



2018/2262(INI)

29.1.2019

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών

προς την Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων

σχετικά με τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου προς το Συμβούλιο, την Επιτροπή και την Αντιπρόεδρο της Επιτροπής/Υπατη Εκπρόσωπο της Ένωσης για θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας σχετικά με τη σύναψη θεσμικής συμφωνίας πλαίσιο μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας (2018/2262(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Andreas Schwab

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών καλεί την Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

- έχοντας υπόψη την από 21ης Ιουνίου 1999 Συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της αφενός και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας αφετέρου σχετικά με την ελεύθερη κυκλοφορία προσώπων, και ειδικότερα το Παράρτημα I περί ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων και το Παράρτημα III περί αναγνώρισης των επαγγελματικών προσόντων,
 - έχοντας υπόψη τη συμφωνία της 25ης Ιουνίου 2009 μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με την απλοποίηση των ελέγχων και των διατυπώσεων ως προς τη μεταφορά εμπορευμάτων και τα τελωνειακά μέτρα ασφαλείας,
 - έχοντας υπόψη το από 27 Μαΐου 2008 Πρωτόκολλο στη Συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, αφενός, και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας, αφετέρου, για την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων όσον αφορά τη συμμετοχή, ως συμβαλλόμενων μερών, της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας και της Ρουμανίας κατόπιν της προσχωρήσεώς τους στην Ευρωπαϊκή Ένωση,
 - έχοντας υπόψη τη συμφωνία για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο (EOX) της 1ης Ιανουαρίου 1994,
 - έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 15ης Φεβρουαρίου 2017 σχετικά με την ετήσια έκθεση όσον αφορά τη διακυβέρνηση της ενιαίας αγοράς στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου 2017¹,
 - έχοντας υπόψη την εκτελεστική απόφαση (EE) 2018/2047 της Επιτροπής, της 20ής Δεκεμβρίου 2018, σχετικά με την ισοδυναμία του νομοθετικού και εποπτικού πλαισίου που εφαρμόζεται στα χρηματιστήρια αξιών στην Ελβετία, σύμφωνα με την οδηγία 2014/65/EE του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²,
 - έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 9ης Σεπτεμβρίου 2015 με τίτλο «EOX-Ελβετία: εμπόδια όσον αφορά την πλήρη υλοποίηση της εσωτερικής αγοράς»³,
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι για να ενισχυθεί η ανάπτυξη και η ανταγωνιστικότητα και να δημιουργηθούν θέσεις εργασίας ώστε να αναζωογονηθεί η ευρωπαϊκή οικονομία απαιτείται μια εύρυθμα λειτουργούσα και αποτελεσματική ενιαία αγορά που να βασίζεται σε μια κοινωνική οικονομία της αγοράς με υψηλό βαθμό ανταγωνιστικότητας· λαμβάνοντας υπόψη ότι η νομοθεσία για την ενιαία αγορά πρέπει να μεταφερθεί δεόντως στο εθνικό δίκαιο, να εφαρμοστεί και να επιβληθεί, προκειμένου τα κράτη μέλη και η Ελβετία να επωφεληθούν πλήρως·
1. θεωρεί ότι ο σημαντικός βαθμός ολοκλήρωσης της Ελβετίας με την εσωτερική αγορά

¹ EE C 252 της 18.7.2018, σ. 164.

² EE L 327 της 21.12.2018, σ. 77.

³ EE C 316 της 22.9.2017, σ. 192.

της ΕΕ αποτελεί βασικό παράγοντα οικονομικής μεγέθυνσης που καθιστά την ΕΕ τον σημαντικότερο οικονομικό και εμπορικό εταίρο της Ελβετίας·

2. υπενθυμίζει ότι η θέσπιση κοινού θεσμικού πλαισίου για τις υφιστάμενες και τις μελλοντικές συμφωνίες που θα επιτρέψουν τη συμμετοχή της Ελβετίας στην ενιαία αγορά της ΕΕ, προκειμένου να διασφαλιστεί η ομοιογένεια και η ασφάλεια δικαίου για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις, εξακολουθεί να αποτελεί προϋπόθεση για την περαιτέρω ανάπτυξη μιας τομεακής προσέγγισης· τονίζει ότι, ύστερα από τέσσερα έτη διαπραγματεύσεων, ήρθε η ώρα να συναφθεί η θεσμική συμφωνία πλαίσιο· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι οι διαπραγματευτές έχουν συμφωνήσει με το τελικό κείμενο της συμφωνίας· καλεί το Ελβετικό Ομοσπονδιακό Συμβούλιο να αποφασίσει τη σύναψη αυτής της συμφωνίας, αμέσως μόλις η διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη έχει φτάσει σε θετικό αποτέλεσμα για το θέμα αυτό· θεωρεί ότι η σύναψη της συμφωνίας θα δώσει τη δυνατότητα στην ολοκληρωμένη εταιρική σχέση ΕΕ-Ελβετίας να αναπτύξει το πλήρες δυναμικό της·
3. αναγνωρίζει ότι οι στενές σχέσεις μεταξύ της ΕΕ και της Ελβετίας υπερβαίνουν την οικονομική ολοκλήρωση και την επέκταση της ενιαίας αγοράς, συμβάλλοντας στη σταθερότητα και την ευημερία προς όφελος όλων των πολιτών και των επιχειρήσεων, συμπεριλαμβανομένων των μικρομεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ)· υπογραμμίζει τη σημασία της διασφάλισης της εύρυθμης λειτουργίας της ενιαίας αγοράς, ώστε να δημιουργηθούν ισότιμοι όροι ανταγωνισμού και θέσεις εργασίας·
4. θεωρεί ότι η εξασφάλιση μιας θεσμικής συμφωνίας πλαισίου με την Ελβετία έχει μεγάλη σημασία, δεδομένου ότι εγγυάται την ασφάλεια δικαίου τόσο για την Ελβετία όσο και για την ΕΕ, τη δυναμική ενσωμάτωση του κεκτημένου της ΕΕ, τη βελτιωμένη πρόσβαση στην εσωτερική αγορά για την Ελβετία προς όφελος και των δύο πλευρών, και τη δικαιοδοσία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε περίπτωση ανεπίλυτων διαφορών σχετικά με την εφαρμογή ή την ερμηνεία της θεσμικής συμφωνίας πλαισίου·
5. επικροτεί την απόφαση της Επιτροπής, της 20ής Δεκεμβρίου 2018, να αναγνωριστούν τα ελβετικά χρηματιστήρια ως επιλέξιμα όσον αφορά τη συμμόρφωση με την υποχρέωση διαπραγμάτευσης για μετοχές που προβλέπουν η οδηγία¹ και ο κανονισμός² για τις αγορές χρηματοπιστωτικών μέσων (MiFID II/MIFIR)· τονίζει ότι η ισοδυναμία αυτή έχει ως καταληκτική ημερομηνία τις 30 Ιουνίου 2019, αλλά μπορεί να παραταθεί με την προϋπόθεση ότι έχει σημειωθεί πρόοδος όσον αφορά την υπογραφή συμφωνίας για τον καθορισμό του κοινού θεσμικού πλαισίου·
6. σημειώνει την εφαρμογή της πρωτοβουλίας «ελαφρά εγχώρια προτίμηση», και ότι το Συμβούλιο θεωρεί ότι το κείμενο που προέκυψε και το οποίο εγκρίθηκε στις 16 Δεκεμβρίου 2016 από την Ελβετική Ομοσπονδιακή Συνέλευση μπορεί να εφαρμοστεί κατά τρόπο συμβατό με τα δικαιώματα των πολιτών της ΕΕ δυνάμει της Συμφωνίας για την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων (ΣΕΚΠ), εφόσον στο απαιτούμενο εκτελεστικό διάταγμα διευκρινιστούν ορισμένα ανοικτά ζητήματα που παραμένουν εκκρεμή, όπως το δικαίωμα ενημέρωσης για τις κενές θέσεις εργασίας και ο σεβασμός των δικαιωμάτων των μεθοριακών εργαζομένων· υπενθυμίζει, ωστόσο, ότι το ζήτημα

¹ ΕΕ L 173 της 12.6.2014, σ. 349.

² ΕΕ L 173 της 12.6.2014, σ. 84.

της μετανάστευσης των πολιτών από τρίτες χώρες δεν θα πρέπει να συγχέεται με την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων, όπως κατοχυρώνονται από τις Συνθήκες· υπογραμμίζει την ανάγκη να παρακολουθείται εκ του σύνεγγυς η εφαρμογή του διατάγματος με στόχο την αξιολόγηση της συμμόρφωσής του με τη ΣΕΚΠ·

7. εκφράζει τη λύπη του για κάθε πρωτοβουλία σε επίπεδο καντονιών ή σε εθνικό επίπεδο, η οποία θα μπορούσε να περιορίσει την πρόσβαση των εργαζομένων της ΕΕ, και ιδίως των διασυνοριακών εργαζομένων, στην ελβετική αγορά εργασίας, υπονομείοντας έτσι τα δικαιώματα των πολιτών της ΕΕ δυνάμει της ΣΕΚΠ και τη συνεργασία μεταξύ της ΕΕ και της Ελβετίας·
8. σημειώνει την αναθεωρημένη νομοθεσία σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις, που εγκρίθηκε το 2017 στο καντόνι του Τιτσίνο της Ελβετίας, η οποία πρέπει να συνάδει με τη συμφωνία του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου για τις δημόσιες συμβάσεις και τη σχετική τομεακή συμφωνία ΕΕ-Ελβετίας που ισχύει από το 2002· ενθαρρύνει σθεναρά τις ελβετικές αναθέτουσες αρχές να μην προβαίνουν σε διακρίσεις σε ό,τι αφορά τους προμηθευτές και τους παρόχους υπηρεσιών της ΕΕ, ακόμα και σε περιπτώσεις δημοσίων συμβάσεων κάτω του ελάχιστου ορίου·
9. ζητεί να επιτραπεί η συνέχιση της τρέχουσας πρακτικής σύμφωνα με την οποία εταιρείες ταξί κρατών μελών της ΕΕ μπορούν να παρέχουν χωρίς περιορισμούς υπηρεσίες στην Ελβετία, δεδομένου ότι η πρακτική αυτή έχει συμβάλει μακροχρόνια στην οικονομική ανάπτυξη των παραμεθόριων περιοχών της Ελβετίας και είναι αμοιβαία επωφελής·
10. είναι της άποψης ότι η αμοιβαιότητα και η δικαιοσύνη ανάμεσα στον ΕΟΧ και την Ελβετία συνιστούν απαραίτητες προϋποθέσεις ώστε να μπορέσουν να επωφεληθούν και τα δύο μέρη από τη συμμετοχή τους στην ενιαία αγορά·
11. σημειώνει ότι, σε γενικές γραμμές, η συνεργασία στο πλαίσιο της συμφωνίας ΕΕ-Ελβετίας για την αμοιβαία αναγνώριση όσον αφορά την αξιολόγηση της πιστότητας (ΣΑΑ) είναι ικανοποιητική· εκφράζει την ικανοποίησή της για την πλέον πρόσφατη επικαιροποίηση της ΣΑΑ το 2017 και ελπίζει ότι οι προσεχείς επικαιροποιήσεις θα μπορέσουν να πραγματοποιηθούν γρήγορα όταν η μελλοντική θεσμική συμφωνία πλαίσιο θα έχει αναπτύξει το πλήρες δυναμικό της.

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	29.1.2019
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 32 -: 0 0: 1
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	John Stuart Agnew, Pascal Arimont, Carlos Coelho, Sergio Gaetano Cofferati, Anna Maria Corazza Bildt, Daniel Dalton, Nicola Danti, Pascal Durand, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Liisa Jaakonsaari, Philippe Juvin, Nosheena Mobarik, Jiří Pospíšil, Marcus Pretzell, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Olga Sehnalová, Jasenko Selimovic, Igor Šoltes, Ivan Štefanec, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Mihai Țurcanu, Anneleen Van Bossuyt, Lambert van Nistelrooij, Marco Zullo
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Biljana Borzan, Nadja Hirsch, Arndt Kohn, Adam Szejnfeld, Marc Tarabella, Matthijs van Miltenburg

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

32	+
ALDE	Nadja Hirsch, Matthijs van Miltenburg, Jasenko Selimovic
ECR	Daniel Dalton, Nosheena Mobarik, Anneleen Van Bossuyt
EFDD	Marco Zullo
ENF	Marcus Pretzell
PPE	Pascal Arimont, Carlos Coelho, Anna Maria Corazza Bildt, Philippe Juvin, Lambert van Nistelrooij, Jiří Pospíšil, Andreas Schwab, Ivan Štefanec, Adam Szejnfeld, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Mihai Țurcanu
S&D	Biljana Borzan, Sergio Gaetano Cofferati, Nicola Danti, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Liisa Jaakonsaari, Arndt Kohn, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Olga Sehnalová, Marc Tarabella
VERTS/ALE	Pascal Durand, Igor Šoltes

0	-

1	0
ENF	John Stuart Agnew

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή