juurdepääs õigusemõistmisele, mis võib hõlmata ka kollektiivset õiguskaitset, on ELi konkurentsipoliitika eesmärkide saavutamiseks äärmiselt oluline; rõhutab, et selliste võimaluste puudumine nõrgendab konkurentsi, siseturu toimimist ja tarbijaõigusi;
15. rõhutab, et jõupingutused, mida tehakse digitaalse ühtse turu arendamisega konkurentsivõime edendamiseks, peavad alati teenima tarbijate huve, ning et Euroopa Liidu põhiõiguste hartas sätestatud õigused peavad olema digitaalkeskonnas täielikult kaitstud;

16. rõhutab, et vaba ja õiglane konkurents tuleb lõppkokkuvõttes tarbijale kasuks;
17. tuletab meelde, et tõhusaks võitluseks konkurentsivastase tegevuse vastu peavad liikmesriigid kehtestama majanduspoliitika, mis on kooskõlas ausal konkurentsil rajaneva avatud turu põhimõtetega, kuna üksnes proteksionistlikud meetmed kahjustavad ühtse turu toimimist; tuletab meelde, et likvideerida tuleb kõik ebaausa konkurentsi aspektid, sealhulgas mitteametliku tööjõu kasutamine ja töötajate lähetamise eeskirjade täitmisest kõrvalehoidumine, piiramata seejuures tööjõu vaba liikumist, mis on üks siseturu põhivabadusi;
18. peab komisjoni poolset konsulteerimist ELi ettevõtjate ühinemise kontrolli võimaliku täiustamise valdkonnas väga oluliseks; usub, et tuleb võtta meetmeid, eelkõige digitaalvaldkonnas, tagamaks et ühinemised ei piira konkurentsi ELi siseturul; palub seetõttu komisjonil veelkord hoolikalt uurida, kas praegused hindamismenetlused võtavad piisavalt arvesse digitaalsetel turgudel valitsevat olukorda ja turgude rahvusvahelistumist; palub lisaks komisjonil võtta turujõu hindamisel arvesse juurdepääsu andmetele ja teabele ning seda, kas ühinemise käigus toimuv andmete ja klienditeabe ühendamine moonutab konkurentsi, samuti seda, kas ettevõtete juurdepääs ainuõiguslikele analüüsimeetoditele ja patentidele välistab konkurendid; nõuab veelkord, et komisjon selgitaks, kuidas ta määratleb ELis ausa konkurentsi tagamiseks vajaliku turuosaliste miinimumarvu ning kuidas ta säilitab uute ettevõtjate, eelkõige idufirmade võimaluse pääseda väga kontsentreeritud turgudele,
19. palub liikmesriikidel tagada ELi riigihangete eeskirjade nõuetekohane jõustamine, et tagada kõrvaldada konkurentsimoonutused, sealhulgas vajaduse korral sotsiaal-, keskkonna- ja tarbijakaitse kriteeriumide abil, ning edendada riigiasutuste menetlustes häid tavasid; on seisukohal, et elektrooniliste riigihankemenetluste väljaarendamine lihtsustab VKEde juurdepääsu riigihangetele, suurendab läbipaistvust ja tagab tõhusama järelevalve konkurentsieskirjade rikkumise üle; palub lisaks komisjonil edendada VKEde turulepääsu võimalusi väiksemate lepingute abil, kui see on kooskõlas peamiste hankealaste eesmärkidega, ning palub komisjonil hoolikalt jälgida eeskirjade täitmist seoses ostude tsentraliseerimisega riigihanketurul;
20. väljendab heameelt seoses ettemakstud teenuste kaasaskantavust käsitlevate eeskirjade vastuvõtmisega ühtse digitaalse turustrateegia raames, mis parandab konkurentsi siseturul ja tagab tarbijate suuremad õigused;
21. avaldab rahulolu seoses selliste sektorite järkjärgulise liberaliseerimisega, nagu telekommunikatsioon, postiteenused ja ühistransport, eesmärgiga luua konkurentsikeskkond, millest saaksid kasu ka tarbijad;
22. on seisukohal, et valikulise turustussüsteemi või frantsiisivõrgustikuga liitumise kriteeriumid peaksid olema läbipaistvad, tagamaks, et need kriteeriumid ei riku konkurentsipoliitikat ja ühtse turu vaba toimimist; toonitab, et sellised kriteeriumid peavad olema objektiivsed, kvalitatiivsed ja mittediskrimineerivad ning piirduma rangelt vajalikuga; palub komisjonil võtta sellise läbipaistvuse tagamiseks meetmeid;
23. märgib konkurentidevahelise kokkumängu kasvavat ohtu, mis tuleneb muu hulgas hindade jälgimise tarkvara kasutamisest; leiab, et kooskõlastatud tegevus võib tekkida vaatamata sellele, et konkurentidevaheline kontakt on nõrgem, kui on praeguste

normide alusel nõutav, sest kontakt võib olla isegi automatiseeritud, kuna algoritmid suhtlevad üksteisega ühe või mitme turuosalise juhustest sõltumatult; palub, et komisjon säilitaks selliste vaba konkurentsi ohustavate uute probleemide suhtes valvsuse;

24. rõhutab siseturu ja konkurentsipoliitika vahelist seost; soovib parlamendi siseturu- ja tarbijakaitse komisjonil ning Euroopa Komisjonil teha aktiivset koostööd, et kõigis konkurentsivõimelise ELi saavutamiseks tehtavate pingutuste käigus oleksid tarbijate huvid kaitstud ja edendatud;
25. avaldab heameelt komisjoni jõupingutuste üle teha oma rahvusvaheliste partneritega ja mitmepoolsetel foorumitel konkurentsipoliitika valdkonnas koostööd; on seisukohal, et rahvusvaheline koostöö on järjest olulisem juhul, kui äriühingud, mille suhtes kohaldatakse meetmeid, tegutsevad mitmes jurisdiktsioonis;
26. usub, et Euroopa Liitu hõlmavate vabakaubanduslepingute võrgustiku laiendamine aitab kaasa konkurentsivõimelise töhususamale jõustamisele kogu maailmas; ergutab komisjoni sellega seoses otsima edasisi võimalusi kaubanduslepingute sõlmimiseks ning lisama sellistesse tulevastesse lepingutesse tugevad monopolide ja riigiabi vastased eeskirjad.

## TEAVE VASTUVÕTMISE KOHTA NÕUANDVAS KOMISJONIS

<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	21.11.2017						
<b>Lõpphääletuse tulemus</b>	<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 60%;">+:</td> <td style="text-align: right;">33</td> </tr> <tr> <td>–:</td> <td style="text-align: right;">1</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">0</td> </tr> </table>	+:	33	–:	1	0:	0
+:	33						
–:	1						
0:	0						
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	John Stuart Agnew, Pascal Arimont, Dita Charanzová, Carlos Coelho, Sergio Gaetano Cofferati, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, Daniel Dalton, Nicola Danti, Dennis de Jong, Maria Grapini, Sergio Gutiérrez Prieto, Liisa Jaakonsaari, Philippe Juvin, Antonio López-Istúriz White, Eva Maydell, Marlene Mizzi, Nosheena Mobarik, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Olga Sehnalová, Jasenko Selimovic, Igor Šoltes, Ivan Štefanec, Catherine Stihler, Richard Sulík, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Mylène Troszczynski, Mihai Țurcanu, Anneleen Van Bossuyt, Marco Zullo						
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed</b>	Arndt Kohn						
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed (art 200 lg 2)</b>	Heidi Hautala, Jaromír Štětina						

## NIMELINE LÕPPHÄÄLETUS NÕUANDVAS KOMISJONIS

33	+
ALDE	Dita Charanzová, Jasenko Selimovic
ECR	Daniel Dalton, Nosheena Mobarik, Richard Sulík, Anneleen Van Bossuyt
EFDD	Marco Zullo
ENF	Mylène Troszczynski
GUE/NGL	Dennis de Jong
PPE	Pascal Arimont, Carlos Coelho, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, Philippe Juvin, Antonio López-Istúriz White, Eva Maydell, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Ivan Štefanec, Jaromír Štětina, Mihai Țurcanu
S&D	Sergio Gaetano Cofferati, Nicola Danti, Maria Grapini, Sergio Gutiérrez Prieto, Liisa Jaakonsaari, Arndt Kohn, Marlene Mizzi, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Olga Sehnalová, Catherine Stihler
Verts/ALE	Heidi Hautala, Igor Šoltés

1	-
EFDD	John Stuart Agnew

0	0
-	-

Kasutatud tähised:

+ : poolt

- : vastu

0 : erapooletu