



2017/0125(COD)

24.1.2018

СТАНОВИЩЕ

на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите

на вниманието на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Европейска програма за промишлено развитие в областта на отбраната с цел подкрепа на конкурентоспособността и иновационния капацитет на отбранителната промишленост на ЕС (COM(2017)0294 – C8-0180/2017 – 2017/0125(COD))

Докладчик по становище: Анелен Ван Босойт

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Контекст и предложението на Комисията

Европейският план за действие в областта на отбраната на Комисията, приет през ноември 2016 г., беше приветстван от Европейския съвет и Комисията беше приканена да представи предложения през първата половина на 2017 г. Едно от основните предложения, залегнали в Европейския план за действие в областта на отбраната, е създаването на Европейски фонд за отбрана за подпомагане на инвестициите в съвместни научни изследвания и съвместно разработване на отбранително оборудване и технологии – така фондът следва да се състои от два отделни компонента, които взаимно се допълват, т.е. компонент „научни изследвания“ и компонент „способности“.

Настоящото предложение за Европейска програма за промишлено развитие в областта на отбраната попада в обхвата на компонента „способности“, чиято цел е да допринесе за увеличаване на иновационния капацитет на европейската отбранителна промишленост и на нейната конкурентоспособност за периода от 1 януари 2019 г. до 31 декември 2020 г.

Според предложението на Комисията: бенефициерите ще бъдат предприятия, установени в Съюза; Съюзът ще предоставя финансова подкрепа, основно под формата на безвъзмездни средства; допустимите действия следва да се изпълняват съвместно от най-малко 3 предприятия, установени в най-малко 2 държави членки; предложеният процент на финансиране е ограничен до 20% от общите разходи за действието, когато то е свързано със създаването на прототип; бенефициерите, които разработват действие в контекста на постоянното структурирано сътрудничество (PESCO), ще могат да получат по-голям процент финансиране; бюджетът на програмата ще бъде 500 милиона евро. Предложеният регламент включва мерки относно отбранителната промишленост на Съюза и Комисията се позовава на член 173 (промишлена политика) от Договора за функционирането на Европейския съюз като негово правно основание.

Позиция на докладчика на IMCO

Докладчикът приветства предложението на Комисията. Въпреки че основната цел е да се насърчи конкурентоспособността на отбранителната промишленост, също така и от гледна точка на вътрешния пазар, такъв инструмент може да бъде подкрепен: макар че съществуващите инструменти за вътрешния пазар предлагат решения за ефективно сътрудничество между държавите членки и за използване на икономии от мащаба, пазарът на отбранително оборудване продължава да бъде разпокъсан; в тази връзка докладчикът изразява убеденост, че допълнителни мерки, като например целенасочено финансиране от ЕС, биха могли да допринесат за деблокирането на редица проекти за развитие на сътрудничеството, които в противен случай няма да бъдат стартирани, и за създаването на основа за постепенно интегриране на европейския пазар в сектора.

Същевременно и доколкото става въпрос за изразходване на средства от Съюза, за докладчика е важно, независимо от особеностите на сектора на отбраната, да се гарантира най-високо равнище на прозрачност и програмата да остане отворена във възможно най-голяма степен.

Следователно докладчикът счита, че е целесъобразно да се направят редица подобрения в предложението, и внася изменения, които имат за цел разрешаването на следните въпроси:

- увеличаване на изискваното участие на предприятия и държави членки съответно от три на осем и от две на шест; изискванията относно участието, предложени от Комисията, установяват много нисък праг, така че подкрепата на Съюза не може да бъде действително обоснована; финансираните проекти следва на практика да насърчават европейското сътрудничество и това може да се постигне само ако праговете за участие се увеличат;
- установяване на по-добра взаимосвързаност между целите на програмата и критериите за оценка, както и с изискванията за оценка/докладване;
- изясняване на критерия за оценка относно ангажимента на държавите членки да възлагат обществени поръчки съвместно, за да се гарантира, че не съществуват никакви съмнения относно степента, в която се прилага Директива 2009/81/ЕО за възлагането на поръчки в областта на отбраната;
- предоставяне на възможност, при необходимост, за участие на предприятия, установени в трета държава, при условие че това е предвидено в работната програма; по този начин важни проекти, които служат на целите на програмата и се нуждаят от участието на предприятие от трета държава, биха могли да бъдат допустими; в тази връзка подходът по отношение на правата на интелектуална собственост може да бъдат по-предпазлив;
- предоставяне на възможност (макар че по принцип следва да се прилага засилено сътрудничество на европейските предприятия) за известна гъвкавост в обосновани извънредни случаи по отношение на броя на участниците, вида на участниците и мястото на установяване;
- стимулиране на засиленото сътрудничество (голям брой участници и държави членки) и значително участие на МСП чрез добавяне на съответните критерии за оценка;
- намаляване на максималното финансово участие за дейности, различни от създаването на прототипи, до максимум 50% и повишаването му до 100%, ако тези действия са предприети от МСП;
- премахване на допълнителната финансова подкрепа (10%) за проектите по линия на PESCO с цел недискриминация и стимулиране на ново сътрудничеството между държавите членки;
- изискване за годишна оценка и докладване за тази двугодишна програма, особено след като тя се счита за пилотен проект за следваща многогодишна програма и не е изготвена всеобхватна оценка на въздействието за разглежданото предложение;
- намаляване на бюджета на програмата от 500 милиона на 355 милиона евро. Според Комисията 145 милиона евро ще бъдат разпределени от успешната програма „Механизъм за свързване на Европа“ (МСЕ), която инвестира, наред с другото, в действия от решаващо значение за насърчаване на цифровизацията.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите приканва водещата комисия по промишленост, изследвания и енергетика да вземе предвид следните изменения:

Изменение 1

Предложение за регламент Съображение 1

Текст, предложен от Комисията

(1) В Европейския план за действие в областта на отбраната, приет на 30 ноември 2016 г., Комисията пое ангажимент да допълни, мобилизира и консолидира съвместните усилия на държавите членки за развитие на отбранителните способности с цел да се отговори на предизвикателствата в областта на сигурността, както и за да се стимулира изграждането на конкурентоспособна и иновативна европейска отбранителна промишленост. По-специално, в плана се предлага създаването на Европейски фонд за отбрана с цел подкрепа на инвестициите в съвместни научни изследвания и съвместно разработване на отбранително оборудване и технологии. Фондът ще подкрепя сътрудничеството през пълния цикъл на разработване на продуктите и технологиите.

Изменение

(1) В Европейския план за действие в областта на отбраната, приет на 30 ноември 2016 г., Комисията пое ангажимент да допълни, мобилизира и консолидира съвместните усилия на държавите членки за развитие на отбранителните способности с цел да се отговори на предизвикателствата в областта на сигурността, както и за да се стимулира изграждането на конкурентоспособна и иновативна европейска отбранителна промишленост **и да се създаде по-интегриран пазар в областта на отбраната в Европа, който на достъпни цени отговаря едновременно на различните потребности на държавите членки в сферата на сигурността.** По-специално, в плана се предлага създаването на Европейски фонд за отбрана с цел подкрепа на инвестициите в съвместни научни изследвания и съвместно разработване на отбранително оборудване и технологии. Фондът ще подкрепя сътрудничеството през пълния цикъл на разработване на продуктите и технологиите. **Той следва да допълва националните бюджети за отбрана и да насърчава държавите членки да инвестират повече в сектора на отбраната.**

Изменение 2

Предложение за регламент Съображение 2

(2) За да се **стимулира** конкурентоспособността и **да се укрепи иновационният** капацитет на отбранителната промишленост на Съюза, следва да се създаде Европейска програма за промишлено развитие в областта на отбраната (наричана по-нататък „програмата“). Целта на програмата следва да бъде засилване на конкурентоспособността на отбранителната промишленост на Съюза и, наред с другото, на киберотбраната, чрез подкрепа за сътрудничеството между предприятията на етапа на разработване на отбранителни продукти и технологии. Етапът на разработване, който следва етапа на научните изследвания и технологии, е свързан със значителни рискове и разходи, които застрашават по-нататъшното използване на резултатите от научните изследвания и оказват неблагоприятно въздействие върху конкурентоспособността на отбранителната промишленост на Съюза. Чрез подкрепата, която ще предоставя на етапа на разработването, програмата ще допринесе за по-пълноценно използване на резултатите от научните изследвания в областта на отбраната, ще спомогне за скъсяване на дистанцията между научните изследвания и производството и ще стимулира всички форми на иновации. Програмата следва да има допълваща роля по отношение на дейностите, извършвани в съответствие с член 182 от ДФЕС, без да обхваща производството на отбранителни продукти и технологии.

(2) За да се **допринесе за повишаването на** конкурентоспособността и **на иновационния** капацитет на отбранителната промишленост **на Съюза и да се укрепи стратегическата автономност** на Съюза, следва да се създаде Европейска програма за промишлено развитие в областта на отбраната (наричана по-нататък „програмата“). Целта на програмата следва да бъде засилване на конкурентоспособността **и ефективността** на отбранителната промишленост на Съюза и, наред с другото, на **сектора на киберотбраната, като се отчитат промените по отношение на бързината и сложността на кибератаките**, чрез подкрепа за сътрудничеството между предприятията на етапа на разработване на отбранителни продукти и технологии. Етапът на разработване, който следва етапа на научните изследвания и технологии, е свързан със значителни рискове и разходи, които застрашават по-нататъшното използване на резултатите от научните изследвания и оказват неблагоприятно въздействие върху конкурентоспособността на отбранителната промишленост на Съюза. Чрез подкрепата, която ще предоставя на етапа на разработването, програмата ще допринесе за по-пълноценно използване на резултатите от научните изследвания в областта на отбраната, ще спомогне за скъсяване на дистанцията между научните изследвания и производството и ще стимулира всички форми на иновации. Програмата следва да има допълваща роля по отношение на дейностите, извършвани в съответствие с член 182 от ДФЕС, без да обхваща производството на отбранителни продукти и технологии.

Изменение 3

Предложение за регламент Съображение 3

Текст, предложен от Комисията

(3) За да се използват по-добре икономите от мащаба в отбранителната промишленост, програмата следва да предоставя подкрепа за сътрудничество между предприятията при разработването на отбранителни продукти и технологии.

Изменение

(3) **Фрагментираността на европейските пазари в областта на отбраната и малкият брой проекти за сътрудничество в областта на отбраната между държавите членки водят до ненужно дублиране на способности и разходи.** За да се използват по-добре икономите от мащаба в отбранителната промишленост **и да се укрепи единният пазар в областта на отбраната**, програмата следва да предоставя подкрепа за сътрудничество между предприятията при разработването на отбранителни продукти и технологии, **както на равнище главни изпълнители, така и на равнище доставчици, когато са определени съвместно договорени изисквания относно способностите и са взети мерки по отношение на липсата на оперативна съвместимост и технологичните различия.** Това следва също така да подобри ефикасността на единния пазар в сектора на отбраната, което в крайна сметка би означавало по-голяма икономическа ефективност за държавите членки.

Изменение 4

Предложение за регламент Съображение 4 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(4а) **Бюджетът на програмата следва да няма отрицателно въздействие върху изпълнението на програмите, от които се**

преразпределят средства, и поради това следва да се финансира основно от общия марж за поетите ангажменти, общия марж за плащанията и Инструмента за гъвкавост.

Изменение 5

Предложение за регламент Съображение 5 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(5a) В съответствие с целта за насърчаване на стратегическата автономност на Съюза, при предоставянето на финансова подкрепа на Съюза посредством програмата следва да се дава приоритет на разработваните чрез нея продукти и технологии, когато държавите членки възнамеряват да придобият налични на европейския пазар продукти или технологии.

Изменение 6

Предложение за регламент Съображение 7

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(7) Предвид спецификата на сектора съвместни проекти между предприятията няма да бъдат стартирани, ако държавите членки предварително не са се договорили да окажат финансова подкрепа за тях. След като са определили общите приоритети по отношение на отбранителните способности на равнището на Съюза и, в зависимост от случая, са взели предвид съответните съвместни инициативи в регионален мащаб, държавите членки определят и обобщават **военните изисквания**, като

(7) Предвид спецификата на сектора съвместни проекти между предприятията няма да бъдат стартирани, ако държавите членки предварително не са се договорили да окажат финансова подкрепа за тях. След като са определили общите приоритети по отношение на отбранителните способности **в контекста на общата политика за сигурност и отбрана и в рамките на постоянното структурирано сътрудничество** на равнището на Съюза и, в зависимост от случая, са взели предвид съответните

определят техническите спецификации на проекта. **Те могат също така да назначат ръководител на проекта, който да управлява работата по разработването на съвместния проект.**

Изменение 7

Предложение за регламент Съображение 10

Текст, предложен от Комисията

(10) Тъй като целта на програмата е да подпомага конкурентоспособността на отбранителната промишленост на Съюза, **ограничавайки рисковете** на етапа на разработване в рамките на съвместните проекти, допустими за подкрепа следва да бъдат действията, свързани с разработването на даден отбранителен продукт или технология, а именно определяне на общи технически спецификации, проектиране, създаване на прототипи, изпитване, атестация и сертифициране, както и проучвания за осъществимост и други спомагателни мерки. Това се отнася и за **модернизирането** на съществуващи отбранителни продукти и технологии.

Изменение 8

Предложение за регламент Съображение 11

Текст, предложен от Комисията

(11) Тъй като програмата е насочена по-специално към засилване на сътрудничеството между **предприятията** от различни държави членки, действията следва да бъдат

съвместни инициативи в регионален мащаб, държавите членки определят и обобщават **изискванията в областта на отбраната**, като определят техническите спецификации на проекта.

Изменение

(10) Тъй като целта на програмата е да подпомага конкурентоспособността **и интеграцията** на отбранителната промишленост на Съюза **и сътрудничеството на държавите членки, като поема част от риска** на етапа на разработване в рамките на съвместните проекти, допустими за подкрепа следва да бъдат действията, свързани с разработването на даден отбранителен продукт или технология, а именно определяне на общи технически спецификации **и стандарти**, проектиране, създаване на прототипи, изпитване, атестация и сертифициране, както и проучвания за осъществимост и други спомагателни мерки. Това **следва да** се отнася и за **същественото разработване** на съществуващи отбранителни продукти и технологии.

Изменение

(11) Тъй като програмата е насочена по-специално към засилване на сътрудничеството между **публичните или частните предприятия** от различни държави членки, действията

допустими за финансиране по програмата само ако се извършват съвместно от поне три предприятия, установени в поне *две* различни държави членки.

следва да бъдат допустими за финансиране по програмата само ако се извършват съвместно от поне три предприятия, установени в поне *три* различни държави членки.

Изменение 9

Предложение за регламент Съображение 12

Текст, предложен от Комисията

(12) Трансграничното сътрудничество при разработването на отбранителни продукти и технологии често е било възпрепятствано от трудности при съгласуването на общи технически спецификации. Липсата или ограниченото използване на общи технически спецификации на свой ред са пораждали все повече усложнения, закъснения и завишени разходи на етапа на разработването. Съгласуването на общи технически спецификации следва да бъде условие за получаване на подкрепа от Съюза по тази програма. Действията, целящи да се подкрепи съвместното определяне на технически спецификации, също следва да бъдат допустими за получаване на подкрепа по линия на програмата.

Изменение

(12) Трансграничното сътрудничество при разработването на отбранителни продукти и технологии често е било възпрепятствано от трудности при съгласуването на общи технически спецификации **или стандарти и насърчаването на оперативната съвместимост**. Липсата или ограниченото използване на общи технически спецификации **или стандарти** на свой ред са пораждали все повече усложнения, закъснения и завишени разходи на етапа на разработването. Съгласуването на общи технически спецификации **или стандарти** следва да бъде **главно** условие за получаване на подкрепа от Съюза по тази програма. Действията, целящи да се подкрепи съвместното определяне на технически спецификации **или стандарти**, също следва да бъдат допустими за получаване на подкрепа по линия на програмата.

Изменение 10

Предложение за регламент Съображение 13

Текст, предложен от Комисията

(13) Тъй като програмата има за цел засилване на конкурентоспособността

Изменение

(13) Тъй като програмата има за цел засилване на **ефикасното**

на отбранителната промишленост на Съюза, допустими за предоставяне на подкрепа следва да бъдат само субекти, които са установени в Съюза и са **фактически контролирани от държавите членки или техните граждани**. Освен това, за да се гарантира защитата на основните интереси на Съюза и на неговите държави членки в областта на сигурността, **е необходимо** инфраструктурата, съоръженията, активите и **ресурсите**, използвани от бенефициерите и подизпълнителите при финансираните по линия на програмата действия, да не се намират на територията на държави, **които не са членки на ЕС**.

сътрудничество и конкурентоспособността на отбранителната промишленост на Съюза **и укрепване на стратегическата отбранителна автономност на Съюза**, допустими за предоставяне на **финансова** подкрепа следва да бъдат само субекти, които са установени в Съюза и **чиито изпълнителни управленски структури са разположени там**.

Предприятията, намиращи се в трети държави, следва да могат да участват в проектите, като си сътрудничат с бенефициерите, когато се намират в трета държава, посочена в работната програма. Освен това, за да се гарантира защитата на основните интереси на Съюза и на неговите държави членки в областта на **отбраната и** сигурността, инфраструктурата, съоръженията **и** активите, използвани от бенефициерите и подизпълнителите при финансираните по линия на програмата действия, **следва** да не се намират на територията на **трети държави**. **Бенефициерите и техните подизпълнители следва да не подлежат на контрол от страна на трети държави или на субекти от трети държави, в смисъла, в който понятието „контрол“ се разбира например в рамките на политиката в областта на конкуренцията.**

Изменение 11

Предложение за регламент Съображение 14

Текст, предложен от Комисията

(14) Допустимите действия, разработени в контекста на постоянното структурирано сътрудничество в институционалната рамка на Съюза, ще гарантират трайно укрепване на сътрудничеството между предприятията

Изменение

(14) Допустимите действия, разработени в контекста на постоянното структурирано сътрудничество в институционалната рамка на Съюза, ще гарантират трайно укрепване на сътрудничеството между предприятията

в различните държави членки и по този начин пряко ще допринесат за постигането на целите на програмата. Съответно такива проекти следва да бъдат допустими за финансиране с по-висок процент.

Изменение 12

Предложение за регламент Съображение 16

Текст, предложен от Комисията

(16) Насърчаването на иновациите и технологичното развитие в отбранителната промишленост на Съюза следва да бъде съобразено с интересите на Съюза в областта на сигурността. Съответно приносът на действията за тези интереси и за съвместно договорените от държавите членки приоритети по отношение на отбранителните способности следва да бъде критерий за оценката на действията. Общите приоритети в областта на отбранителните способности в рамките на Съюза са определени по-специално в Плана за развитие на способностите. Други инициативи на Съюза, като например координираният годишен преглед на отбраната и постоянното структурирано сътрудничество, ще подкрепят изпълнението на съответните приоритети чрез засилено сътрудничество. Когато е целесъобразно, **могат** да бъдат взети предвид и регионални или международни инициативи за сътрудничество, например в рамките на НАТО, които обслужват интересите на Съюза в областта на сигурността и отбраната.

в различните държави членки и по този начин пряко ще допринесат **ефективно** за постигането на целите на програмата. Съответно такива проекти следва да бъдат допустими за финансиране с по-висок процент.

Изменение

(16) Насърчаването на иновациите и технологичното развитие в отбранителната промишленост на Съюза следва да бъде съобразено с интересите на Съюза в областта на сигурността **и в съответствие с международното право**. Съответно приносът на действията за тези интереси и за съвместно договорените от държавите членки приоритети по отношение на отбранителните способности следва да бъде критерий за оценката на действията. Общите приоритети в областта на отбранителните способности в рамките на Съюза са определени по-специално в Плана за развитие на способностите. **В Европейския план за действие в областта на отбраната, публикуван от Комисията на 30 ноември 2016 г., се подчертава необходимостта от оптимизиране на полезните взаимодействия между гражданската и военната сфера, по-специално в областите на космическата политика, киберсигурността, киберотбраната и морската сигурност**. Други инициативи на Съюза, като например координираният годишен преглед на отбраната и постоянното структурирано сътрудничество, ще подкрепят изпълнението на съответните приоритети чрез засилено

сътрудничество. Когато е целесъобразно, *следва* да бъдат взети предвид и регионални или международни инициативи за сътрудничество, например *инициативи, предприети* в рамките на НАТО, които обслужват интересите на Съюза в областта на сигурността и отбраната.

Изменение 13

Предложение за регламент Съображение 18

Текст, предложен от Комисията

(18) За да се гарантира, че финансираните действия *ще допринесат* за конкурентоспособността на европейската отбранителна промишленост, те следва да бъдат ориентирани към пазара и търсенето. Следователно критериите за оценка следва да отчитат факта, че държавите членки са поели ангажимент за съвместно и евентуално координирано производство *и* доставка на крайния продукт или технология.

Изменение

(18) За да се гарантира, че финансираните действия *допринасят* за конкурентоспособността *и ефикасността* на европейската отбранителна промишленост, те следва да бъдат ориентирани към пазара и търсенето. Следователно критериите за оценка следва да отчитат факта, че държавите членки са поели ангажимент за съвместно и евентуално координирано *разработване*, производство *или* доставка на крайния продукт или технология. *Във всички случаи следва изцяло да се спазват изискванията на Директива 2009/81/ЕО на Европейския парламент и на Съвета^{1а}, включително принципите за прозрачност и недискриминация, а изключения следва да се позволяват единствено в строгите рамки на посочената директива.*

^{1а} Директива 2009/81/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. относно координирането на процедурите за възлагане на някои поръчки за строителство, доставки и услуги от възлагащи органи или възложители в

областта на отбраната и сигурността и за изменение на директиви 2004/17/ЕО и 2004/18/ЕО (ОВ L 216 20.8.2009 г., стр. 76).

Изменение 14

Предложение за регламент Съображение 19

Текст, предложен от Комисията

(19) Финансовата помощ от Съюза по линия на програмата не следва да превишава **20%** от общите допустими разходи за действието, когато то е свързано със създаване на прототипи, което често е най-скъпоструващото действие на етапа на разработването. Що се отнася до другите действия на етап разработване обаче, **всички допустими** разходи следва да бъдат покрити.

Изменение

(19) Финансовата помощ от Съюза по линия на програмата не следва да превишава **50%** от общите допустими разходи за действието, когато то е свързано със създаване на прототипи, което често е най-скъпоструващото действие на етапа на разработването. Що се отнася до другите действия на етап разработване обаче, **до 75% от допустимите** разходи следва да бъдат покрити **от Съюза, а по отношение на действията, предприети от МСП, следва да бъдат покрити 100%.**

Изменение 15

Предложение за регламент Съображение 19 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(19а) Една от пречките пред повишаването на конкурентоспособността и на пазарната ориентираност на европейската отбранителна промишленост е, че в някои случаи държавите членки или компетентните органи решават да придобият нови отбранителни продукти без съответното възлагане на обществени поръчки, с цел прикриване на информацията относно получените продукти, дори в случаи, когато за това има малко или никакви

снования. Съответно това положение следва също да се анализира в рамките на програмата и следва да бъдат предприети необходимите мерки за повишаване на конкурентоспособността и пазарната ориентация на европейската отбранителна промишленост без допълнителни разходи за програмата.

Изменение 16

Предложение за регламент Съображение 21

Текст, предложен от Комисията

(21) Комисията следва да разработи **многогодишна** работна програма в съответствие с целите на програмата. При изготвянето на тази програма Комисията следва да бъде подпомагана от комитет на държавите членки (наричан по-долу „програмен комитет“). Поради факта, че политиката на Съюза в областта на малките и средните предприятия е от възлово значение за постигането на икономически растеж, иновациите, създаването на работни места и социалната интеграция в Съюза и като се има предвид, че действията, за които ще се предоставя подкрепа, обикновено ще изискват транснационално сътрудничество, от съществено значение е работната програма да отразява и да дава възможност за такова трансгранично участие на МСП и съответно част от общия бюджет да бъде предназначена за такива действия.

Изменение

(21) Комисията следва да разработи **двугодишна** работна програма в съответствие с целите на програмата. При изготвянето на тази програма Комисията следва да бъде подпомагана от комитет на държавите членки (наричан по-долу „програмен комитет“). Поради факта, че политиката на Съюза в областта на малките и средните предприятия е от възлово значение за постигането на икономически растеж, иновациите, създаването на работни места и социалната интеграция в Съюза и като се има предвид, че действията, за които ще се предоставя подкрепа, обикновено ще изискват транснационално сътрудничество, от съществено значение е работната програма да отразява и да дава възможност за такова трансгранично участие на МСП и съответно част от общия бюджет да бъде предназначена за такива действия, **тъй като МСП имат централна роля за промишлената база на европейската отбрана и за веригата за създаване на стойност. Същевременно те са най-уязвимата част от веригата на доставки в сектора на отбраната, що се отнася до достъпа до свеж капитал,**

необходим за нови инвестиции.

Изменение 17

Предложение за регламент Съображение 22

Текст, предложен от Комисията

(22) За да се използва експертният ѝ опит в сектора на отбраната, Европейската агенция по отбрана ще получи статут на наблюдател в **комитета на държавите членки**. Европейската служба за външна дейност също следва да подпомага дейността на **комитета на държавите членки**.

Изменение

(22) За да се използва експертният ѝ опит в сектора на отбраната, Европейската агенция по отбрана ще получи статут на наблюдател в **програмния комитет**. Европейската служба за външна дейност също следва да подпомага **програмния комитет**.

Изменение 18

Предложение за регламент Съображение 25

Текст, предложен от Комисията

(25) В края на програмата Комисията следва да изготви доклад за изпълнението ѝ, като направи преглед на финансовите дейности с оглед на резултатите от финансовото изпълнение, **а когато е възможно** — и с оглед на въздействието. В доклада следва също така да се анализира трансграничното участие на МСП в проектите по програмата, както и участието на МСП в световната верига за създаване на стойност,

Изменение

(25) В края на **всяка година от** програмата Комисията следва да изготви доклад за изпълнението **и за оценка**, като направи преглед **и оценка** на финансовите дейности с оглед на резултатите от финансовото изпълнение и с оглед на въздействието. В доклада следва също така да се анализира трансграничното участие на МСП в проектите по програмата, както и участието на МСП в световната верига за създаване на стойност. **Ако бъде счетено, че участието на МСП е слабо, Комисията следва да проучи причините за това положение и незабавно да предложи подходящи нови мерки, за да се осигури на МСП възможност да засилят участието си.**

Изменение 19

Предложение за регламент
Член 2 – параграф 1 – буква а

Текст, предложен от Комисията

а) насърчаване на конкурентоспособността и укрепване на иновационния капацитет на отбранителната промишленост на Съюза чрез подкрепа за действия на етапа на разработване;

Изменение

а) насърчаване на конкурентоспособността и укрепване на иновационния капацитет на отбранителната промишленост на Съюза чрез подкрепа за **трансгранични** действия на етапа на разработване;

Изменение 20

Предложение за регламент
Член 2 – параграф 1 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) подкрепа за и оптимизиране на **сътрудничеството** между предприятията, включително малките и средните предприятия, при разработването на технологии или продукти в съответствие със съвместно договорените от държавите членки в рамките на Съюза приоритети относно отбранителните способности;

Изменение

б) **засилване**, подкрепа за и оптимизиране на **трансграничното сътрудничество** между **държавите членки и** предприятията **с цел подпомагане на интегрираните действия в рамките на единния пазар за отбрана**, включително **участието на** малките и средните предприятия, при разработването на технологии или продукти в съответствие със съвместно договорените от държавите членки приоритети в рамките на Съюза относно отбранителните способности, **включително разработването на способности за кибернетична отбрана и решения за кибернетична сигурност за отбранителната промишленост, както и с цел да се избегне дублиране и да се насърчат оперативната съвместимост и стандартизацията;**

Изменение 21

Предложение за регламент
Член 2 – параграф 1 – буква в

Текст, предложен от Комисията

в) насърчаване на по-пълноценното оползотворяване на резултатите от научните изследвания в областта на отбраната и принос за скъсяване на дистанцията между научноизследователската и развойната дейност.

Изменение

в) насърчаване на по-пълноценното оползотворяване на резултатите от научните изследвания в областта на отбраната и принос за скъсяване на дистанцията между научноизследователската и развойната дейност **в съответствие с приоритетите в областта на отбранителните способности в рамките на Съюза, договорени съвместно от държавите членки;**

Изменение 22

Предложение за регламент

Член 2 – параграф 1 – буква в а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ва) осъществяване на принос за стратегическата отбранителна автономност на Съюза чрез изграждането на самостоятелна и консолидирана европейска отбранителна промишленост в рамките на единния пазар, като се гарантира сигурността на доставките;

Изменение 23

Предложение за регламент

Член 2 – параграф 1 – буква в б (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

вб) подкрепа за развитието и придобиването на нови умения от работниците в сектора на отбраната.

Изменение 24

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

За изпълнението на програмата за периода 2019—2020 г. се определя бюджет от 500 милиона евро по текущи цени.

Изменение

За изпълнението на програмата за периода 2019—2020 г. се определя бюджет от 500 милиона евро по текущи цени, **като той следва да се вземе от неразпределените маржове под таваните на многогодишната финансова рамка за периода 2014—2020 г., като се използват по-специално общият марж за поетите задължения, общият марж за плащанията и Инструментът за гъвкавост.**

Изменение 25

Предложение за регламент

Член 6 – параграф 1 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

1. Програмата предоставя подкрепа за действия на бенефициерите на етап разработване, които обхващат нови **и модернизиране на съществуващи** продукти и технологии във връзка със:

Изменение

1. Програмата **установява и** предоставя подкрепа за действия на бенефициерите на етап разработване, които обхващат нови продукти и технологии **или съществените разработки на съществуващи продукти и технологии** във връзка със:

Изменение 26

Предложение за регламент

Член 6 – параграф 1 – буква а

Текст, предложен от Комисията

а) проектиране на отбранителен продукт, материален или нематериален компонент или технология, както и техническите спецификации за проектирането;

Изменение

а) проектиране на отбранителен продукт, материален или нематериален компонент или технология, както и техническите спецификации **или стандарти** за проектирането;

Изменение 27

Предложение за регламент

Член 6 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Действието трябва да се изпълнява съвместно от най-малко три предприятия, установени в най-малко **две** различни държави членки. Предприятията бенефициери фактически не трябва да бъдат контролирани, пряко или непряко, от същия субект, нито да се контролират взаимно.

Изменение

2. Действието трябва да се изпълнява съвместно от най-малко три предприятия, установени в най-малко **три** различни държави членки. Предприятията бенефициери **и всеки от техните подизпълнители, участващи в търга**, фактически не трябва да бъдат контролирани, пряко или непряко, от същия субект, нито да се контролират взаимно.

Изменение 28

Предложение за регламент

Член 6 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията

4. Когато се отнася за действията, определени в параграф 1, букви б) — е), действието **трябва да** се основава на общи технически спецификации.

Изменение

4. Когато се отнася за действията, определени в параграф 1, букви б) – е), действието се основава на общи технически спецификации **или стандарти, които насърчават оперативната съвместимост**.

Изменение 29

Предложение за регламент

Член 7 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Бенефициерите са предприятия, установени в Съюза, **в които държави членки и/или граждани на държавите членки притежават повече от 50 % от предприятието и имат фактически контрол върху него по смисъла на член 6, параграф 3, пряко или непряко, чрез едно или повече**

Изменение

1. Бенефициерите **и техните подизпълнители** са **публични или частни** предприятия, установени в Съюза, **и техните изпълнителни структури на управление се намират в Съюза**. Цялата инфраструктура, съоръженията **и** активите, използвани от **бенефициерите**, включително

междинни предприятия. Освен това цялата инфраструктура, съоръженията, активите **и ресурсите**, използвани от **участниците**, включително подизпълнителите и други трети страни, за финансираните по програмата действия, **не** трябва да се намират на територията на **държави, които не са членки на Съюза**, за целия срок на действието.

подизпълнителите и други трети страни, за финансираните по програмата действия, трябва да се намират на територията на **държавите членки** за целия срок на действието.

Бенефициерите и техните подизпълнители не подлежат на контрол от страна на трети държави или на субекти от трети държави.

Изменение 30

Предложение за регламент Член 7 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член 7а

Допълнителни условия за участие

1. Когато е целесъобразно и надлежно обосновано, работната програма може да предвижда допълнителни условия съгласно специфичните изисквания на съответната политика или естеството и целите на действието, включително условия за броя и вида на участниците и мястото им на установяване.

2. Когато е целесъобразно, бенефициерите могат са си сътрудничат с предприятия, намиращи се в трета държава, посочена в работната програма.

Сътрудничеството, посочено в първа алинея, е обвързано с условието тези предприятия да разполагат със съответните експертни познания по отношение на допустимото действие.

Предприятие, контролирано от трети държави или от субекти, установени в трети държави, може да си сътрудничи с бенефициерите по дадено действие, когато държавата членка, на чиято територия се намира предприятието, предостави достатъчно гаранции, в съответствие с действащите национални процедури или договорни механизми, че участието на съответното предприятие в действието няма да противоречи на интересите на Съюза и на неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната, установени в рамките на общата външна политика и политика на сигурност в съответствие с дял V от ДЕС.

За целите на параграф 2, алинеи 1 и 2, страните – членки на НАТО, винаги са допустими.

3. Допустимите действия са в съответствие със задачите, посочени в член 42, параграф 1 от ДЕС, за поддържане на мира, предотвратяване на конфликти и засилване на международната сигурност в съответствие с принципите на Устава на Организацията на обединените нации.

Изменение 31

Предложение за регламент Член 10 – параграф 1 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) принос за иновациите и технологичното развитие на отбранителната промишленост на отделните държави членки **и по този начин поощряване на промишлената автономия на Съюза в областта на**

Изменение

б) принос за иновациите и технологичното развитие на отбранителната промишленост на отделните държави членки, **както и осъществяване на принос за укрепването на единния пазар в**

отбранителните технологии, както и

областта на отбраната;

Изменение 32

Предложение за регламент

Член 10 – параграф 1 – буква в

Текст, предложен от Комисията

в) принос за **интересите на Съюза в областта на сигурността и отбраната** чрез усъвършенстване на технологиите за отбрана, които допринасят за изпълнението на съвместно договорените от държавите членки в рамките на Съюза приоритети относно отбранителните способности, **както и**

Изменение

в) принос за **общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО)** чрез усъвършенстване на технологиите за отбрана, които допринасят за изпълнението на съвместно договорените от държавите членки в рамките на Съюза **и когато е целесъобразно, на регионално или на международно равнище**, приоритети относно отбранителните способности,

Изменение 33

Предложение за регламент

Член 10 – параграф 1 – буква г

Текст, предложен от Комисията

г) жизнеспособност, по-специално чрез доказване от страна на бенефициерите, че останалите разходи за допустимото действие се покриват чрез други начини на финансиране, например участие на държавите членки, **както и**

Изменение

г) жизнеспособност, по-специално чрез доказване от страна на бенефициерите, че останалите разходи за допустимото действие се покриват чрез други начини на финансиране, например участие на държавите членки,

Изменение 34

Предложение за регламент

Член 10 – параграф 1 – буква д

Текст, предложен от Комисията

д) за действията, описани в член 6, параграф 1, букви б) — д) — принос за конкурентоспособността на

Изменение

д) за действията, описани в член 6, параграф 1, букви б) — д) — принос за конкурентоспособността на

европейската отбранителна промишленост чрез доказване от страна на бенефициерите, че държавите членки са поели ангажимент за съвместно производство **и** доставка на крайния продукт или технология по координиран начин, включително чрез съвместно възлагане на обществени поръчки, когато е приложимо.

европейската отбранителна промишленост **и за укрепването на европейския единен пазар в областта на отбраната** чрез доказване от страна на бенефициерите, че държавите членки са поели ангажимент за съвместно **разработване**, производство **или** доставка на крайния продукт или технология по координиран начин, включително чрез съвместно възлагане на обществени поръчки, когато е приложимо, **в съответствие с Директива 2009/81/ЕО относно възлагането на поръчки в областта на отбраната и сигурността;**

Изменение 35

Предложение за регламент Член 10 – параграф 1 – буква д а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

да) съществено участие на установени в Съюза МСП, които създават добавена стойност, като членове на консорциума или като подизпълнители, и по-специално на МСП, които не са установени в държавите членки, в които са установени другите предприятия от консорциума;

Изменение 36

Предложение за регламент Член 10 – параграф 1 – буква д б (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

дб) засилено или ново трансгранично сътрудничество.

Изменение 37

Предложение за регламент Член 11 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Предоставената по линия на програмата финансова помощ от Съюза не **може да** надвишава **20 %** от общите разходи за действието, когато то е свързано със създаване на прототипи. **Във** всички останали **случаи** помощта **може да покрие до** пълния размер на разходите за действието.

Изменение

1. Предоставената по линия на програмата финансова помощ от Съюза не надвишава **50%** от общите разходи за действието, когато то е свързано със създаване на прототипи, **както е предвидено в член 6, параграф 1, буква б). За** всички останали **действия, предвидени съгласно член 6, параграф 1, букви а) и в) – дб),** помощта **не надвишава 75% от** пълния размер на разходите за действието **и 100%, ако съответните действия са предприети от МСП.**

Изменение 38

Предложение за регламент Член 11 – параграф 2 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2а. Ако даден консорциум се задължи да отдели най-малко 10% от общия размер на допустимите разходи по действията за МСП, установени в държави членки, различни от тези, в които са установени предприятията, представляващи част от консорциума, съответният консорциум може да ползва от ставка на финансиране, повишена с допълнителни 10 процентни пункта.

Изменение 39

Предложение за регламент Член 12 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Комисията няма права на собственост върху получените в резултат на действието продукти или технологии, нито претенции относно правата върху интелектуалната собственост във връзка с действието.

Изменение

Комисията няма права на собственост върху получените в резултат на действието продукти или технологии, нито претенции относно правата върху интелектуалната собственост във връзка с действието. ***Технологичните продукти, разработени или произведени с помощта на този европейски фонд, не може да са обект на трансфер на технологии или на каквото и да било право върху интелектуална собственост в полза на трета държава извън Европейския съюз, нито в полза на икономически субект, който не е контролиран от държава членка.***

Изменение 40

Предложение за регламент Член 13 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Посредством акт за изпълнение Комисията приема ***многогодишна*** работна програма за срока на програмата. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 16, параграф 2. Работната програма трябва да бъде в съответствие с целите, посочени в член 2.

Изменение

1. Посредством акт за изпълнение Комисията приема ***двугодишна*** работна програма за срока на програмата. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 16, параграф 2.

Изменение 41

Предложение за регламент Член 13 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. В работната програма се определят подробно категориите проекти, които ще се финансират по

Изменение

2. В работната програма се определят подробно категориите проекти, които ще се финансират по линия на програмата, ***и тяхната пряка***

линия на програмата.

връзка с целите, посочени в член 2.

Изменение 42

Предложение за регламент Член 13 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. В работната програма се гарантира, че от общия бюджет на програмата се заделя необходимият размер средства за действия, благоприятстващи трансграничното участие на МСП.

Изменение

3. В работната програма се гарантира, че от общия бюджет на програмата се заделя необходимият размер средства за действия, благоприятстващи трансграничното участие на МСП, *евентуално на основата на специфична категория проекти с акцент върху трансграничното участие на МСП;*

Изменение 43

Предложение за регламент Член 13 – параграф 3 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

3а. Работната програма посочва всички трети държави, в които предприятията, сътрудничащи с бенефициерите, могат да бъдат разположени за целите на член 7а.

Изменение 44

Предложение за регламент Член 17 – заглавие

Текст, предложен от Комисията

Мониторинг и докладване

Изменение

Мониторинг, *оценка* и доклади

Изменение 45

Предложение за регламент

Член 17 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Комисията подлага на редовен мониторинг изпълнението на програмата и ежегодно докладва за постигнатия напредък в съответствие с член 38, параграф 3, буква д) от Регламент № 966/2012. Комисията въвежда необходимите за целта механизми за мониторинг.

Изменение

1. Комисията подлага на редовен мониторинг **и оценка** изпълнението на програмата и ежегодно докладва за постигнатия напредък в съответствие с член 38, параграф 3, буква д) от Регламент № 966/2012. Комисията въвежда необходимите за целта механизми за мониторинг.

Изменение 46

Предложение за регламент Член 17 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. За да се осигури по-висока ефективност и ефикасност на бъдещите действия в рамките на политиката на Съюза, Комисията изготвя **доклад** за **ретроспективна** оценка, **който** изпраща на Европейския парламент и на Съвета. Въз основа на консултации с държавите членки и основните заинтересовани страни, в **доклада** се оценява по-специално напредъкът при постигането на целите, определени в член 2. В **доклада** също така се **анализира трансграничното участие на МСП в изпълняваните по програмата проекти, както и** участието на МСП в световната верига за създаване на стойност.

Изменение

2. За да се осигури по-висока ефективност и ефикасност на бъдещите действия в рамките на политиката на Съюза, Комисията изготвя **годишни доклади** за оценка, **който** изпраща на Европейския парламент и на Съвета. Въз основа на консултации с държавите членки и основните заинтересовани страни, в **докладите** се оценява по-специално напредъкът при постигането на целите, определени в член 2, **като същевременно се проучва ефикасността и ефективността на подпомаганите действия по отношение на финансовото изпълнение, резултатите, разходите и когато е възможно, въздействието.** В **докладите** също така се **анализират различните критерии за възлагане, посочени в член 10, и се предоставят съответните данни, включително информацията относно участието на МСП и на малките дружества със средна пазарна капитализация в изпълняваните проекти и** в световната верига за създаване на стойност.

Докладите също така съдържат

*информация относно
разпределението на генерираните
права върху интелектуална
собственост.*

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

| | | |
|---|---|-----------|
| Заглавие | Създаване на Европейска програма за промишлено развитие в областта на отбраната с цел подкрепа на конкурентоспособността и иновационния капацитет на отбранителната промишленост на ЕС | |
| Позовавания | COM(2017)0294 – C8-0180/2017 – 2017/0125(COD) | |
| Водеща комисия Дата на обявяване в заседание | ITRE 15.6.2017 | |
| Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание | IMCO 15.6.2017 | |
| Докладчик по становище: Дата на назначаване | Anneleen Van Bossuyt 12.7.2017 | |
| Разглеждане в комисия | 21.11.2017 | 4.12.2017 |
| Дата на приемане | 23.1.2018 | |
| Резултат от окончателното гласуване | + | 28 |
| | - | 8 |
| | 0: | 0 |
| Членове, присъствали на окончателното гласуване | Pascal Arimont, Dita Charanzová, Carlos Coelho, Anna Maria Corazza Bildt, Daniel Dalton, Nicola Danti, Maria Grapini, Sergio Gutiérrez Prieto, Robert Jarosław Iwaszkiewicz, Liisa Jaakonsaari, Philippe Juvin, Antonio López-Istúriz White, Morten Løkkegaard, Eva Maydell, Marlene Mizzi, Nosheena Mobarik, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Olga Sehnalová, Jasenko Selimovic, Igor Šoltes, Ivan Štefanec, Catherine Stihler, Mylène Troszczynski, Mihai Țurcanu, Anneleen Van Bossuyt, Marco Zullo | |
| Заместници, присъствали на окончателното гласуване | Jan Philipp Albrecht, Edward Czesak, Roberta Metsola, Dariusz Rosati, Adam Szejnfeld, Josef Weidenholzer, Kerstin Westphal | |
| Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване | Tim Aker | |

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

| 28 | + |
|-----------|---|
| ALDE | Dita Charanzová, Morten Løkkegaard, Jasenko Selimovic |
| EFDD | Marco Zullo |
| PPE | Pascal Arimont, Carlos Coelho, Anna Maria Corazza Bildt, Philippe Juvin, Javi López, Eva Maydell, Roberta Metsola, Dariusz Rosati, Andreas Schwab, Ivan Štefanec, Adam Szejnfeld, Mihai Țurcanu |
| S&D | Nicola Danti, Maria Grapini, Sergio Gutiérrez Prieto, Liisa Jaakonsaari, Marlene Mizzi, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Olga Sehnalová, Catherine Stihler, Josef Weidenholzer |
| Verts/ALE | Jan Philipp Albrecht, Igor Šoltés |

| 8 | - |
|------|--|
| ECR | Edward Czesak, Daniel Dalton, Nosheena Mobarik, Anneleen Van Bossuyt |
| EFDD | Tim Aker, Robert Jarosław Iwaszkiewicz |
| ENF | Mylène Troszczynski |
| S&D | Kerstin Westphal |

| 0 | 0 |
|---|---|
| | |

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“