



**2019/2182(INL)**

2.9.2021

## **ADVIES**

van de Commissie interne markt en consumentenbescherming

aan de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

inzake de bescherming van werknemers tegen asbest  
(2019/2182(INL))

Rapporteur voor advies (\*): Anne-Sophie Pelletier

(Initiatief – Artikel 47 van het Reglement)

(\* ) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 57 van het  
Reglement

PA\_INL

## SUGGESTIES

De Commissie interne markt en consumentenbescherming verzoekt de bevoegde Commissie werkgelegenheid en sociale zaken:

- onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:
  - A. overwegende dat het gebruik van asbestvezels en producten waaraan deze vezels opzettelijk zijn toegevoegd, vanaf januari 2005<sup>1</sup> verboden is en dat de lidstaten ervoor moeten zorgen dat asbestproducten uiterlijk in 2025 volledig worden afgeschaft<sup>2</sup>;
  - B. overwegende dat de erkenning van asbest als oorzaak van long-, strottenhoofd- en eierstokkanker en mesothelioom, met een latentie van 20 tot 55 jaar na blootstelling, algemeen bekend en goed gedocumenteerd is; overwegende dat in een studie van het International Journal of Environmental Research and Public Health het aantal mensen dat jaarlijks overlijdt ten gevolge van blootstelling aan asbest op 250 000 wordt geschat<sup>3</sup>;
  - C. overwegende dat, ondanks het verbod op het gebruik van asbest op Europees niveau, blootstelling aan asbest de belangrijkste oorzaak is van mesothelioom, en overwegende dat asbest ook bij particulieren steeds vaker kanker en mesothelioom alsook andere niet-kwaadaardige pleurale en longaandoeningen veroorzaakt door een beperkte passieve blootstelling aan deze stof; overwegende dat asbestgerelateerde ziekten in veel gevallen niet als beroepsziekte worden erkend en dat meer gegevens nodig zijn;
  - D. overwegende dat in Verordening (EG) nr. 1907/2006 (“de Reach-verordening”) is bepaald dat de vervaardiging, de verkoop en het gebruik van asbestvezels en producten waaraan deze vezels opzettelijk zijn toegevoegd, verboden zijn en dat Verordening (EU) 2016/1005 tot wijziging van bijlage XVII bij de Reach-verordening tot doel heeft asbestproducten uiterlijk op 1 juli 2025 volledig af te schaffen;
  - E. overwegende dat er nog steeds asbest aanwezig is in veel administratieve gebouwen, scholen, woningen, infrastructuur, openbare vervoermiddelen en waternetwerken; overwegende dat met het verstrijken van de tijd de kennis over het gebruik en de aanwezigheid van deze stof afneemt; overwegende dat de aanwezigheid van asbest en het gebrek aan kennis hierover een gevaar vormen voor alle bewoners en gebruikers van gebouwen;

---

<sup>1</sup> Voor de huidige regelgeving inzake het verbod op asbest, zie Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie (PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1).

<sup>2</sup> Zie Verordening (EU) 2016/1005 van de Commissie van 22 juni 2016 tot wijziging van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach) wat betreft asbestvezels (chrysotiel) (PB L 165 van 23.6.2016, blz. 4).

<sup>3</sup> <https://www.mdpi.com/1660-4601/15/5/1000/htm>

- F. overwegende dat een aanzienlijk deel van de bestaande gebouwen in de Unie ouder zijn dan 50 jaar en dat volgens de EU-waarnemingspost voor het gebouwenbestand de helft van het woningbestand in de meeste lidstaten is gebouwd vóór 1970, toen asbest op grote schaal werd gebruikt; overwegende dat asbestresiduen in gebouwen en constructies die asbest bevatten, een bedreiging vormen voor vele uiteenlopende bevolkingsgroepen, met inbegrip van woningeigenaars, bewoners en gebruikers van gebouwen en werknemers, ook wanneer het asbest broos is, met als gevolg dat stof of vezels in de lucht terechtkomen en zo kunnen worden ingeademd of ingeslikt door mensen die hieraan passief zijn blootgesteld;
- G. overwegende dat de levensduur van gebouwen met asbesthoudende componenten, de degradatie van materialen en de golf van energierenovatie van gebouwen zullen leiden tot complexe renovaties met onmiddellijke blootstellingsrisico's voor mensen op en nabij bouwterreinen, alsook toekomstige risico's voor gebruikers en bewoners als gevolg van de trage verspreiding van asbeststof;
- H. overwegende dat het Parlement<sup>4</sup> en de sociale partners<sup>5</sup> het nut erkennen van openbare registers voor de aanwezigheid van asbest en van technische certificaten die verschillende lidstaten reeds gebruiken; overwegende dat een aantal lidstaten registers hebben aangelegd van gebouwen die asbest bevatten; overwegende dat dit een goed uitgangspunt vormt voor het invoeren van een dergelijke verplichting in alle lidstaten; overwegende dat de renovatiegolfstrategie, die erop gericht is het renovatietempo van gebouwen in de komende tien jaar te verdubbelen met als doel de energie- en hulpbronnefficiëntie in de bouwsector te vergroten, een gelegenheid is om nationale registers van de aanwezigheid van asbest op te zetten en te gebruiken;
- I. overwegende dat het verwijderen van asbest zonder financiële steun een aanzienlijke financiële last legt op de eigenaren van gebouwen, die in specifieke gevallen ook indirect huurders kan treffen; overwegende dat de invoering van eisen voor veilige asbestverwijdering sociaal rechtvaardig moet zijn en dus vergezeld moet gaan van passende maatregelen om eigenaren te ondersteunen bij de financiering van de noodzakelijke renovaties, alsmede van maatregelen voor kmo's die de werkzaamheden uitvoeren; overwegende dat de consumenten moeten worden beschermd door het bestrijden van frauduleuze praktijken en het versterken van het markttoezicht;
- J. overwegende dat eigenaren en beheerders van asbesthoudende gebouwen in sommige lidstaten pas een aantal wettelijke verplichtingen opgelegd krijgen wanneer zij het gebouw in gebruik nemen of met de sloop ervan willen beginnen, maar niet wanneer zij een gebouw waarin asbest voorkomt, verkopen;
- K. overwegende dat de toezegging van de Commissie om een wetsvoorstel in te dienen teneinde de blootstelling van werknemers aan asbest verder te terug te dringen en haar plan om de toename van slachtoffers van asbestgerelateerde problemen te voorkomen welkome stappen zijn, en overwegende dat de renovatiegolf weliswaar een unieke kans

---

<sup>4</sup> Resolutie van het Europees Parlement van 14 maart 2013 over aan asbest gerelateerde bedreigingen voor de gezondheid op de werkplek en vooruitzichten op afschaffing van alle bestaande vormen van asbest (PB C 36 van 29.1.2016, blz. 102).

<sup>5</sup> Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 18 februari 2015 over een asbestvrije Europese Unie (PB C 251 van 31.7.2015, blz. 13).

biedt om de huisvestingsinfrastructuur te moderniseren ten behoeve van alle consumenten in de EU, maar onder zo veilig mogelijke voorwaarden voor iedereen moet plaatsvinden;

1. verzoekt de Commissie om, op basis van artikel 169, lid 3, en artikel 114, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en rekening houdend met de bestaande nationale voorschriften, alsmede een effectbeoordeling van de efficiëntste modellen, een wetsvoorstel in te dienen tot invoering van een verplichte screening op de aanwezigheid van asbest in gebouwen die zijn gebouwd vóór 2005 of vóór het jaar waarin asbest op nationaal niveau verboden werd, voorafgaand aan hun verkoop of verhuur, met inachtneming van de sociale rechtvaardigheid en rekening houdend met de eigenaars van de gebouwen; eist dat in dit voorstel minimumeisen worden vastgesteld voor het opsporen, inventariseren en melden van de aanwezigheid van asbest in gebouwen die zijn gebouwd vóór 2005 of vóór het jaar waarin asbest op nationaal niveau verboden werd, onder de volgende voorwaarden:
  - a. de screening bestaat uit een oppervlaktediagnose van de aanwezigheid van asbest door een professionele entiteit met gepaste kwalificaties en vergunningen, conform de nationale en Uniewetgeving, en moet worden gevolgd door een voorstel voor maatregelen om het risico verbonden aan het gevonden asbest te verminderen met gebruik van de beste beschikbare technieken; een en ander geschiedt zonder afbreuk te doen aan de verplichtingen uit hoofde van Richtlijn 2009/148/EG<sup>6</sup>;
  - b. de screening wordt gevalideerd door de afgifte van een certificaat over het asbestrisico met vermelding van de geteste delen, de concentratie van asbestvezels, de geschatte hoeveelheid en locatie van asbesthoudend materiaal en, indien nodig, de voorgestelde maatregelen ter vermindering van het door asbest veroorzaakte risico;
  - c. het resultaat van de screening wordt via een snelle procedure en een éénloketprocedure aan een bevoegde nationale instantie meegedeeld; deze instantie moet een nationaal register bijhouden van de certificaten inzake de vermindering van het asbestrisico, waarbij eigenaars via de éénloketprocedure worden geïnformeerd en geadviseerd over:
    - de toepasselijke wetgeving;
    - de juiste en veilige wijze om de aangetroffen asbest te verwijderen, waar dit technisch mogelijk is;
    - de wijze waarop de asbesthoudende onderdelen die op korte termijn niet kunnen worden verwijderd, veilig moeten worden ingekapseld, geconserveerd, gemarkeerd en bewaakt;

---

<sup>6</sup> Richtlijn 2009/148/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 betreffende de bescherming van werknemers tegen de risico's van blootstelling aan asbest op het werk (PB L 330 van 16.12.2009, blz. 28).

- de lijst van gecertificeerde bedrijven en de beschikbare financiële steun;
- d. de Commissie verstrekt de lidstaten richtsnoeren over de vormgeving van nationale asbestregisters om de goede werking van de interne markt te waarborgen; de toegang tot dit register is kostenloos voor eigenaars, kopers en huurders van de gebouwen, alsmede werknemers en kmo's; het certificaat wordt bij het verkoopcontract gevoegd en wordt ter beschikking van de huurders gesteld;
  - e. met het oog op een optimale bescherming van de gebruikers of bewoners, worden de screening en, indien nodig, de verwijdering of, indien technisch op korte termijn niet mogelijk, de inkapseling uitgevoerd door gekwalificeerd en gecertificeerd personeel, overeenkomstig Richtlijn 2009/148/EG en nationale wetgeving en praktijken, onder toezicht van een nationale bevoegde instantie;
  - f. het certificaat wordt uitgereikt aan de koper en ter beschikking gesteld van de verhuurder, alsook verstrekt op verzoek van personeel dat werkzaamheden in het gebouw verricht, of van de bewoners en gebruikers van het gebouw;
  - g. het certificaat moet uiterlijk vijf jaar na afgifte worden vernieuwd om de hierin opgenomen bevindingen te actualiseren;
  - h. aan eigenaars van gebouwen die vóór de verkoop van een gebouw niet over een geldig certificaat beschikken, kunnen doeltreffende, evenredige en afschrikkende boetes worden opgelegd; de verkopers of verhuurders van gebouwen zijn aansprakelijk ten aanzien van deze verplichtingen waarbij de aansprakelijkheidstermijn door de lidstaten wordt vastgesteld; de boetes kunnen door de lidstaten in speciaal opgerichte fondsen voor de financiering van de verwijdering van asbest en voor de ondersteuning van de slachtoffers van asbestgerelateerde problemen worden gestort;
2. doet een beroep op de Commissie om haar effectbeoordeling ter voorbereiding op haar wetsvoorstel te baseren op:
    - de beste en efficiëntste methoden voor het screenen van gebouwen op de aanwezigheid van asbest;
    - veilige en kostenefficiënte methoden voor de verwijdering van asbest uit gebouwen (verplichte opleiding voor werknemers, gebruik van de modernste technologieën, verplaatsing van buurtbewoners tijdens werkzaamheden waarbij stof vrijkomt) zowel wat wettelijke verplichtingen als stimulansen betreft om het risico van blootstelling aan asbest voor gebruikers en bewoners van gebouwen te verminderen;
    - begeleidende maatregelen voor kmo's om de uitvoering van de regels inzake asbest te vergemakkelijken, met inbegrip van financiële stimulansen en toereikende financiële ondersteuning voor eigenaren van gebouwen, ook van verlaten gebouwen, die asbest laten opsporen en verwijderen;
  3. verzoekt de Commissie en de lidstaten actie te ondernemen ter vergroting van het bewustzijn omtrent asbest in gebouwen die zijn gebouwd vóór 2005 of vóór het jaar

- waarin asbest op nationaal niveau werd verboden, en een juridische procedure in te voeren voor asbestverwijdering vanuit het oogpunt van bewoners en eigenaars; moedigt de lidstaten ertoe aan bewustmakingscampagnes op te zetten die begeleidende maatregelen voor kmo's omvatten; dringt erop aan dat de transitie naar een asbestvrije Europese Unie sociaal rechtvaardig moet zijn en steun voor particuliere eigenaars en kmo's moet omvatten; onderstreept dat bijzondere aandacht moet worden besteed aan verlaten gebouwen en voorzieningen, die immers ook asbest kunnen bevatten, en verzoekt de Commissie en de lidstaten een uitvoerbare oplossing te vinden voor de opname van dergelijke gebouwen en voorzieningen in de nationale asbestregisters;
4. verzoekt de Commissie en de lidstaten voorlichtingscampagnes te ondersteunen om de bevolking bewust te maken van de gevaren die verbonden zijn aan alle soorten asbest en aan alle niveaus van blootstelling, inclusief secundaire blootstelling;
  5. wijst op de bijkomende administratieve verplichtingen van dergelijke nieuwe vereisten; benadrukt dat zowel de verplichte monitoring als de verwijdering van asbest passende financiële steun uit de begroting van de Unie vereisen; moedigt de lidstaten ertoe aan eventuele middelen en financiële steun toe te kennen aan eigenaars van gebouwen, opdat zij de aanzienlijke kosten voor de screening op de aanwezigheid van asbest voor hun rekening nemen en wordt voorkomen dat gebouwen worden opgegeven;
  6. onderstreept dat de lidstaten momenteel middelen uit de Europese structuur- en investeringsfondsen kunnen toewijzen voor de omgang met en verwijdering van asbest in overeenstemming met de doelstellingen van de respectieve nationale of regionale programma's; benadrukt in dit verband de unieke kansen die worden geboden door de Green Deal, Next Generation EU en het meerjarig financieel kader 2021-2027; benadrukt dat eigenaren van gebouwen direct of indirect toegang tot deze financiële steunmechanismen moeten kunnen krijgen voor de financiering van onderhouds-, renovatie- en sloopwerkzaamheden die verband houden met de verwijdering van asbest;
  7. onderstreept dat er een normalisatieprocedure voor de verwijdering van asbestvezels moet worden ontwikkeld, met als doel de last van de procedure te verminderen en de administratieve taken voor bedrijven en met name kmo's te verlichten; verzoekt de Commissie om, gezien de negatieve effecten van asbest op de gezondheid van de burgers en de aanzienlijke kosten voor het opsporen en verwijderen van asbest, een overkoepelend programma op te stellen om te voorzien in financiële steun voor de eigenaren en de maatregelen van de lidstaten om asbest te verwijderen en veilig te verwerken, met inbegrip van voorlichtings- en bewustmakingsmaatregelen;
  8. verzoekt de Commissie richtsnoeren op te stellen voor nationale asbestverwijderingsplannen, waarin de lidstaten doelstellingen voor de verwijdering van asbest uit openbare en particuliere gebouwen moeten vastleggen en verwezenlijken, één-loketinstanties moeten invoeren om acties en informatie over asbestverwijderingsplannen te centraliseren; is van mening dat de door de lidstaten ingestelde éénloketprocedure tevens kan dienen als een nationaal contactpunt om slachtoffers en hun gezinsleden bij te staan, en dat de lidstaten moeten overwegen duidelijke en efficiënte compensatiemechanismen voor slachtoffers van asbestgerelateerde ziekten op te zetten;

9. benadrukt dat de Europese richtsnoeren voor nationale asbestverwijderingsplannen de oprichting moeten omvatten van een Europees platform waarop nationale instanties de aanwezigheid van asbest kunnen melden met het oog op het in kaart brengen en uitwisselen van goede praktijken inzake de verwijdering en veilige afvoer van asbest; voegt hieraan toe dat dit platform volledig toegankelijk moet zijn voor de algemene bevolking en onder meer de in de nationale registers opgenomen gegevens moet bevatten;
10. benadrukt dat in de nationale asbestverwijderingsplannen voorrang moet worden gegeven aan bepaalde gebouwen, zoals scholen, sportscholen en sociale woningen, en dat deze plannen regelmatig moeten worden geëvalueerd en herzien;
11. benadrukt dat de bepalingen van het Unierecht inzake markttoezicht en conformiteit van producten moeten worden aangewend om de illegale plaatsing en het gebruik van asbest op de interne markt te voorkomen, en beklemtoont in dit verband het belang van versterkte markttoezichtactiviteiten; brengt in herinnering dat het opvoeren van de inspanningen om te voorkomen dat producten die niet aan de eisen voldoen, zoals asbesthoudende producten, op de markt van de Unie worden gebracht, in de mededeling van de Commissie van 28 oktober 2015 getiteld “De eengemaakte markt verbeteren: meer mogelijkheden voor mensen en ondernemingen” als prioriteit is aangemerkt.



## INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	1.9.2021
<b>Uitslag eindstemming</b>	+ : 45 - : 0 0 : 0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Alex Agius Saliba, Andrus Ansip, Pablo Arias Echeverría, Alessandra Basso, Brando Benifei, Adam Bielan, Hynek Blaško, Biljana Borzan, Vlad-Marius Botoș, Markus Buchheit, Andrea Caroppo, Anna Cavazzini, Dita Charanzová, Deirdre Clune, David Cormand, Carlo Fidanza, Evelyne Gebhardt, Alexandra Geese, Sandro Gozi, Maria Grapini, Svenja Hahn, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Marcel Kolaja, Kateřina Konečná, Andrey Kovatchev, Jean-Lin Lacapelle, Maria-Manuel Leitão-Marques, Morten Løkkegaard, Adriana Maldonado López, Antonius Manders, Beata Mazurek, Leszek Miller, Anne-Sophie Pelletier, Miroslav Radačovský, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Tom Vandenkendelaere, Kim Van Sparrentak, Marion Walsmann, Marco Zullo
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Salvatore De Meo

## HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

45	+
ECR	Adam Bielan, Carlo Fidanza, Eugen Jurzyca, Beata Mazurek
ID	Alessandra Basso, Hynek Blaško, Markus Buchheit, Virginie Joron, Jean-Lin Lacapelle
NI	Miroslav Radačovský
PPE	Pablo Arias Echeverría, Andrea Caroppo, Deirdre Clune, Salvatore De Meo, Andrey Kovatchev, Antonius Manders, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Tom Vandenkendelaere, Marion Walsmann
Renew	Andrus Ansip, Vlad-Marius Botoș, Dita Charanzová, Sandro Gozi, Svenja Hahn, Morten Løkkegaard, Marco Zullo
S&D	Alex Agius Saliba, Brando Benifei, Biljana Borzan, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Maria-Manuel Leitão-Marques, Adriana Maldonado López, Leszek Miller, Christel Schaldemose
The Left	Kateřina Konečná, Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Anna Cavazzini, David Cormand, Alexandra Geese, Marcel Kolaja, Kim Van Sparrentak

0	-

0	0

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding