



2020/2262(INI)

15.4.2021

UDTALELSE

fra Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse

til Retsudvalget

Målrettet EU-regulering samt nærheds- og proportionalitetsprincippet – rapport om bedre lovgivning for 2017, 2018 og 2019 (2020/2262(INI))

Ordfører for udtalelse: Barbara Thaler

PA_NonLeg

FORSLAG

Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse opfordrer Retsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. minder om betydningen for et velfungerende, konkurrencedygtigt og bæredygtigt indre marked af effektive værktøjer til bedre lovgivning, der fuldt ud tager hensyn til nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet; understreger, at lovgivningen bør være afbalanceret, klar, omfattende, inklusiv og baseret på den nødvendige videnskabelige dokumentation, hvor det er relevant, hvilket vil være til gavn for forbrugere og SMV'er; påpeger, at lovgivningen bør være effektiv med hensyn til de ønskede resultater og sikre, at alle involverede parter let kan forstå den samt deres rettigheder og forpligtelser;
2. gentager, at mål såsom forbedring af konkurrenceevne, digitalisering, bæredygtighed og forbrugerbeskyttelse i et modstandsdygtigt indre marked bør understøttes af øget brug af kontrolinstrumenter; glæder sig over anvendelsen af instrumenter såsom programmet for målrettet og effektiv regulering (Refit) og Udvalget for Forskriftskontrol; påpeger, at kontrolinstrumenterne kan støttes og styrkes yderligere af andre værktøjer såsom Fit for Future-plattformen (F4F) eller andre sådanne dedikerede platforme; understreger, at sådanne instrumenter så vidt muligt bør tage hensyn til virkningerne af ovennævnte mål på en kvantitativ og kvalitativ måde, herunder økonomiske og sociale elementer og omkostningerne ved manglende harmonisering på EU-plan; understreger, at Parlamentet bør inddrages i kontrolprocesserne;
3. understreger, at navnlig SMV'er fortsat vil stå over for alvorlige følgevirkninger af covid-19-pandemien og andre uforudsete hændelser, der har alvorlige økonomiske virkninger, og have behov for øget støtte og mere fleksibilitet til at reagere hurtigt på de konstant skiftende krav i vores økonomi; påpeger, at vigtige elementer, der skal overvejes som led i den interne lovgivningsproces, bør omfatte: forenkling af de administrative processer for at undgå uberettigede og unødvendige byrder; principperne "tænk småt først" og "én ind, én ud", som ikke bør anvendes til automatisk at ophæve lovgivningen og heller ikke bør tjene til at forringe de beskyttelsesstandarder, der allerede er opnået for forbrugere og virksomheder; koordineringsindsatsen på EU-plan og nationalt plan med hensyn til gennemførelse og håndhævelse; fremme af et samfund, der værdsætter iværksætter i overensstemmelse med værdierne i en social markedsøkonomi med høj konkurrenceevne; og et højt niveau af forbrugerbeskyttelse;
4. opfordrer medlemsstaternes nationale og regionale myndigheder og de relevante interessenter til ved hjælp af de redskaber, der stilles til rådighed på EU-plan og gennem de relevante sektorsammenslutninger, i højere grad at blive inddraget i EU's lovgivning om nærheds- og proportionalitetskontrol og vurderinger af administrative byrder på et tidligt tidspunkt i beslutningsprocessen; glæder sig over input fra de nationale parlamenter om initiativer vedrørende lovgivning om det indre marked;
5. minder om Revisionsrettens anbefalinger om behovet for at forbedre evidensgrundlaget og de sandsynlige virkninger heraf for beslutningstagningen med henblik på at fremme, overvåge og håndhæve gennemførelsen og anvendelsen af EU-retten; opfordrer desuden medlemsstaterne til at sikre en hurtig og konsekvent omsætning, gennemførelse og

håndhævelse af lovgivningen og til at undgå praksis, som genererer overdrevne og uberettigede administrative krav, der kan underminere det indre markeds funktion; opfordrer Kommissionen til at yde vejledning til medlemsstaterne om, hvordan de forenkler unødvendigt komplekse og/eller besværlige regler, der hindrer det indre marked;

6. advarer om, at lovgivning, der medfører unødvendige, uberettigede og uforholdsmæssigt store administrative byrder, påvirker mikrovirksomheder, SMV'er og forbrugere i forskellig grad ved at hæmme konkurrenceevnen og forhindre det indre marked i at være velfungerende og frigøre sit fulde potentiale; opfordrer Kommissionen til, med henblik på at fremlægge dokumentation for merværdien af EU's indsats og dens omkostninger og fordele, at styrke SMV-kvalitetskontrollen, i sidste ende at tage bedre hensyn til konsekvenserne af kommende lovgivning og administrative initiativer for SMV'er og til at formulere mulige anbefalinger til, hvordan mikrovirksomheder og SMV'er bedre kan hjælpes med gennemførelsen af nye krav;
7. understreger, at mikrovirksomheder og SMV'er kun bør stilles over for forpligtelser, der står mål med deres særlige karakter og sektorspecifikke karakteristika, og tilskynder Kommissionen til at træffe kraftige håndhævelsesforanstaltninger for at begrænse markedsfragmentering, fjerne uberettigede markedshindringer og sikre lige vilkår ved at gøre brug af alle tilgængelige værktøjer for at undgå at begrænse forbrugernes valgmuligheder, samtidig med at der opretholdes et højt forbrugerbeskyttelsesniveau; mener, at der bør tages bedre hensyn til SMV'ernes nødvendige tid til at tilpasse sig de nye regler og bestemmelser, og fremhæver fordelene ved at oprette informationsværktøjer såsom en kvikskranke for mikrovirksomheder og SMV'er, som kan fremme SMV'ers deltagelse i det indre marked;
8. minder om, at digital innovation udvikler sig hurtigt, og at iværksættere fungerer som en drivkraft for den digitale dagsorden; mener derfor, at det er af afgørende betydning, at der med forbehold af nærheds- og proportionalitetsprincippet fastsættes fremtidssikrede regler, der holder trit med den digitale innovation; bemærker, at en stor del af EU's vigtigste lovgivningsmæssige prioriteter for 2017-2019 var initiativer, der lå inden for Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelses (IMCO's) ansvarsområde, der primært er rettet mod gennemførelsen af strategien for det indre marked og strategien for et digitalt indre marked, og samtidig fokuserer på bestemmelser, der skal fjerne uberettigede og uforholdsmæssige barrierer og udnytte nye muligheder til gavn for borgere og virksomheder;
9. minder om, at EU-lovgivningen generelt erstatter 27 forskellige regler, hvilket bidrager til at reducerer fragmenteringen af det indre marked; opfordrer Kommissionen til, når den vurderer nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet, at sikre, at initiativer, der sigter mod at opnå et dybere og mere retfærdigt indre marked, fortsat er en central søjle i den fremtidige årlige programmering, samtidig med at der opretholdes et højt forbrugerbeskyttelsesniveau;
10. understreger behovet for at fremme og tilskynde til regelmæssig dialog og behørig og gennemsigtig høring af alle relevante interessenter; glæder sig over anvendelsen af værktøjer til bedre lovgivning og samarbejdet med forskellige relevante eksperter på EU-plan i forbindelse med udarbejdelsen af konsekvensanalyser og ny lovgivning; understreger nødvendigheden af at forenkler disse værktøjer og gøre dem lettere at forstå

og anvende for interessenterne; minder om EU-Domstolens dom i sag T-540/15¹, hvori det blev konkluderet, at EU-institutionerne i princippet bør give aktindsigt i dokumenter vedrørende igangværende triloger efter en specifik anmodning indgivet i henhold til forordning (EF) nr. 1049/2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter;

11. glæder sig over Kommissionens bestræbelser på at evaluere en bred og omfattende vifte af potentiel lovgivning om det indre marked med konsekvensanalyser; understreger, at uafhængige og upartiske konsekvensanalyser er et vigtigt og værdifuldt redskab til at bidrage til at nå frem til velinformerede politiske beslutninger gennem den lovgivningsmæssige beslutningsproces (samtidig med, at fællesskabsmetoden opretholdes), hvilket er nødvendigt for hurtigt at kunne reagere på presserende udfordringer såsom den digitale og bæredygtige omstilling; mener, at indholdet af konsekvensanalyser skal forbedres og anvendelsen af dem udvides ved at tage hensyn til yderligere elementer for at gøre deres bidrag mere rettidigt og værdifuldt og for bedre at kunne tages i betragtning med henblik på beslutningstagning på politisk plan; minder endvidere om det begrænsede antal konsekvensanalyser, som Parlamentet og Rådet har foretaget af deres indholdsmæssige ændringer;
12. opfordrer Kommissionen til at overveje at træffe følgende foranstaltninger i forbindelse med konsekvensanalyser:
 - at forbedre deres gennemsigtighed og ansvarlighed over for Europa-Parlamentet
 - at tage yderligere skridt i retning af omfattende uafhængige konsekvensanalyser og forbedring af analysens kvalitet, navnlig med hensyn til nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet
 - at foretage en konsekvensvurdering af alle forslag i Kommissionens arbejdsprogram
 - at kvantificere og evaluere omkostninger og fordele ved alle de overvejede løsningsmodeller, hvor det er muligt
 - at styrke konsekvensanalysernes kvalitetskontrolelement for SMV'er
 - at anvende konsekvensanalyser til at klarlægge lovgivningsforslagenes EU-merværdi
 - at gøre yderligere brug af forhåndsevaluering og foreløbige konsekvensanalyser, der ledsager meddelelser og strategier under lovgivningsprocessen, med henblik på at give en detaljeret og foreløbig analyse af deres konsekvenser for det indre markeds funktion;
13. understreger, at målene for bedre lovgivning regelmæssigt skal revideres og evalueres i forhold til kriterierne i dagsordenen for bedre lovgivning, herunder overvågning og rapportering; understreger, at målene skal være velafbalancerede og evalueres med hensyn til deres effektivitet under hensyntagen til de ressourcer, der anvendes til aktiviteter vedrørende bedre regulering og til eksterne bidrag; minder om betydningen

¹ Rettens dom af 22. marts 2018, *Emilio de Capitani mod Europa-Parlamentet*.

af sammenlignelige data for hele EU med henblik på denne evaluering og opfordrer Kommissionen til at undersøge, om anvendelsen af værktøjer til bedre regulering har bidraget til at nå mål såsom bedre politiske resultater.

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	14.4.2021
Resultat af den endelige afstemning	+: 42 -: 2 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Andrus Ansip, Pablo Arias Echeverría, Alessandra Basso, Adam Bielan, Biljana Borzan, Vlad-Marius Botoș, Markus Buchheit, Anna Cavazzini, Dita Charanzová, Deirdre Clune, Carlo Fidanza, Evelyne Gebhardt, Alexandra Geese, Maria Grapini, Svenja Hahn, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Arba Kokalari, Marcel Kolaja, Kateřina Konečná, Jean-Lin Lacapelle, Maria-Manuel Leitão-Marques, Morten Løkkegaard, Adriana Maldonado López, Antonius Manders, Beata Mazurek, Leszek Miller, Dan-Ștefan Motreanu, Anne-Sophie Pelletier, Miroslav Radačovský, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Kim Van Sparrentak, Marion Walsmann, Marco Zullo
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Clara Aguilera, Jordi Cañas, Claude Gruffat, Sylvie Guillaume, Jiří Pospíšil, Barbara Thaler

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

42	+
ECR	Adam Bielan, Carlo Fidanza, Eugen Jurzyca, Beata Mazurek
ID	Alessandra Basso, Markus Buchheit, Virginie Joron, Jean-Lin Lacapelle
NI	Miroslav Radačovský
PPE	Pablo Arias Echeverría, Deirdre Clune, Arba Kokalari, Antonius Manders, Dan-Ștefan Motreanu, Jiří Pospíšil, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Barbara Thaler, Róza Thun und Hohenstein, Marion Walsmann
Renew	Andrus Ansip, Vlad-Marius Botoș, Jordi Cañas, Dita Charanzová, Svenja Hahn, Morten Løkkegaard, Marco Zullo
S&D	Clara Aguilera, Biljana Borzan, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Maria-Manuel Leitão-Marques, Adriana Maldonado López, Leszek Miller, Christel Schaldemose
Verts/ALE	Anna Cavazzini, Alexandra Geese, Claude Gruffat, Marcel Kolaja, Kim Van Sparrentak

2	-
The Left	Kateřina Konečná, Anne-Sophie Pelletier

0	0

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller