



Utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

2017/2191(INI)

22.11.2017

YTTRANDE

från utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

till utskottet för ekonomi och valutafrågor

över årsrapporten om EU:s konkurrenspolitik 2016
(2017/2191(INI))

Föredragande av yttrande: Christel Schaldemose

FÖRSLAG

Utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd uppmanar utskottet för ekonomi och valutafrågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet påminner om att konkurrenspolitiken är nära kopplad till skattepolitiken och att en rättvis skattebehandling mellan företag är oundgänglig för den inre marknads integritet och lika villkor. Parlamentet uppmuntrar kommissionen att öka sina insatser för att bekämpa alla typer av olagligt statligt stöd som snedvrider konkurrensen på den inre marknaden. Parlamentet påpekar att det är viktigt att man följer exakta och ändamålsenliga konkurrensregler.
2. Europaparlamentet stöder kommissionens undersökningar av konkurrensbegränsande metoder, såsom skatterelaterat statligt stöd som är oförenligt med konkurrensreglerna. En förutsättning för en välfungerande inre marknad är att se till att alla enheter behandlas lika och att alla aktörer bidrar med en tillräcklig del av skattebetalningarna. Det krävs ett solitt regelverk med transparenta bestämmelser som garanterar marknadstillträde för alla företag, även små och medelstora företag.
3. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att förklara närmare hur illojala handelsmetoder kan hanteras inom ramen för den nuvarande konkurrenspolitiken.
4. Europaparlamentet välkomnar kommissionens insatser för att bekämpa osund konkurrens i uppmärksammade mål mot välkända företag. Parlamentet anser att små och medelstora företag skulle kunna gynnas av en strikt tillämpning av konkurrensreglerna, särskilt på det digitala området. Kommissionen uppmanas i detta sammanhang att undersöka den dominerande roll som vissa onlineplattformar har i förhållande till små och medelstora företag samt eventuella oskäliga villkor som tillämpas. Parlamentet betonar att efterlevnaden av konkurrensreglerna är ytterst viktig för alla marknadsaktörer för att säkerställa sund ekonomisk konkurrens och främja arbetstillfällena och tillväxt inom viktiga sektorer av ekonomin, särskilt energi-, telekom-, it- och transportsektorerna.
5. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa att de villkor som vissa dominerande onlineplattformar tillämpar gentemot leverantörer, särskilt små och medelstora företag, är rättvisa, till exempel när det gäller prisparitet och villkorade paritetsklausuler som kan underminera den fria konkurrensen, särskilt på den digitala inre marknaden. Kommissionen uppmanas att närmare analysera sådana klausuler och att vid behov föreslå begränsningar av deras användning.
6. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att stärka samarbetet med nationella myndigheter med ansvar för genomförandet av konkurrenspolitiken så att företagen garanteras rättvisa och likvärdiga konkurrensvillkor och rättssäkerhet. Parlamentet är oroat över att de nationella myndigheternas ojämna kontroll av efterlevnaden av EU:s konkurrenslagstiftning kan leda till olika resultat, vilket snedvrider konkurrensen på den inre marknaden. Parlamentet framhåller att de nationella konkurrensmyndigheterna måste vara oberoende och ha tillräckliga finansiella och mänskliga resurser för att kunna utföra sina uppgifter på ett effektivt sätt. Parlamentet upprepar vidare att kommissionen absolut behöver en effektiv uppsättning instrument för att kunna göra en oberoende utredning av misstänkta fall av osund konkurrens och

misstänkta brott mot konkurrenslagstiftningen.

7. Europaparlamentet gläder sig därför över kommissionens förslag om Europeiska konkurrensnätverket, bland annat vikten av avskräckande böter inom ramen för konkurrenspolitiken. Parlamentet betonar vidare att den anmodade myndighetens vägran att verkställa ett beslut om att förelägga böter alltid bör vara vederbörligen motiverat och att det bör inrättas ett system genom vilket eventuella tvister mellan myndigheter i sådana fall kan lösas.
8. Europaparlamentet har tagit del av utredningen av e-handelsbranschen och dess slutliga rapport, som visar att det i e-handelsbranschen finns vissa affärsmetoder som påverkar den sunda konkurrensen negativt och begränsar konsumenternas val. Parlamentet anser inom ramen för strategin för den digitala inre marknaden att utredningen bör vara en del av en större insats från kommissionens sida att genomdriva konkurrenspolitiken fullt ut på nätbutiker.
9. Europaparlamentet stöder kommissionens avsikt att inrikta sig på att genomdriva EU:s konkurrensregler på utbredda affärsmetoder som har uppstått eller utvecklats till följd av e-handels tillväxt och betonar att kommissionen måste öka sina insatser för att garantera en konsekvent tillämpning av EU:s konkurrensregler i alla medlemsstater, också i fråga om e-handelsrelaterade affärsmetoder. Med tanke på det asymmetriska förhållandet mellan stora nätbutiker och deras leverantörer bör kommissionen och de nationella konkurrensmyndigheterna aktivt genomdriva konkurrensreglerna eftersom leverantörerna, särskilt små och medelstora företag, kanske inte alltid har tillgång till kostnadseffektiva rättsmedel.
10. Europaparlamentet efterlyser en ökad valfrihet för konsumenter på den digitala inre marknaden. Parlamentet anser att rätten till uppgiftsportabilitet i den allmänna dataskyddsförordningen är en bra metod för att stärka konsumenternas rättigheter och konkurrensen.
11. Europaparlamentet anser att en effektiv konkurrenspolitik kan komplettera lagstiftningsinitiativ på området för den digitala inre marknaden. Om drivkraften till lagstiftningsåtgärder i första hand uppstår till följd av vissa aktörers marknadsåtgärder skulle eventuell skada kunna åtgärdas genom konkurrensåtgärder för att motverka konkurrensbegränsande metoder, utan att de som vill konkurrera hämmas.
12. Europaparlamentet är oroat över tillverkarnas allt större användning av avtalsmässiga begränsningar av internetförsäljning, som bekräftas av e-handelsutredningen. Kommissionen uppmanas att närmare granska dessa klausuler för att se till att de inte ger upphov till omotiverade begränsningar av konkurrensen. Parlamentet uppmanar samtidigt kommissionen att se över riktlinjerna om vertikala begränsningar och kommissionens förordning (EU) nr 330/2010 mot bakgrund av dessa ändringar.
13. Europaparlamentet noterar generaladvokat Wahls förslag till avgörande av den 26 juli 2017 i mål C-230/16, Coty Germany GmbH mot Parfümerie Akzente GmbH, om att ett distributionsavtals begränsningar av näthandel inte ska betraktas som särskilt allvarliga begränsningar enligt kommissionens förordning (EU) nr 330/2010.
14. Europaparlamentet betonar att tillgången till rättslig prövning, som även kan omfatta

kollektiv prövning, är mycket viktig för att målen för EU:s konkurrenspolitik ska kunna nås. Avsaknaden av sådana möjligheter försvagar konkurrensen, den inre marknadens funktion och konsumenträttigheterna.

15. Europaparlamentet betonar att insatser för att främja konkurrensen genom att utveckla den digitala inre marknaden alltid måste tjäna konsumenternas intresse, och att de rättigheter som fastställs i EU-stadgan om de grundläggande rättigheterna måste skyddas fullt ut på det digitala området.
16. Europaparlamentet betonar att konkurrens som är både fri och rättvis i slutändan gagnar konsumenterna.
17. Europaparlamentet påminner om att en förutsättning för att konkurrensbegränsande metoder ska kunna bekämpas på ett effektivt sätt är att medlemsstaterna för en ekonomisk politik som står i samklang med principerna för en öppen marknadsekonomi som grundar sig på sund konkurrens, eftersom rent protektionistiska åtgärder skadar den inre marknadens funktion. Parlamentet understryker att alla former av osund konkurrens måste motverkas, även oregistrerat arbete och kringgående av bestämmelserna om utstationering av arbetstagare, detta utan att den fria rörligheten för arbetstagare påverkas som en av de grundläggande friheterna på den inre marknaden.
18. Europaparlamentet anser att det samråd som kommissionen genomfört om en möjlig förbättring av EU:s kontroll av företagskoncentrationer är mycket viktigt. Parlamentet anser att det i synnerhet på det digitala området måste säkerställas att sammanslagningar inte hämmar konkurrensen på den inre marknaden. Kommissionen uppmanas därför återigen att noga undersöka huruvida aktuell bedömningspraxis tar tillräcklig hänsyn till förhållandena på de digitala marknaderna och till marknadernas internationalisering. Parlamentet uppmanar dessutom kommissionen att vid bedömningen av marknadsstyrka beakta den roll som tillgången till data och information spelar, huruvida en sammanslagning av data och kundinformation under en fusion snedvrider konkurrensen och i vilken utsträckning ett företags tillgång till exklusiva analysmetoder och patent utestänger konkurrenter. Parlamentet begär på nytt att kommissionen ska förklara hur den definierar det minimiantal marknadsaktörer som krävs för sund konkurrens och hur den ser till att möjligheten för nya företag, särskilt nystartade sådana, att träda in på högkoncentrerade marknader bevaras.
19. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att säkerställa en korrekt tillämpning av EU:s regler för offentlig upphandling i syfte att motverka snedvridningar av konkurrensen, bland annat eventuellt med hjälp av sociala och miljömässiga kriterier och konsumentskyddskriterier, och främja god praxis för offentliga myndigheters förfaranden. Parlamentet anser att utvecklingen av elektroniska offentliga upphandlingsförfaranden kommer att göra det lättare för små och medelstora företag att delta offentliga upphandlingar, förbättra insynen och effektivisera kontrollen av överträdelser av konkurrensreglerna. Parlamentet uppmanar dessutom kommissionen att främja möjligheter till marknadstillträde för små och medelstora företag genom mindre kontrakt när detta är förenligt med de centrala målen för upphandlingen och att noga övervaka genomförandet av regler för centraliseringen av inköpen på marknader för offentlig upphandling.
20. Europaparlamentet gläder sig över att det i strategin för den digitala inre marknaden har

antagits regler för portabilitet av abonnemangstjänster. Detta kommer att förbättra konkurrensen på den inre marknaden och garantera större rättigheter för konsumenterna.

21. Europaparlamentet välkomnar den successiva liberaliseringen inom sektorer som exempelvis telekommunikation, posttjänster och kollektivtrafik i syfte att skapa en konkurrensutsatt miljö som även konsumenterna kommer att gynnas av.
22. Europaparlamentet anser att kriterierna för att ansluta sig till selektiv distribution eller franchisingnätverk bör präglas av insyn för att säkerställa att de inte strider mot konkurrenspolitiken och den inre marknadsens fria funktionssätt. Parlamentet understryker att dessa kriterier måste vara objektiva, kvalitativa och icke-diskriminerande, och de får inte gå utöver vad som är absolut nödvändigt. Kommissionen uppmanas att vidta åtgärder för att säkerställa denna insyn.
23. Europaparlamentet noterar den ökade risken för otillåten samverkan mellan konkurrenter på grund av bland annat prisövervakningsprogram. Parlamentet anser att samordnade förfaranden kan uppkomma trots att kontakterna mellan olika konkurrenter är svagare än vad som krävs enligt gällande normer, och kan till och med bli automatiska, då algoritmer interagerar med varandra oberoende av hur en eller flera marknadsaktörer rör sig. Parlamentet uppmanar kommissionen att vara vaksam på sådana nya utmaningar för den fria konkurrensen.
24. Europaparlamentet framhåller sambandet mellan den inre marknaden och konkurrenspolitiken. Parlamentet uppmanar ett nära samarbete mellan parlamentets utskott för den inre marknaden och konsumentskydd och kommissionen i syfte att säkerställa att konsumenternas intressen skyddas och främjas i alla insatser för att uppmuntra ett konkurrenskraftigt EU.
25. Europaparlamentet välkomnar kommissionens insatser för att ansluta sig till sina internationella partner och multilaterala forum på det konkurrenspolitiska området. Internationellt samarbete blir allt viktigare när de företag som är föremål för verkställighetsåtgärder bedriver verksamhet i flera jurisdiktioner.
26. Europaparlamentet anser att en utökat nätverk av frihandelsavtal där Europeiska unionen är part kommer att gynna genomdrivandet av konkurrenslagstiftningen på global nivå. I detta sammanhang uppmanas kommissionen att undersöka ytterligare möjligheter till handelsavtal och att inkludera kraftfulla antitrust- och statsstödsregler i sådana framtida avtal.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	21.11.2017
Slutomröstning: resultat	+: 33 -: 1 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	John Stuart Agnew, Pascal Arimont, Dita Charanzová, Carlos Coelho, Sergio Gaetano Cofferati, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, Daniel Dalton, Nicola Danti, Dennis de Jong, Maria Grapini, Sergio Gutiérrez Prieto, Liisa Jaakonsaari, Philippe Juvin, Antonio López-Istúriz White, Eva Maydell, Marlene Mizzi, Nosheena Mobarik, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Olga Sehnalová, Jasenko Selimovic, Igor Šoltes, Ivan Štefanec, Catherine Stihler, Richard Sulík, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Mylène Troszczynski, Mihai Țurcanu, Anneleen Van Bossuyt, Marco Zullo
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Arndt Kohn
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Heidi Hautala, Jaromír Štětina

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

33	+
ALDE	Dita Charanzová, Jasenko Selimovic
ECR	Daniel Dalton, Nosheena Mobarik, Richard Sulík, Anneleen Van Bossuyt
EFDD	Marco Zullo
ENF	Mylène Troszczynski
GUE/NGL	Dennis de Jong
PPE	Pascal Arimont, Carlos Coelho, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, Philippe Juvin, Antonio López-Istúriz White, Eva Maydell, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Ivan Štefanec, Jaromír Štětina, Mihai Țurcanu
S&D	Sergio Gaetano Cofferati, Nicola Danti, Maria Grapini, Sergio Gutiérrez Prieto, Liisa Jaakonsaari, Arndt Kohn, Marlene Mizzi, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Olga Sehnalová, Catherine Stihler
Verts/ALE	Heidi Hautala, Igor Šoltés

1	-
EFDD	John Stuart Agnew

0	0
-	-

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster