



**2020/2023(INI)**

28.5.2020

## **OPINIA**

Komisji Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów

dla Komisji Spraw Zagranicznych oraz Komisji Handlu Międzynarodowego

w sprawie zaleceń dotyczących negocjacji w sprawie nowego partnerstwa ze Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej (2020/2023(INI))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Kris Peeters

PA\_NonLeg

## WSKAZÓWKI

Komisja Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów zwraca się do Komisji Spraw Zagranicznych oraz do Komisji Handlu Międzynarodowego, jako komisji przedmiotowo właściwych, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

- A. mając na uwadze, że umowa ze Zjednoczonym Królestwem musi zrównoważyć prawa i obowiązki, respektować w pełni integralność i zapewnić właściwe funkcjonowanie rynku wewnętrznego UE i unii celnej oraz niepodzielność czterech swobód, a także zagwarantować równe warunki działania przedsiębiorstw oraz wysoki poziom ochrony konsumentów; mając na uwadze, że niebędące członkiem Unii państwo, które nie wywiązuje się z takich samych obowiązków jak państwo członkowskie, nie może mieć takich samych praw ani cieszyć się takimi samymi przywilejami jak państwo członkowskie;
- B. mając na uwadze, że warunkiem wstępnym uzyskania dostępu do jednolitego rynku UE jest pełne przestrzeganie odnośnych przepisów UE dotyczących jednolitego rynku; mając na uwadze, że ochronę konsumentów w UE zapewniają obszerne unijne ramy prawne;
- C. mając na uwadze, że Unia jest czołową światową potęgą w dziedzinie handlu i największym jednolitym rynkiem na świecie, który funkcjonuje jako główna siła napędowa koniunktury gospodarczej; mając na uwadze, że w 2019 r. eksport towarów z EU-27 do Zjednoczonego Królestwa osiągnął wartość 318,1 mld EUR, a import ze Zjednoczonego Królestwa do UE-27 wyniósł 193,7 mld EUR;
- D. mając na uwadze, że ostateczny termin zakończenia negocjacji w sprawie nowego partnerstwa ze Zjednoczonym Królestwem jest ambitny, negocjacje są niezwykle skomplikowane, a bezprecedensowy kryzys spowodowany pandemią COVID-19 i zawieszenie w związku z tym negocjacji sprawia, że sytuacja stała się jeszcze trudniejsza;
  - 1. ponownie i z naciskiem wyraża swoje stanowisko, że umowa o wystąpieniu musi zostać w pełni wdrożona przez obie strony we wszystkich jej aspektach oraz że może to być wymownym wyrazem dobrej woli, w duchu której będą prowadzone negocjacje w sprawie przyszłej umowy;
  - 2. uważa, że w obopólnym interesie UE i Zjednoczonego Królestwa leży kontynuowanie ambitnych, szeroko zakrojonych i zrównoważonych stosunków na podstawie przyszłej umowy;
  - 3. podkreśla, że wszystkie instytucje unijne, państwa członkowskie, unijne przedsiębiorstwa i obywatele Unii powinni być przygotowani na nowe partnerstwo ze Zjednoczonym Królestwem po zakończeniu okresu przejściowego;
  - 4. podkreśla, że umowa ze Zjednoczonym Królestwem nie powinna osłabić ambitnego i wyważonego zestawu środków, które Komisja zaproponowała w ciągu ostatnich pięciu lat, takich jak strategia jednolitego rynku, unia rynków kapitałowych, strategia

jednolitego rynku cyfrowego i europejska strategia cyfrowa;

### ***Rynek wewnętrzny***

5. podkreśla, że przyszła umowa powinna zawierać uzgodnienia dotyczące dostępu do rynku towarów i usług, zamówień publicznych i uznawania kwalifikacji zawodowych oraz przepisów dotyczących produktów, lecz pod warunkiem zapewnienia równych warunków działania;
6. jest przekonany, że aby przejść na bezemisyjną gospodarkę o obiegu zamkniętym, Unia potrzebuje w pełni funkcjonującego jednolitego rynku, który będzie sprzyjać upowszechnianiu zielonych innowacyjnych rozwiązań, i że przyszła umowa ze Zjednoczonym Królestwem powinna uwzględniać ten cel;
7. podkreśla, że państwo trzecie nie może w żadnym wypadku mieć takich samych praw ani czerpać takich samych korzyści jak państwo członkowskie; podkreśla, że prawa i przywileje związane z dostępem do rynku wewnętrznego idą w parze ze ścisłymi obowiązkami pełnego poszanowania i przestrzegania zasad rynku wewnętrznego; przypomina w związku z tym, że wyważona, ambitna i szeroko zakrojona przyszła umowa może zostać przyjęta tylko pod warunkiem, że przedsiębiorstwom i konsumentom zostaną zagwarantowane równe warunki działania w drodze solidnych zobowiązań, ich właściwego wdrożenia i skutecznego egzekwowania w dążeniu do utrzymania równoważnych standardów i dynamicznego dostosowywania;
8. podkreśla, że dynamiczne dostosowywanie przepisów oraz przepisy gwarantujące solidny nadzór rynkowy, które pomagają egzekwować przepisy dotyczące produktów, powinny stanowić zasadniczą i niezastąpioną część każdej przyszłej umowy mającej na celu zapewnienie równych warunków działania; podkreśla, że zapewnienie przedsiębiorstwom UE pewności prawa w połączeniu z wysokim poziomem ochrony konsumentów UE poprzez skuteczny nadzór rynku, identyfikowalność produktów i współpracę między organami nadzoru rynku powinno pomóc w stworzeniu równych warunków działania w tych obszarach; podkreśla ponadto, że równe warunki działania wymagają horyzontalnego mechanizmu, takiego jak ogólne ramy zarządzania obejmujące wszystkie obszary współpracy, aby zagwarantować skuteczne wdrożenie, monitorowanie i egzekwowanie postanowień oraz rozstrzyganie sporów za pośrednictwem odpowiednio wyposażonych organów krajowych oraz skutecznych postępowań administracyjnych i sądowych; przypomina, że taki horyzontalny mechanizm powinien w pełni utrzymać niezależność unijnego procesu decyzyjnego i jego porządku prawnego oraz wyposażyć Unię w odpowiednie narzędzia do podejmowania działań w razie ewentualnych naruszeń ze strony Zjednoczonego Królestwa;
9. przypomina, że niezależnie od okoliczności przyszła umowa skutkuje kontrolami celnymi i weryfikacjami przed wprowadzeniem towarów na rynek wewnętrzny, i podkreśla, że kwestią najwyższej wagi jest zapewnienie zgodności towarów z zasadami rynku wewnętrznego i stosownymi przepisami dotyczącymi produktów;
10. podkreśla, że w stosownych przypadkach i w razie potrzeby przy negocjowaniu rozdziału dotyczącego jednolitego rynku w umowie w sprawie ułatwień w dostępie do rynku należy uwzględnić potrzeby i interesy europejskich MŚP; ponadto zachęca strony

do ustanowienia punktów kontaktowych dla MŚP oraz wzywa do stworzenia stabilnych i przewidywalnych ogólnych ram prawnych;

11. zdecydowanie uważa, że uzgodnienia powinny obejmować postanowienia dotyczące dostępu do rynku i traktowania narodowego na zasadach państwa przyjmującego, aby usługodawcy z UE byli traktowani w Zjednoczonym Królestwie w sposób niedyskryminujący, w tym przy zakładaniu działalności gospodarczej; podkreśla, że nowe uzgodnienia powinny umożliwiać wjazd i czasowy pobyt obywateli UE w Zjednoczonym Królestwie w celach biznesowych i z zamiarem świadczenia usług;
12. podkreśla, że do umowy należy włączyć ambitne i odpowiednie uzgodnienia mające na celu ułatwienie handlu elektronicznego i przepływu danych, wyeliminowanie zbędnych barier w handlu przez internet oraz zapewnienie przedsiębiorcom i konsumentom otwartego, bezpiecznego i budzącego zaufanie środowiska online, pod warunkiem że detaliści internetowi w Zjednoczonym Królestwie będą przestrzegać stosownych zasad rynku wewnętrznego; w tym kontekście wzywa do dostosowania tych uzgodnień do ogólnego rozporządzenia o ochronie danych;
13. podkreśla, że rynki zamówień publicznych obu stron powinny pozostać jednakowo otwarte, tak by nadal przyczyniały się do transgranicznego przepływu głównych towarów i usług, pod warunkiem ustanowienia prawdziwie równych warunków działania obejmujących wszystkie istotne aspekty; ubolewa, że w mandacie negocjacyjnym Zjednoczonego Królestwa nie ma mowy o sektorze zamówień publicznych, w związku z czym postuluje włączenie do niego dodatkowych postanowień zapewniających obu stronom wzajemny dostęp do rynków zamówień publicznych, które muszą zostać opracowane w pełnej zgodności z dorobkiem prawnym UE;

### *Cla*

14. odnotowuje, że Zjednoczone Królestwo nie zamierza starać się o utrzymanie swojego obecnego statusu względem jednolitego rynku i unii celnej, oraz przyjmuje do wiadomości jego zainteresowanie ścisłą współpracą gospodarczą z UE po jej opuszczeniu; kładzie nacisk na znaczenie zachowania integralności unii celnej i jej procedur, które gwarantują bezpieczeństwo i ochronę konsumentów oraz ochronę interesów gospodarczych UE i przedsiębiorstw unijnych; podkreśla, że potrzebne są większe inwestycje w infrastrukturę służącą kontrolom celnym we wspólnych punktach tranzytowych na wspólnych granicach oraz że w stosownych przypadkach i w razie potrzeby obie strony powinny lepiej koordynować działania i wymieniać się informacjami;
15. zwraca uwagę, że duża liczba barier pozataryfowych, rozbieżności w poziomie i jakości kontroli oraz różnice w procedurach celnych i polityce sankcji w miejscach wjazdu na obszar unii celnej UE często prowadzą do zakłóceń przepływów handlowych i zagrażają integralności jednolitego rynku europejskiego;
16. zaznacza, że pełne wdrożenie uzgodnień dotyczących granicy irlandzkiej ma kluczowe znaczenie dla działalności gospodarczej oraz dla uniknięcia zakłóceń przepływów handlowych i możliwych szkód dla gospodarki całej wyspy, jak również że art. 12 Protokołu w sprawie Irlandii/Irlandii Północnej powinien mieć pełne zastosowanie;

podkreśla ponadto, że specjalny komitet musi zadbać o niezbędną pewność aspektów protokołu, a zwłaszcza art. 12 dotyczącego zastosowania, monitorowania i egzekwowania postanowień protokołu, który to artykuł powinien być wdrażany w dobrej wierze;

17. podkreśla, że przyszła umowa powinna ustanowić mechanizmy kompleksowej współpracy celnej w celu ułatwienia handlu transgranicznego, jak również mechanizmy współpracy między organami celnymi a organami nadzoru rynkowego; ponadto wzywa obie strony, by w stosownych przypadkach i w razie potrzeby pracowały nad uproszczeniem wymogów i formalności związanych z procedurami celnymi dla przedsiębiorców handlowych lub podmiotów gospodarczych, w tym MŚP;
18. apeluje do Komisji o dopilnowanie, by kontrole celne w całej UE były przeprowadzane zgodnie z tymi samymi normami, za pośrednictwem bezpośredniego i ujednoliczonego mechanizmu kontroli celnych, we współpracy z państwami członkowskimi oraz przy zachowaniu pełnej zgodności z zasadą pomocniczości;
19. zaznacza, że dla unijnych producentów i przedsiębiorstw handlowych nowe uzgodnienia dotyczące ceł i innych obszarów powinny oznaczać równie korzystne warunki co dla ich partnerów ze Zjednoczonego Królestwa;
20. podkreśla, że bardzo pożądane byłoby utrzymanie przez Zjednoczone Królestwo obecnej klasyfikacji produktów opartej na Zintegrowanej Taryfie Wspólnot Europejskich (TARIC) w celu utrzymania prostoty procedur i zmniejszenia obciążenia regulacyjnego;

### ***Polityka ochrony konsumentów***

21. podkreśla, że w ramach przyszłej umowy obie strony powinny utrzymać w mocy obowiązujące unijne standardy ochrony konsumentów i prawa obywateli wynikające z dorobku prawnego UE; uważa, że umowa powinna stanowić wartość dodaną dla konsumentów UE dzięki stworzeniu najlepszych ram ochrony praw konsumentów i egzekwowania obowiązków przedsiębiorstw handlowych;
22. uważa, że niezwykle ważne jest zagwarantowanie bezpieczeństwa produktów przywożonych ze Zjednoczonego Królestwa i zapewnienie ich zgodności z normami UE;
23. podkreśla, że współpraca regulacyjna i administracyjna, której w stosownych przypadkach i w razie potrzeby będą towarzyszyły nadzór parlamentarny i zobowiązania do nieobniżania poziomu ochrony, tak jak ma to miejsce w przypadku innych państw trzecich, jest ważna dla wyeliminowania barier pozataryfowych i osiągnięcia celów leżących w interesie publicznym, tak by chronić interesy konsumentów w UE, włącznie z zagwarantowaniem konsumentom i przedsiębiorstwom bezpiecznego i budzącego zaufanie środowiska online, a także zwalczać nieuczciwe praktyki handlowe;
24. podkreśla, że w interesie zarówno UE, jak i Zjednoczonego Królestwa w dziedzinie ochrony konsumentów i dostępu do rynku leży uniknięcie w rezultacie przyszłej umowy potencjalnych negatywnych skutków względem obecnych wymiernych korzyści dla konsumentów w obszarach takich jak usługi cyfrowe, prawa pasażerów, handel

sprzętem medycznym, europejski numer alarmowy (112) oraz interoperacyjny system eCall w całej UE, nieuzasadnione blokowanie geograficzne, zwalczanie podrabiania towarów oraz ochrona oznaczeń geograficznych; podkreśla, że dzięki wzajemnej współpracy UE i Zjednoczone Królestwo mogłyby wpłynąć na debatę na szczeblu międzynarodowym, w tym w celu zapewnienia konsumentom i przedsiębiorstwom bezpiecznego i godnego zaufania środowiska online.

\*\*\*

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

<b>Data przyjęcia</b>	20.5.2020
<b>Wynik głosowania końcowego</b>	+ :                38 - :                1 0 :                4
<b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>	Andrus Ansip, Alessandra Basso, Brando Benifei, Adam Bielan, Hynek Blaško, Biljana Borzan, Vlad-Marius Botoș, Dita Charanzová, Deirdre Clune, David Cormand, Petra De Sutter, Evelyne Gebhardt, Sandro Gozi, Maria Grapini, Svenja Hahn, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Arba Kokalari, Marcel Kolaja, Kateřina Konečná, Andrey Kovatchev, Jean-Lin Lacapelle, Maria-Manuel Leitão-Marques, Adriana Maldonado López, Antonius Manders, Leszek Miller, Dan-Ștefan Motreanu, Kris Peeters, Anne-Sophie Pelletier, Miroslav Radačovský, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Kim Van Sparrentak, Marion Walsmann, Marco Zullo
<b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>	Jordi Cañas, Maria da Graça Carvalho, Tsvetelina Penkova, Jiří Pospíšil, Dominik Tarczyński, Evžen Tošenovský, Edina Tóth



## GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

38	+
ECR	Adam Bielan, Eugen Jurzyca, Dominik Tarczyński, Evžen Tošenovský
GUE/NGL	Kateřina Konečná
NI	Miroslav Radačovský, Marco Zullo
PPE	Maria da Graça Carvalho, Deirdre Clune, Arba Kokalari, Andrey Kovatchev, Antonius Manders, Dan-Ștefan Motreanu, Kris Peeters, Jiří Pospíšil, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Edina Tóth, Marion Walsmann
Renew	Andrus Ansip, Vlad-Marius Botoș, Dita Charanzová, Sandro Gozi, Svenja Hahn, Jordi Cañas
S&D	Brando Benifei, Biljana Borzan, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Maria Leitão-Marques, Adriana Maldonado López, Leszek Miller, Tsvetelina Penkova, Christel Schaldemose
Verts/ALE	David Cormand, Petra De Sutter, Marcel Kolaja, Kim Van Sparrentak

1	-
ID	Hynek Blaško

4	0
GUE/NGL	Anne-Sophie Pelletier
ID	Alessandra Basso, Virginie Joron, Jean-Lin Lacapelle

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się