



---

*Iekšējā tirgus un patērētāju aizsardzības komiteja*

---

**2020/2131(INI)**

28.9.2020

## **ATZINUMS**

Sniegusi Iekšējā tirgus un patērētāju aizsardzības komiteja

Rūpniecības, pētniecības un enerģētikas komitejai

par jaunu stratēģiju Eiropas MVU  
(2020/2131(INI))

Atzinuma sagatavotāja: *Liesje Schreinemacher*

PA\_NonLeg

## IEROSINĀJUMI

Iekšējā tirgus un patērētāju aizsardzības komiteja aicina par jautājumu atbildīgo Rūpniecības, pētniecības un enerģētikas komiteju rezolūcijas priekšlikumā iekļaut šādus ierosinājumus:

- A. tā kā MVU ir Eiropas ekonomikas pamats un 99 % no visiem ES uzņēmumiem;
- B. tā kā Eiropas MVU pašlaik saskaras ar vēl nepieredzētām problēmām, kuras radījusi Covid-19 krīze, kas apdraud šo uzņēmumu pastāvēšanu;
- C. tā kā digitālo tehnoloģiju savā darbībā līdz šim ir sekmīgi integrējuši tikai 17 % MVU un tā kā digitalizācija ir izšķiroši svarīga spēcīgai ekonomikas izaugsmei un darbvietu radīšanai iekšējā tirgū,
  1. atzinīgi vērtē MVU stratēģiju un piekrīt Komisijas viedoklim, ka MVU ir Eiropas ekonomikas pamats un ka tie ir būtiski svarīgi ES labklājībai;
  2. uzskata, ka MVU stratēģijai būtu jāiet roku rokā ar Eiropas rūpniecības stratēģiju, un aicina Komisiju veikt turpmākus pasākumus, ņemot vērā no Covid-19 krīzes gūto pieredzi un ekonomikas atveseļošanas pasākumu kopumu, lai veicinātu ekonomikas izaugsmi un darbvietu radīšanu vienotajā tirgū;
  3. mudina Komisiju turpināt atbalstīt ES MVU gan krīzes īstermiņa seku novēršanā, gan sarežģītu ilgtermiņa uzdevumu — tādu kā digitalizācija un pāreja uz ilgtspējīgāku iekšējo tirgu — risināšanā;
  4. uzstāj, ka ilgtspējai arī turpmāk vajadzētu būt vienam no attiecīgo ES programmu pamatmērķiem, lai MVU varētu pilnībā izmantot ilgtspējīgas pārejas sniegtās priekšrocības konkurētspējas, izmaksu samazināšanas un darbvietu radīšanas ziņā;
  5. uzsver, ka MVU stratēģijas īstenošanā galvenā uzmanība būtu jāpievērš atbalsta sniegšanai MVU, lai palīdzētu tiem saglabāt savu darbību, jo Covid-19 krīze ir devusi pamatīgu triecienu daudziem MVU un to lomai ES iedzīvotāju ikdienas dzīvē; šajā sakarā uzskata, ka būtu lietderīgi vajadzības gadījumā atjaunināt minēto stratēģiju, lai ņemtu vērā pandēmijas ietekmi;
  6. uzsver, ka krīzes laikā ir jāgarantē pirmās nepieciešamības preču un pakalpojumu brīva aprīte iekšējā tirgū; aicina Komisiju ātri ierosināt jaunus instrumentus, lai izvairītos no jebkādiem iekšējā tirgus darbības traucējumiem turpmāku krīžu laikā, un ņemt vērā MVU īpašās vajadzības;
  7. atzīmē, ka MVU darbības saglabāšana jau ir dalībvalstu individuālo politiku temats; tādēļ mudina nodrošināt, ka minētā stratēģija un politikas cita citu papildina, lai veicinātu stabilu un ilgstošu MVU atlabšanu;
  8. atgādina, ka MVU jau pirms Covid-19 krīzes saskārās ar grūtībām, it īpaši finansējuma pieejamības ziņā, tostarp attiecībā uz vieglu piekļuvi pētniecības un attīstības līdzekļiem, tirgiem, tehniskajam atbalstam un informācijai; tādēļ prasa palielināt atbalstu šajās jomās, piemēram, pastiprinot vienas pieturas aģentūras un racionalizējot

un padarot viegli pieejamas regulatīvās un administratīvās procedūras; šajā sakarā uzsver, ka ir svarīgi pieņemt vērienīgu stratēģiju, lai nodrošinātu, ka MVU var atgūties un attīstīt savu darbību;

9. uzsver, ka būtu jāveic arī pasākumi, lai novērstu uzņēmumu slēgšanu, izvērtētu un atjaunotu pārrautas piegādes un vērtības ķēdes, atbalstītu MVU darbības paplašināšanu un pastiprinātu to pārrobežu darbības nolūkā maksimāli palielināt potenciālos vienotā tirgus sniegtos labumus;
10. prasa sinhronizēt visus finanšu instrumentus, kuru mērķis ir atbalstīt MVU iekšējā tirgū; uzstāj, ka nākamajā daudzgadu finanšu shēmā (DFS) ir jāpastiprina programmas, kas ir izšķiroši svarīgas MVU konkurētspējai, attīstībai un noturībai krīzes situācijā, lai tādējādi garantētu nepieciešamo finansējuma līmeni; aicina Eiropas Investīciju banku turpināt sniegt atbalstu MVU, it īpaši ilgtspējīga finansējuma pieejas ietvaros;
11. norāda uz pievienoto vērtību, ko ES DFS nodrošina MVU sniegtā atbalsta ziņā, it īpaši attiecībā uz Vienotā tirgus programmu, programmām *InvestEU*, “Digitālā Eiropa” un “Apvārsnis Eiropa” un citām programmām; uzskata, ka Vienotā tirgus programmas MVU sadaļā būtu jā saglabā Parlamenta nostājas vērienīguma pakāpe, un tādēļ uzsver, ka ir svarīgi ātri pieņemt DFS un instrumentu *Next Generation EU*;
12. atzinīgi vērtē to, ka Komisijas identificēto darbību sarakstā ir iekļauta darbība, kas attiecas uz pasākumiem, kuru mērķis ir radīt mikrouzņēmumiem un mazajiem un vidējiem uzņēmumiem (MMVU) labvēlīgu vidi; atzīmē, ka paaudžu nomaiņas veicināšana tradicionālajos amatniecības uzņēmumos, no kuriem dažiem draud izzušana, ne tikai var būt efektīvs veids, kā veicināt iniciatīvas uzņemšanos patstāvīgas uzņēmējdarbības sākšanā, bet arī ir līdzeklis, kā popularizēt Eiropas amatniecības jomas zināšanu, tradīciju un prasmju mantojumu; norāda, ka būtu lietderīgi stimulēt vairākas paaudzes aptverošus projektus, kas varētu apvienot amatniecības tradīciju ar digitalizāciju, iesaistot jauniešus apmācības beigās;
13. atzīmē, ka uz MMVU būtu attiecināmi pienākumi, kas ir samērīgi, ņemot vērā to īpatnības un nozarei raksturīgās iezīmes; mudina Komisiju veikt stingrus izpildes nodrošināšanas pasākumus, lai ierobežotu tirgus sadrumstalotību, likvidētu nepamatotus tirgus šķēršļus un nodrošinātu vienlīdzīgu konkurences apstākļus, izmantojot visus pieejamos instrumentus un struktūras, piemēram, MVU sūtņu tīklu un Regulējuma kontroles padomi, nolūkā samazināt izmaksas un stiprināt MVU darbības;
14. uzsver, ka MVU īpaši apgrūtinošs ir pārmērīgs regulējums; tādēļ uzskata — lai sasniegtu MVU stratēģijas mērķus, lielāka uzmanība jāpievērš ikvienas jaunas regulatīvās iniciatīvas samērīgumam;
15. prasa izstrādāt ceļvedi administratīvā sloga samērīgai samazināšanai, lai palielinātu MVU investēšanas potenciālu un paātrinātu ekonomikas atveseļošanu ES; ceļvedī būtu jāiekļauj šādi elementi:
  - MVU pārrobežu darbības atbalstīšana, tādējādi pilnībā izmantojot iekšējā tirgus sniegtos ieguvumus;
  - mudināšana paplašināt darbību;

- ietekmes izvērtēšanas agrīnā posmā veiktu MVU testu efektīva izmantošana, lai analizētu tiesību aktu priekšlikumu ekonomisko ietekmi, tostarp atbilstības nodrošināšanas izmaksas;
16. uzstāj, ka MVU būtu jāsaņem mērķtiecīgs atbalsts, proti, tehniskais, administratīvais un atbalsts prasmju jomā, ES tiesiskā regulējuma īstenošanā, lai nodrošinātu atbilstību vienotā tirgus noteikumiem;
  17. atzīst pagaidu regulējuma valsts atbalsta pasākumiem lietderību un atzinīgi vērtē tajā nesen izdarīto grozījumu, kas ļauj dalībvalstīm sniegt valsts atbalstu visiem MMVU; tomēr starplaikā aicina Komisiju nodrošināt, ka attiecībā uz valsts atbalstu apstiprinātie pagaidu regulējumi vidēji ilgā un ilgtermiņā nekropļo konkurenci un līdz ar to negatīvi neietekmē MVU, kas ir galvenie saņēmēji;
  18. uzsver, ka izšķiroši svarīga loma ir datiem, kā arī tehnoloģijas nodošanai no akadēmiskajām aprindām MVU, kas ir enerģijas avots digitālajai ekonomikai; norāda, ka pastāv tirgus nelīdzsvarotība un šķēršļi datu pieejamībai, kas negatīvi ietekmē MVU konkurētspēju, un uzsver, ka MVU ir jāsaņem taisnīga daļa no to radīto datu pievienotās vērtības un ka nediskriminējoša piekļuve datiem ir ļoti svarīga, lai nodrošinātu digitālā ziņā vienlīdzīgu konkurences apstākļus iekšējā tirgū; šajā sakarā atzinīgi vērtē Eiropas datu stratēģiju; atbalsta Komisijas centienus veicināt sadarbību un izveidot Eiropas datu telpas uzticamai un drošai nepersondatu apmaiņai, lai palielinātu datu plūsmas starp uzņēmumiem, attiecīgajām ieinteresētajām personām un publisko sektoru; uzsver, ka liela nozīme ir atvērtajiem datiem un zināšanu apmaiņai, izmantojot MVU paredzētas atvērtās tehnoloģijas un pilnībā ievērojot piemērojamos tiesību aktus;
  19. norāda uz nepieciešamību atvieglot MVU piekļuvi mākslīgajam intelektam un tā izmantošanu atbilstoši nākotnes ētikas un atbildības satvaram, veicinot MVU pārrobežu mākslīgā intelekta apvienību izveidi stratēģiskās vērtības ķēdēs iekšējā tirgū, kā arī veicinot investēšanu nākamās paaudzes standartos, rīkos un infrastruktūras objektos datu glabāšanai un apstrādei; norāda, ka ir svarīgi nodrošināt MVU piekļuvi IKT standartiem un informētību par tiem, lai veicinātu inovāciju un sniegtu vajadzībām piemērotākus digitālos risinājumus;
  20. norāda, ka MVU saskaras ar grūtībām savu intelektuālā īpašuma tiesību aizsargāšanā un sevis aizsargāšanā pret agresīvu tiesvedību patentu jomā, kas var apdraudēt to attīstību; aicina Komisiju uzlabot informētību par intelektuālo īpašumu, vairāk izmantot ārējas konsultācijas un panākt pienācīgu izpildes nodrošināšanu;
  21. uzsver, ka digitalizācija MVU sniedz daudz ieguvumu, piemēram, jaunas iespējas piedāvāt digitālos pakalpojumus vai produktus un to piekļuves tirgum paplašināšanos; norāda, ka MVU arvien vairāk tiek pakļauti spiedienam atbilstoši pielāgot savus uzņēmējdarbības modeļus un ieviest nepieciešamās digitālās tehnoloģijas, lai saglabātu konkurētspēju un piesaistītu patērētājus;
  22. uzsver, ka MVU un it īpaši jaunuzņēmumiem ir milzīgs izaugsmes potenciāls tādās jaunās digitālajās nozarēs kā mākslīgais intelekts, lietu internets un robotika, taču vienlaikus uzsver — lai MVU varētu sekmīgi veikt digitālo pārveidi, tie ir pienācīgi jāatbalsta un tiem ir jābūt pieejamiem pietiekamiem finanšu līdzekļiem un atbilstoši infrastruktūrai;

23. uzsver, ka e-komercija piedāvā MVU iespēju piekļūt jauniem patērētājiem un tirgiem; šajā sakarā uzsver tādu tiesību aktu kā Regula par attiecībām starp platformām un uzņēmumiem pievienoto vērtību un prasa to ātri īstenot un nodrošināt tās ievērošanu;
24. brīdina, ka e-komercijā joprojām pastāv negodīgas konkurences risks, arī tāpēc, ka ES patērētājiem paredzētās tiešsaistes tirdzniecības vietās ir sastopami prasībām neatbilstoši, nelikumīgi vai nedroši produkti;
25. uzsver, ka Eiropas Savienībā joprojām nav atrisināts MVU vienlīdzīgas piekļuves investīcijām jautājums, jo dažās dalībvalstīs pastāv lielākas grūtības piekļūt finansējumam, un tas rada atšķirības MVU konkurētspējā vienotajā tirgū; aicina Komisiju novērst šīs atšķirības finansējuma pieejamības ziņā — vienlaikus neapdraudot prudenciālo prasību nozīmi —, lai MVU nodrošinātu arvien vienlīdzīgākus konkurences apstākļus;
26. mudina dalībvalstis MVU draudzīgā veidā ieviest vienoto digitālo vārteju, cieši sadarbojoties ar reģionālajām un vietējām iestādēm, kā arī ar citām dalībvalstīm un nodrošinot vieglu digitālu piekļuvi informācijai, procedūrām, palīdzībai un pakalpojumiem, kas saistīti ar pārrobežu uzņēmējdarbības veikšanu, tostarp konsultācijām par publisko iepirkumu un finansējuma avotiem;
27. norāda, ka vairs nedrīkst atlikt šajā sakarā veicamus steidzamus pasākumus, tādus kā pasākumi, kas saistīti ar attiecību starp valsts iestādēm un uzņēmumiem paplašinātu digitalizāciju un ar valsts datubāzu sadarbību;
28. atzinīgi vērtē MVU sūtņu tīklu, kas dod iespēju turpmākajos tiesību aktos labāk ņemt vērā galalietotāju; tomēr ierosina kritiski izvērtēt sūtņu iecelšanas procesu un to tīkla darbību, lai pievērstos iespējamo trūkumu novēršanai un nodrošinātu tā efektīvu darbību visās dalībvalstīs, veicot pastāvīgu koordinēšanu ar attiecīgajām uzņēmumu apvienībām un ieinteresētajām personām;
29. uzsver nepieciešamību izmantot Eiropas publiskā iepirkuma *GovTech* platformu (ES *GovTech*), lai rūpīgi uzraudzītu MVU iesaisti iepirkuma problēmu risināšanā visā ES, sniedzot norādījumus turpmākās labas prakses un augstāku likumdošanas standartu formulēšanā;
30. aicina Komisiju pēc iespējas drīzāk sākt Eiropas *GovTech* iniciatīvu, lai veicinātu paraugpraksi sinerģijas efekta starp valdību, jaunuzņēmumiem un digitālās jomas MVU radīšanā un lai vairākām dalībvalstīm atvieglotu tāda pārrobežu instrumenta izmantošanu, kurš veicina Eiropas digitālās jomas MVU vienlīdzīgu piekļuvi tirgum;
31. aicina Komisiju un dalībvalstis vienkāršot iepirkuma konkursa procedūras, izmantojot Komisijas jauno norādījumu elastīgumu pašreizējā ES publiskā iepirkuma regulējuma ietvaros, un uzlabot MVU iespējas vienotajā tirgū, piemēram, iespēju sadalīt iepirkumu mazākās daļās un racionalizēt administratīvās procedūras, kā arī izmantojot digitālos rīkus un platformas valsts un pārrobežu iepirkuma paplašināšanai;
32. uzsver, ka ilgtspējīgs publiskais iepirkums kā stratēģisks instruments var veicināt ilgtspējīgu ražošanas un patēriņa modeļu izmantošanu; šajā sakarā mudina iepirkuma procesā izmantot ekonomiskos, sociālos un vides kritērijus, pilnībā ievērojot

piemērojamos tiesību aktus, un uzsver, ka MVU ir nepieciešams pienācīgs atbalsts, lai virzītu uz priekšu šo pāreju;

33. atzīmē — tā kā kopējie iepirkuma izdevumi ES sasniedz 14 % no visu dalībvalstu kopējā IKP, MVU dalības līmeņa palielināšana konkursos sniedz tiem būtisku finansējuma iespēju; uzsver — lai sasniegtu šo mērķi, ir jāizmanto jaunas iepirkuma metodikas un instrumenti to ieviešanai praksē, pēc iespējas labāk izmantojot pašreizējos ES publiskā iepirkuma tiesību aktus un elastīgumu, kas jau paredzēts šī regulējuma ietvaros;
34. uzsver, ka ir ļoti svarīgi Eiropas vienoto iepirkuma procedūras dokumentu padarīt pieejamāku MVU; prasa izveidot digitālos instrumentus, piemēram, platformas, lai uzlabotu MVU piekļuvi attiecīgajai informācijai par publisko iepirkumu;
35. uzsver, ka kavētie maksājumi ir bijuši par iemeslu ceturtajai daļai no visiem MVU bankrota gadījumiem Eiropas Savienībā; mudina Komisiju ātri paredzēt stingrus uzraudzības un izpildes nodrošināšanas instrumentus attiecībā uz Maksājumu kavējumu direktīvu<sup>1</sup> un veikt attiecīgus saistošus pasākumus pašreizējā regulējuma pastiprināšanai, lai nodrošinātu un veicinātu tūlītēju maksājumu veikšanu kā normu visā vienotajā tirgū, it īpaši attiecībā uz darījumiem starp valdību un uzņēmumiem; aicina ES, valsts, reģionālā un vietējā līmeņa iestādes rādīt labu piemēru, savlaicīgi norēķinoties ar MVU; šajā sakarā mudina aktīvi izmantot pārkāpuma procedūru gadījumos, kad minētā direktīva netiek pienācīgi īstenota.

---

<sup>1</sup> Eiropas Parlamenta un Padomes 2011. gada 16. februāra Direktīva 2011/7/ES par maksājumu kavējumu novēršanu komercdarījumos, OV L 48, 23.2.2011., 1. lpp.

**INFORMĀCIJA PAR PIENEMŠANU  
ATZINUMU SNIEDZOŠAJĀ KOMITEJĀ**

<b>Pieņemšanas datums</b>	28.9.2020
<b>Galīgais balsojums</b>	+ :                    40 - :                    1 0 :                    4
<b>Komitejas locekļi, kas bija klāt galīgajā balsošanā</b>	Alex Agius Saliba, Andrus Ansip, Pablo Arias Echeverría, Alessandra Basso, Brando Benifei, Adam Bielan, Hyněk Blaško, Biljana Borzan, Vlad-Marius Botoș, Markus Buchheit, Dita Charanzová, Deirdre Clune, David Cormand, Carlo Fidanza, Evelyne Gebhardt, Alexandra Geese, Sandro Gozi, Maria Grapini, Svenja Hahn, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Arba Kokalari, Marcel Kolaja, Kateřina Konečná, Jean-Lin Lacapelle, Maria-Manuel Leitão-Marques, Morten Løkkegaard, Adriana Maldonado López, Antonius Manders, Beata Mazurek, Leszek Miller, Dan-Ștefan Motreanu, Kris Peeters, Anne-Sophie Pelletier, Miroslav Radačovský, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Kim Van Sparrentak, Marco Zullo
<b>Aizstājēji, kas bija klāt galīgajā balsošanā</b>	Anna-Michelle Asimakopoulou, Maria da Graça Carvalho, Anna Cavazzini, Edina Tóth



**ATZINUMU SNIEDZOŠĀS KOMITEJAS  
GALĪGAIS BALSOJUMS PĒC SARAĶSTA**

40	+
ECR	Adam Bielan, Carlo Fidanza, Beata Mazurek
EPP	Pablo Arias Echeverría, Anna-Michelle Asimakopoulou, Maria da Graça Carvalho, Deirdre Clune, Arba Kokalari, Antonius Manders, Dan-Ștefan Motreanu, Kris Peeters, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Edina Tóth
EUL/NGL	Kateřina Konečná
GREENS/EFA	Anna Cavazzini, David Cormand, Alexandra Geese, Marcel Kolaja, Kim Van Sparrentak
ID	Virginie Joron, Jean-Lin Lacapelle
NI	Miroslav Radačovský, Marco Zullo
RENEW	Andrus Ansip, Vlad-Marius Botoș, Dita Charanzová, Sandro Gozi, Svenja Hahn, Morten Løkkegaard
S&D	Alex Agius Saliba, Brando Benifei, Biljana Borzan, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Maria-Manuel Leitão-Marques, Adriana Maldonado López, Leszek Miller, Christel Schaldemose

1	-
ID	Hynek Blaško

4	0
ECR	Eugen Jurzyca
EUL/NGL	Anne-Sophie Pelletier
ID	Alessandra Basso, Markus Buchheit

Izmantoto apzīmējumu skaidrojums:

+ : par

- : pret

0 : atturas