



2019/2182(INL)

2.9.2021

UDTALELSE

fra Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse

til Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

om beskyttelse af arbejdstagere mod asbest
(2019/2182(INL))

Ordfører for udtalelse (*): Anne-Sophie Pelletier

(Initiativ – forretningsordenens artikel 47)

(*)Associeret udvalg – forretningsordenens artikel 57

PA_INL

FORSLAG

Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse opfordrer Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender, som er korresponderende udvalg, til

- at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:
 - A. der henviser til, at anvendelsen af asbestfibre og produkter med indhold af sådanne fibre, som er tilsat bevidst, har været forbudt fra januar 2005¹, og at medlemsstaterne skal sikre en fuldstændig udfasning af asbestfibre senest i 2025²;
 - B. der henviser til, at det er anerkendt samt veletableret og dokumenteret, at asbest er årsag til kræft i lunger, strubehoved, æggestokke og lungehinde med en latenstid på 20-55 år efter eksponering; der henviser til, at en undersøgelse i tidsskriftet International Journal of Environmental Research and Public Health anslår, at der hvert år er ca. 250 000 mennesker, der dør som følge af eksponering for asbest³;
 - C. der henviser til, at eksponering for asbest på trods af forbuddet mod dets anvendelse på europæisk plan er den primære årsag til lungehindekræft; der henviser til, at asbest også påvirker enkeltpersoner uden for arbejdspladsen, idet der er en fortsat stigning i antallet af kræft- og lungehindekræfttilfælde og andre godartede lunge- og pleurasygdomme, som er forbundet med passiv og begrænset eksponering for asbest; der henviser til, at mange tilfælde af asbestrelaterede sygdomme ikke anerkendes som erhvervsyngdomme, og at der er behov for yderligere data;
 - D. der henviser til, at det i forordning (EF) nr. 1907/2006 ("REACH-forordningen") er specificeret, at fremstilling, markedsføring og anvendelse af asbestfibre og produkter med indhold af disse fibre, som er tilsat bevidst, er forbudt, og at forordning (EU) 2016/1005 om ændring af bilag XVII til REACH-forordningen har til formål at sikre en fuldstændig udfasning af asbestprodukter i medlemsstaterne senest den 1. juli 2025;
 - E. der henviser til, at der stadig findes asbest i mange administrationsbygninger, skoler, boliger, infrastrukturer, offentlige transportmidler og vandforsyningsnet; der henviser til, at kendskabet til brugen og forekomsten af dette stof med tiden mindskes; der henviser til, at forekomsten af asbest og manglen på viden herom udgør en fare for bygningernes beboere og brugere;
 - F. der henviser til, at en betydelig del af det eksisterende byggede miljø i Unionen er ældre end 50 år, og at halvdelen af beboelsesmassen i de fleste medlemsstater ifølge EU's overvågningsorgan for bygningsmassen er bygget før 1970, hvor asbest blev anvendt i

¹ De nuværende regler om forbud mod asbest kan findes i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 af 18. december 2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH), om oprettelse af et europæisk kemikalieagentur og om ændring af direktiv 1999/45/EF og ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 793/93 og Kommissionens forordning (EF) nr. 1488/94 samt Rådets direktiv 76/769/EØF og Kommissionens direktiv 91/155/EØF, 93/67/EØF, 93/105/EF og 2000/21/EF (EUT L 396 af 30.12.2006, s. 1).

² Se Kommissionens forordning (EU) 2016/1005 af 22. juni 2016 om ændring af bilag XVII til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) for så vidt angår asbestfibre (chrysotil) (EUT L 165 af 23.6.2016, s. 4).

³ <https://www.mdpi.com/1660-4601/15/5/1000/html>

vid udstrækning; der henviser til, at asbestrester i bygninger og konstruktioner, som indeholder asbest, udgør en trussel mod mange forskellige befolkningsgrupper, herunder husejere og bygningernes brugere, beboere og arbejdere, bl.a. når den er letsmuldrende, hvilket medfører, at der frigives støv eller fibre i luften, hvor de kan inhaleres eller indtages af mennesker, der eksponeres passivt herfor;

- G. der henviser til, at levetiden for bygninger med asbestholdige komponenter, forringelsen af materialer og den energirelaterede renoveringsbølge er årsag til, at renoveringsprocesser vil blive komplekse med umiddelbar risiko for, at personer, der befinder sig på byggepladsen eller i nærheden, bliver eksponeret, og fremtidige risici for brugere og beboere på grund af, at asbeststøv spredes langsomt;
- H. der henviser til, at Parlamentet⁴ og arbejdsmarkedets parter⁵ har anerkendt nytten af offentlige registre over asbestforekomst og nytten af tekniske certifikater som indført i flere medlemsstater; der henviser til, at visse medlemsstater har udarbejdet registre over bygninger, som indeholder asbest; der henviser til, at dette er et godt udgangspunkt for at indføre et sådant krav i alle medlemsstaterne; der henviser til, at renoveringsbølgeinitiativet, der sigter mod at fordoble renoveringsraten for bygninger i de næste ti år for at øge energi- og ressourceeffektiviteten i byggesektoren, er en mulighed for at oprette og gennemføre nationale registre over asbestforekomst;
- I. der henviser til, at fjernelse af asbest uden økonomisk hjælp lægger en betydelig økonomisk byrde på bygningsejere, hvilket i særlige tilfælde også indirekte kan påvirke lejere; der henviser til, at indførelsen af krav om sikker fjernelse af asbest skal være socialt retfærdig og således ledsages af tilstrækkelige foranstaltninger til at støtte ejerne i at finansiere de nødvendige renoveringer og foranstaltninger for de SMV'er, der udfører arbejdet; der henviser til, at forbrugerne bør beskyttes ved at bekæmpe svig og styrke markedsovervågningen;
- J. der henviser til, at lovgivningen i visse medlemsstater udelukkende pålægger ejere, administratorer eller forvaltere af bygninger, der indeholder asbest, visse forpligtelser, når de begynder at anvende bygningen eller har til hensigt at påbegynde nedrivningen heraf, og ikke når de sælger en bygning, der er udstyret med produkter, som indeholder asbest;
- K. der henviser til, at Kommissionens tilsagn om at fremsætte et lovgivningsmæssigt forslag om yderligere at reducere arbejdstagernes eksponering for asbest i 2022 og dens plan om at forebygge stigningen i antallet af ofre for asbestrelaterede problemer hilses velkommen, og at renoveringsbølgen giver en enestående mulighed for at modernisere boliginfrastrukturen til gavn for alle forbrugere i Unionen, men at dette skal foregå under de sikreste betingelser for alle;
- 1. opfordrer Kommissionen til på grundlag af artikel 169, stk. 3, og artikel 114, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og under hensyntagen til eksisterende nationale bestemmelser og en konsekvensanalyse af de mest effektive

⁴ Europa-Parlamentets beslutning af 14. marts 2013 om sundhedsrisici på arbejdspladsen som følge af asbest og udsigterne til fjernelse af al asbest (EUT C 36 af 29.1.2016, s. 102).

⁵ Udtalelse af 18. februar 2015 fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg om et EU uden asbest (EUT C 251 af 31.7.2015, s. 13).

modeller at fremsætte et lovgivningsmæssigt forslag, som indfører en obligatorisk undersøgelse af forekomsten af asbest i bygninger, der er opført før 2005 eller det år, hvor det nationale forbud mod asbest trådte i kraft, før de sælges eller udlejes, og samtidig være socialt retfærdig og tage hensyn til bygningsejerne; kræver, at dette forslag fastsætter mindstekrav til lokalisering, identifikation og rapportering af forekomsten af alle asbestholdige materialer i bygninger, der er opført før 2005 eller det år, hvor det nationale forbud mod asbest trådte i kraft, på følgende betingelser:

- a. undersøgelsen skal bestå i at fastslå forekomsten af asbest på overfladen ved hjælp af en faglig enhed med de rette kvalifikationer og tilladelser i henhold til national ret og EU-retten og skal efterfølges af et forslag om skridt til at reducere den risiko, som den konstaterede asbest udgør, ved hjælp af de bedste tilgængelige teknikker, og dette berører ikke forpligtelserne i henhold til direktiv 2009/148/EF⁶
- b. denne undersøgelse valideres ved at udstede et certifikat om asbestrisikoen med detaljerede oplysninger om de områder, som er blevet undersøgt, koncentrationen af asbestfibre, den estimerede mængde og placeringen af materialer, der indeholder asbest, og, hvor det er relevant, om de foreslåede foranstaltninger, der skal træffes med henblik på at mindske asbestrisikoen
- c. resultatet af undersøgelsen meddeles et kompetent nationalt organ via en hurtig procedure og en kvikskranke, og dette organ fører et nationalt register over certifikater for reduktion af asbestrisici, mens kvikskranken informerer og rådgiver ejere om:
 - den gældende lovgivning
 - den korrekte og sikre måde at fjerne den påviste asbest på, hvis dette er teknisk muligt
 - hvordan man sikkert indkapsler, bevarer, mærker og overvåger asbestholdige dele, der ikke kan fjernes på kort sigt
 - listen over certificerede aktører og oplysninger om den økonomiske støtte, der er til rådighed
- d. Kommissionen yder vejledning til medlemsstaterne med hensyn til udformningen af de nationale asbestregistre med henblik på at sikre et velfungerende indre marked, og adgang til dette register skal være gratis for ejere, købere og lejere af bygninger samt for arbejdstagere og SMV'er, og certifikatet skal knyttes som bilag til salgsaftalen og gøres tilgængeligt for lejerne
- e. for bedst muligt at beskytte brugerne eller beboerne skal undersøgelsen og om nødvendigt fjernelsen eller, hvis det ikke er teknisk muligt på kort sigt, indkapslingen foretages af kvalificerede og certificerede aktører i overensstemmelse med direktiv 2009/148/EF og national ret og praksis og under

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/148/EF af 30. november 2009 om beskyttelse af arbejdstagerne mod risici for under arbejdet at være udsat for asbest (EUT L 330 af 16.12.2009, s. 28).

tilsyn af et kompetent nationalt organ

- f. certifikatet sendes til køberen og stilles til rådighed for udlejeren og efter anmodning for fagfolk, der udfører arbejde i bygningen, eller for beboere og brugere
 - g. certifikatet bør fornys senest fem år efter udstedelsen med henblik på at ajourføre resultaterne heri
 - h. der kan fastsættes effektive, forholdsmæssige og afskrækkende bøder for ejere af bygninger, som ikke har et gyldigt certifikat, før de sælger en bygning, og sælgere eller udlejere af bygninger hæfter for disse forpligtelser, idet ansvarsperioden fastsættes af medlemsstaterne, og bødemidlerne kan af medlemsstaterne tildeles til ad hoc-fonde til finansiering af fjernelsen af asbest og til støtte til ofrene for asbestrelaterede problemer;
2. opfordrer Kommissionen til at basere sin konsekvensanalyse, der skal udarbejdes til dens lovgivningsmæssige forslag, på:
- de bedste og mest effektive metoder til at undersøge bygninger for forekomst af asbest
 - sikre og omkostningseffektive metoder til at fjerne asbest fra bygninger (obligatorisk uddannelse af arbejdstagere, anvendelse af de nyeste teknologier, flytning af beboere til nærliggende områder under støvende arbejde), der omfatter både lovbestemte forpligtelser og incitamentet med henblik på at mindske risikoen for eksponering for asbest for bygningernes brugere og beboere
 - ledsageforanstaltninger for SMV'er med henblik på at lette gennemførelsen af bestemmelser vedrørende asbest, herunder økonomiske incitamentet og tilstrækkelig økonomisk støtte til ejere af bygninger, herunder forladte bygninger, der beskæftiger sig med identificering og fjernelse af asbest;
3. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at træffe foranstaltninger med henblik på at udbrede kendskabet til asbest i bygninger, der er opført før 2005 eller det år, hvor det nationale forbud mod asbest trådte i kraft, og til at indføre en juridisk procedure for asbestfjernelse for så vidt angår beboernes og ejernes perspektiv; opfordrer medlemsstaterne til at iværksætte oplysningskampagner, der skal ledsage foranstaltningerne for SMV'er; insisterer på, at overgangen til et EU fri for asbest bør være socialt retfærdig og omfatte støtte til private ejere og SMV'er; understreger, at de forladte bygninger og faciliteter kræver særlig opmærksomhed, da disse også kan indeholde asbest, og opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at finde en holdbar løsning, således at de kan inkluderes i de nationale asbestregistre;
4. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at fremme offentlige oplysningskampagner med henblik på at øge kendskabet til de risici, der er forbundet med alle former for asbest og alle eksponeringsgrader, herunder sekundær eksponering;
5. bemærker de yderligere administrative forpligtelser i forbindelse med sådanne nye krav; understreger, at kravet om såvel overvågning og fjernelse af asbest kræver passende

- økonomisk støtte fra Unionens budget; opfordrer medlemsstaterne til at tildele eventuelle midler og yde økonomisk støtte til ejerne af bygningerne for at afholde nogle af de betydelige omkostninger, som undersøgelsen af forekomsten af asbest medfører, og afværge risikoen for, at bygninger bliver forladt;
6. understreger, at alle medlemsstater i øjeblikket kan tildele midler fra de europæiske struktur- og investeringsfonde til håndtering og fjernelse af asbest i overensstemmelse med målene i de respektive nationale eller regionale programmer; fremhæver i den forbindelse de unikke muligheder, som den grønne pagt, Next Generation EU og den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 tilbyder i denne henseende; understreger, at bygningsejere bør have mulighed for at få direkte eller indirekte adgang til disse økonomiske støtteforanstaltninger, så de kan finansiere vedligeholdelse, renovering og nedrivningsarbejde i forbindelse med fjernelse af asbest;
 7. insisterer på behovet for at udarbejde en standardiseringsproces for fjernelse af asbestfibre med henblik på at mindske byrden ved denne procedure og lette de administrative opgaver for virksomhederne, navnlig for SMV'er; opfordrer Kommissionen til at udarbejde et paraplyprogram med al den økonomiske støtte, som står til rådighed for ejeres og medlemsstaters indsats for fjernelse og sikker bortskaffelse af asbest, herunder oplysnings- og uddannelsesaktiviteter, set i lyset af den negative indvirkning, som asbest har på menneskers sundhed, og de betydelige omkostninger til fjernelse og bortskaffelse heraf;
 8. opfordrer Kommissionen til at udarbejde vejledning for nationale planer for asbestfjernelse, hvor medlemsstaterne bør definere og gennemføre målene for asbestfjernelse for offentlige og private bygninger og etablere kvikskrænker for at centralisere foranstaltninger og information vedrørende planer for asbestfjernelse; mener, at den kvikskranke, som medlemsstaterne etablerer, også kan fungere som et nationalt kontaktpunkt, der skal hjælpe ofre og deres familier, og at medlemsstaterne bør overveje at etablere klare og tydelige kompensationsforanstaltninger til ofre for asbestrelaterede sygdomme;
 9. understreger, at den europæiske vejledning for nationale planer for asbestfjernelse bør omfatte etableringen af en europæisk platform, hvor de nationale myndigheder kan indberette forekomster af asbest med henblik på at kortlægge og udveksle god praksis for fjernelse og sikker bortskaffelse af asbest; tilføjer, at denne platform bør være fuldt tilgængelig for offentligheden og bør indeholde de data, der er indberettet i de nationale registre;
 10. understreger, at de nationale planer for fjernelse af asbest bør prioritere visse bygninger såsom skoler, idrætscentre og sociale boliger, og at planerne bør være underlagt krav om regelmæssige evalueringer og regelmæssig gennemgang;
 11. understreger, at bestemmelserne i EU-retten om markedsovervågning og produktoverensstemmelse bør anvendes til at forhindre ulovlig omsætning og brug af asbest på det indre marked, og fremhæver i den forbindelse vigtigheden af styrkede markedsovervågningsaktiviteter; minder om, at en styrkelse af indsatsen for at forhindre, at produkter, der ikke er i overensstemmelse med de gældende regler, og som også indeholder asbest, bringes i omsætning på EU-markedet, blev udpeget som en

prioritet i Kommissionens meddelelse af 28. oktober 2015 med titlen "Opgradering af det indre marked: flere muligheder for borgerne og virksomhederne".

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	1.9.2021
Resultat af den endelige afstemning	+: 45 -: 0 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Alex Agius Saliba, Andrus Ansip, Pablo Arias Echeverría, Alessandra Basso, Brando Benifei, Adam Bielan, Hynek Blaško, Biljana Borzan, Vlad-Marius Botoș, Markus Buchheit, Andrea Caroppo, Anna Cavazzini, Dita Charanzová, Deirdre Clune, David Cormand, Carlo Fidanza, Evelyne Gebhardt, Alexandra Geese, Sandro Gozi, Maria Grapini, Svenja Hahn, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Marcel Kolaja, Kateřina Konečná, Andrey Kovatchev, Jean-Lin Lacapelle, Maria-Manuel Leitão-Marques, Morten Løkkegaard, Adriana Maldonado López, Antonius Manders, Beata Mazurek, Leszek Miller, Anne-Sophie Pelletier, Miroslav Radačovský, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Tom Vandenkendelaere, Kim Van Sparrentak, Marion Walsmann, Marco Zullo
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Salvatore De Meo

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

45	+
ECR	Adam Bielan, Carlo Fidanza, Eugen Jurzyca, Beata Mazurek
ID	Alessandra Basso, Hynek Blaško, Markus Buchheit, Virginie Joron, Jean-Lin Lacapelle
NI	Miroslav Radačovský
PPE	Pablo Arias Echeverría, Andrea Caroppo, Deirdre Clune, Salvatore De Meo, Andrey Kovatchev, Antonius Manders, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Tom Vandenkendelaere, Marion Walsmann
Renew	Andrus Ansip, Vlad-Marius Botoș, Dita Charanzová, Sandro Gozi, Svenja Hahn, Morten Løkkegaard, Marco Zullo
S&D	Alex Agius Saliba, Brando Benifei, Biljana Borzan, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Maria-Manuel Leitão-Marques, Adriana Maldonado López, Leszek Miller, Christel Schaldemose
The Left	Kateřina Konečná, Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Anna Cavazzini, David Cormand, Alexandra Geese, Marcel Kolaja, Kim Van Sparrentak

0	-

0	0

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller