



**2019/2182(INL)**

2.9.2021

## **AVIZ**

al Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor

destinat Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale

referitor la protejarea lucrătorilor împotriva expunerii la azbest  
(2019/2182(INL))

Raportoare pentru aviz (\*): Anne-Sophie Pelletier

(Inițiativă – articolul 47 din Regulamentul de procedură)

(\* )Procedura comisiilor asociate – articolul 57 din Regulamentul de procedură

PA\_INL

## SUGESTII

Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor recomandă Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale, care este comisie competentă:

- includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:
- A. întrucât utilizarea fibrelor de azbest și a produselor care conțin aceste fibre adăugate intenționat este interzisă din ianuarie 2005<sup>1</sup>, iar statele membre trebuie să asigure eliminarea completă a fibrelor din azbest până cel târziu în 2025<sup>2</sup>;
- B. având în vedere recunoașterea bine stabilită și documentată a azbestului ca sursă de cancer pulmonar, laringian, ovarian și mezoteliom, cu o latență de 20-55 de ani după expunere; întrucât un studiu realizat de International Journal of Environmental Research and Public Health estimează că aproximativ 250 000 de persoane mor în fiecare an din cauza expunerii la azbest<sup>3</sup>;
- C. întrucât, în pofida interzicerii utilizării azbestului la nivel european, expunerea la azbest este principala cauză de mezoteliom și afectează, de asemenea, persoanele prin creșterea continuă a numărului de cancere și mezoteliome, precum și de alte afecțiuni pulmonare și pleurale nemaligne asociate cu expunerea la azbest pasivă și limitată în mediul extraprofesional; întrucât multe cazuri de boli cauzate de azbest nu sunt recunoscute ca boli profesionale și sunt necesare mai multe date;
- D. întrucât Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 („Regulamentul REACH”) a precizat că fabricarea, vânzarea și utilizarea fibrelor de azbest și a produselor care conțin aceste fibre adăugate intenționat este interzisă și întrucât Regulamentul (UE) 2016/1005 de modificare a anexei XVII la Regulamentul REACH vizează asigurarea eliminării complete a produselor din azbest în statele membre până la 1 iulie 2025;
- E. întrucât azbestul rămâne prezent în numeroase clădiri administrative, școli, locuințe, infrastructuri, mijloace de transport public și rețele de apă; întrucât, odată cu trecerea timpului, cunoștințele privind utilizarea și prezența acestei substanțe sunt în scădere; întrucât prezența azbestului și lipsa de cunoștințe în acest sens reprezintă un pericol pentru toți ocupanții și utilizatorii clădirilor;
- F. întrucât o parte substanțială a mediului construit existent în Uniune este mai veche de 50 de ani și, potrivit Observatorului parcului imobiliar al UE, în majoritatea statelor membre, jumătate din parcul rezidențial a fost construit înainte de 1970, când azbestul a

---

<sup>1</sup> Pentru normele actuale privind interzicerea azbestului, a se vedea Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei (JO L 396, 30.12.2006, p. 1).

<sup>2</sup> Regulamentul (UE) 2016/1005 al Comisiei din 22 iunie 2016 de modificare a anexei XVII la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), în ceea ce privește fibrele de azbest (crisotil) (JO L 165, 23.6.2016, p. 4.).

<sup>3</sup> <https://www.mdpi.com/1660-4601/15/5/1000/htm>

fost utilizat pe scară largă; întrucât reziduurile de azbest din clădiri și construcții care conțin azbest reprezintă o amenințare pentru multe grupuri diferite de populație, inclusiv proprietarii de locuințe, utilizatorii clădirilor, ocupanții și lucrătorii, inclusiv atunci când acesta este friabil, ceea ce duce la eliberarea de praf sau fibre în aer, de unde pot fi inhalate sau ingerate de persoane expuse pasiv la el;

- G. întrucât, din cauza duratei de viață a clădirilor cu componente care conțin azbest, a degradării materialelor și a valului de renovări energetice ale clădirilor, procesele de renovare vor fi complexe, cu riscuri imediate de expunere pentru persoanele de pe șantierele de construcții și din apropierea acestora, precum și riscuri viitoare pentru utilizatori și ocupanți din cauza dispersiei lente a prafului de azbest;
  - H. întrucât Parlamentul<sup>4</sup> și partenerii sociali<sup>5</sup> au recunoscut utilitatea registrelor publice referitoare la azbest și a certificatelor tehnice, astfel cum au fost instituite în mai multe state membre; întrucât unele state membre au instituit registre de inventariere a clădirilor care conțin azbest; întrucât acesta este un bun punct de plecare pentru introducerea unei astfel de cerințe în toate statele membre; întrucât Strategia privind valul de renovări ale clădirilor, care vizează dublarea ratei de renovare a clădirilor în următorii zece ani pentru a mări eficiența energetică și a resurselor în sectorul construcțiilor, reprezintă o oportunitate de a crea și a implementa registre naționale privind prezența azbestului;
  - I. întrucât eliminarea azbestului fără ajutor financiar reprezintă o povară financiară semnificativă pentru proprietarii de clădiri, care, în anumite cazuri, poate afecta și chiriașii în mod indirect; întrucât introducerea unor cerințe pentru eliminarea în siguranță a azbestului trebuie să fie echitabilă din punct de vedere social și astfel, trebuie însoțită de măsuri adecvate de sprijinire a proprietarilor în vederea finanțării renovărilor necesare, precum și de măsuri pentru IMM-urile care desfășoară lucrări; întrucât consumatorii ar trebui să fie protejați prin combaterea practicilor frauduloase și prin consolidarea supravegherii pieței;
  - J. întrucât legislația în vigoare în unele state membre impune anumite obligații proprietarilor, administratorilor sau gestionarilor de clădiri care conțin azbest numai atunci când aceștia încep să utilizeze clădirea sau intenționează să înceapă demolarea acesteia, și nu atunci când vând o clădire echipată cu produse care conțin azbest;
  - K. întrucât angajamentul Comisiei de a prezenta o propunere legislativă pentru a reduce și mai mult expunerea lucrătorilor la azbest în 2022 și planul său de a preveni creșterea numărului victimelor problemelor legate de azbest sunt etape binevenite, iar valul de renovare, deși oferă o ocazie unică de modernizare a infrastructurii de locuințe în beneficiul tuturor consumatorilor din Uniune, trebuie realizat în cele mai sigure condiții pentru toți,
1. invită Comisia să prezinte, în temeiul articolului 169 alineatul (3) și al articolului 114

---

<sup>4</sup> Rezoluția Parlamentului European din 14 martie 2013 referitoare la amenințările la adresa sănătății la locul de muncă legate de azbest și perspectivele de eliminare completă a azbestului existent (JO C 36 din 29.1.2016, p. 102).

<sup>5</sup> Avizul Comitetului Economic și Social European din 18 februarie 2015 pe tema „Eliminarea azbestului din UE” (JO C 251, 31.7.2015, p. 13).

alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și ținând seama de reglementările naționale existente, precum și de o evaluare a impactului celor mai eficiente modele, o propunere legislativă care să introducă verificări obligatorii pentru depistarea prezenței azbestului în clădirile construite înainte de 2005 sau în anul în care a fost introdusă interdicția națională privind azbestul, înainte de vânzarea sau închirierea acestora, fiind în același timp echitabilă din punct de vedere social și luând în considerare proprietarii clădirilor; solicită ca această propunere să prevadă cerințe minime pentru localizarea, identificarea și raportarea prezenței azbestului în clădirile construite înainte de 2005 sau de anul interdicției naționale a azbestului, în următoarele condiții:

- a. verificarea constă într-un diagnostic la suprafață al prezenței azbestului de către o entitate profesională care are calificările și autorizațiile corespunzătoare prevăzute de legislația națională și a Uniunii și trebuie urmată de o propunere de măsuri de reducere a riscului reprezentat de orice azbest detectat, utilizând cele mai bune tehnici disponibile; acest lucru nu aduce atingere obligațiilor prevăzute de Directiva 2009/148/CE<sup>6</sup>;
- b. această verificare este validată prin emiterea unui certificat privind starea riscului de azbest, care detaliază părțile testate, concentrația de fibre de azbest, cantitatea estimată de materiale care conțin azbest și locația acestora și, după caz, măsurile propuse pentru a reduce riscul reprezentat de azbest;
- c. rezultatul verificării este comunicat unui organism național competent prin intermediul unei proceduri rapide și al unui ghișeu unic; acest organism ține un registru național al certificatelor de reducere a riscurilor de azbest, iar ghișeul unic va informa proprietarii și le va oferi consiliere privind:
  - legislația aplicabilă;
  - modalitatea corectă și sigură de eliminare a azbestului detectat, în cazul în care acest lucru este posibil din punct de vedere tehnic;
  - modul de încapsulare, conservare, marcare și monitorizare în condiții de siguranță a părților care conțin azbest și care nu pot fi îndepărtate pe termen scurt;
  - lista operatorilor certificați și informații privind sprijinul financiar disponibil;
- d. Comisia oferă statelor membre orientări cu privire la elaborarea registrelor naționale privind azbestul pentru a asigura buna funcționare a pieței interne; accesul la acest registru este gratuit pentru proprietarii, cumpărătorii și locatarii clădirilor, precum și pentru lucrători și IMM-uri; certificatul se anexează la contractul de vânzare și se pune la dispoziția chiriașilor;
- e. pentru a proteja cât mai eficient utilizatorii sau ocupanții, verificarea și, dacă este necesar, îndepărtarea sau, dacă acest lucru nu este posibil din punct de vedere

---

<sup>6</sup> Directiva 2009/148/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la azbest la locul de muncă (JO L 330, 16.12.2009, p. 28.)

tehnic pe termen scurt, încapsularea, se efectuează de operatori calificați și certificați în conformitate cu Directiva 2009/148/CE, cu legislația și practicile naționale și sub supravegherea unei autorități naționale competente;

- f. certificatul se trimite cumpărătorului și se pune la dispoziția locatorului, precum și la cererea profesioniștilor care efectuează lucrări în clădire sau a ocupanților și utilizatorilor;
  - g. certificatul ar trebui reînnoit după fiecare vânzare sau în termen de cel mult cinci ani de la eliberarea sa, pentru a actualiza datele pe care le conține;
  - h. ar putea fi stabilite amenzi eficace, proporționale și disuasive pentru proprietarii de clădiri care nu dețin un certificat valabil înainte de a vinde o clădire; vânzătorii sau locatorii clădirilor sunt răspunzători pentru aceste obligații, perioada de răspundere fiind stabilită de statele membre; amenzile ar putea fi alocate de statele membre fondurilor ad hoc destinate finanțării eliminării azbestului și sprijinirii victimelor problemelor legate de azbest;
2. Invită Comisia să își bazeze evaluarea de impact care urmează să fie elaborată pentru propunerea sa legislativă pe:
- cele mai bune și mai eficiente metode de detectare a prezenței azbestului în clădiri;
  - metode sigure și eficiente din punctul de vedere al costurilor de eliminare a azbestului din clădiri (formare obligatorie pentru lucrători, utilizarea celor mai recente tehnologii, relocarea locuitorilor din împrejurimi în timpul lucrărilor care generează praf), care să acopere atât obligațiile legale, cât și stimulentele, pentru a reduce riscul expunerii la azbest pentru utilizatorii și locuitorii clădirilor;
  - măsuri de sprijin pentru IMM-uri pentru a facilita punerea în aplicare a reglementărilor referitoare la azbest, inclusiv stimulente financiare și sprijin financiar adecvat pentru proprietarii de clădiri, inclusiv de clădiri abandonate, care se implică în identificarea și eliminarea azbestului;
3. invită Comisia și statele membre să ia măsuri pentru a crește gradul de sensibilizare cu privire la azbestul din clădirile construite înainte de 2005 sau de anul în care a fost introdusă interdicția națională privind azbestul, precum și să adopte o procedură legală pentru eliminarea azbestului în ceea ce privește perspectiva locuitorilor și a proprietarilor; încurajează statele membre să lanseze campanii de sensibilizare pentru a sprijini IMM-urile; insistă asupra faptului că tranziția către o Uniune Europeană fără azbest ar trebui să fie echitabilă din punct de vedere social și să includă sprijin pentru proprietarii privați și IMM-uri; subliniază că trebuie să se acorde o atenție deosebită clădirilor și instalațiilor abandonate care pot conține, de asemenea, azbest și invită Comisia și statele membre să găsească o soluție viabilă pentru includerea acestora în registrele naționale privind azbestul;
4. invită Comisia și statele membre să promoveze campanii de informare a publicului, pentru a crește gradul de conștientizare cu privire la riscurile legate de toate varietățile de azbest și de toate nivelurile de expunere, inclusiv expunerea secundară;

5. ia act de obligațiile administrative suplimentare ale acestor noi cerințe; subliniază că atât cerința privind controlul, cât și eliminarea azbestului necesită un sprijin financiar adecvat din bugetul Uniunii; încurajează statele membre să acorde fonduri potențiale și sprijin financiar proprietarilor clădirilor pentru a suporta costurile semnificative generate de verificarea prezenței azbestului și pentru a evita riscul abandonării clădirilor;
6. subliniază că, în prezent, statele membre pot alocă fonduri structurale și de investiții europene pentru manipularea și eliminarea azbestului, în conformitate cu obiectivele programelor naționale sau regionale respective; subliniază, în acest context, oportunitățile unice oferite în acest sens de Pactul verde european, de Next Generation EU și de cadrul financiar multianual 2021-2027; subliniază că proprietarii de clădiri ar trebui să aibă posibilitatea de a avea acces direct sau indirect la mecanismele respective de sprijin financiar, pentru finanțarea lucrărilor de întreținere, renovare și demolare legate de eliminarea azbestului;
7. insistă asupra necesității de a dezvolta un proces de standardizare pentru a elimina fibrele de azbest, pentru a reduce povara procedurii și pentru a ușura sarcinile administrative pentru întreprinderi, în special pentru IMM-uri; invită Comisia, având în vedere impactul negativ al azbestului asupra sănătății cetățenilor și costurile considerabile ale detectării și eliminării azbestului, să elaboreze un program-umbrelă care să cuprindă întregul sprijin financiar disponibil pentru proprietari și acțiunile statelor membre de eliminare în condiții de siguranță a azbestului, inclusiv măsuri de informare și educare;
8. invită Comisia să elaboreze orientări pentru planurile naționale de eliminare a azbestului, în temeiul căruia statele membre ar trebui să definească și să pună în aplicare obiective de eliminare a azbestului pentru clădirile publice și private, să instituie ghișee unice pentru centralizarea acțiunilor și a informațiilor privind planurile de eliminare a azbestului; ghișeul unic instituit de statele membre ar putea servi, de asemenea, ca punct național de contact care să asiste victimele și familiile acestora, iar statele membre ar trebui să aibă în vedere instituirea unor mecanisme de compensare clare și eficiente pentru victimele bolilor legate de azbest;
9. subliniază că orientările europene pentru planurile naționale de eliminare a azbestului ar trebui să includă instituirea unei platforme europene pentru ca autoritățile naționale să raporteze prezența azbestului în vederea cartografierii și a schimbului de bune practici privind îndepărtarea și eliminarea sa în condiții de siguranță; adaugă că această platformă ar trebui să fie pe deplin accesibilă publicului larg și ar trebui să includă date raportate în registrele naționale;
10. subliniază că planurile naționale de eliminare a azbestului ar trebui să acorde prioritate anumitor clădiri, cum ar fi școlile, sălile de sport și locuințele sociale, și să facă obiectul unor evaluări și revizuii periodice;
11. subliniază că dispozițiile legislației Uniunii privind supravegherea pieței și conformitatea produselor ar trebui utilizate pentru a preveni introducerea și utilizarea ilegală a azbestului pe piața internă și subliniază, în acest sens, importanța unor activități îmbunătățite de supraveghere a pieței; reamintește că intensificarea eforturilor

pentru a împiedica introducerea pe piața Uniunii a produselor neconforme, inclusiv a celor care conțin azbest, a fost identificată ca o prioritate în comunicarea Comisiei din 28 octombrie 2015 intitulată „Ameliorarea pieței unice: mai multe oportunități pentru cetățeni și pentru întreprinderi”;



**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA  
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

<b>Data adoptării</b>	1.9.2021
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 45 -: 0 0: 0
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Alex Agius Saliba, Andrus Ansip, Pablo Arias Echeverría, Alessandra Basso, Brando Benifei, Adam Bielan, Hynek Blaško, Biljana Borzan, Vlad-Marius Botoș, Markus Buchheit, Andrea Caroppo, Anna Cavazzini, Dita Charanzová, Deirdre Clune, David Cormand, Carlo Fidanza, Evelyne Gebhardt, Alexandra Geese, Sandro Gozi, Maria Grapini, Svenja Hahn, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Marcel Kolaja, Kateřina Konečná, Andrey Kovatchev, Jean-Lin Lacapelle, Maria-Manuel Leitão-Marques, Morten Løkkegaard, Adriana Maldonado López, Antonius Manders, Beata Mazurek, Leszek Miller, Anne-Sophie Pelletier, Miroslav Radačovský, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Tom Vandenkendelaere, Kim Van Sparrentak, Marion Walsmann, Marco Zullo
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Salvatore De Meo

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL  
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

<b>45</b>	<b>+</b>
ECR	Adam Bielan, Carlo Fidanza, Eugen Jurzyca, Beata Mazurek
ID	Alessandra Basso, Hynek Blaško, Markus Buchheit, Virginie Joron, Jean-Lin Lacapelle
NI	Miroslav Radačovský
PPE	Pablo Arias Echeverría, Andrea Caroppo, Deirdre Clune, Salvatore De Meo, Andrey Kovatchev, Antonius Manders, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Tom Vandenkendelaere, Marion Walsmann
Renew	Andrus Ansip, Vlad-Marius Botoș, Dita Charanzová, Sandro Gozi, Svenja Hahn, Morten Løkkegaard, Marco Zullo
S&D	Alex Agius Saliba, Brando Benifei, Biljana Borzan, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Maria-Manuel Leitão-Marques, Adriana Maldonado López, Leszek Miller, Christel Schaldemose
The Left	Kateřina Konečná, Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Anna Cavazzini, David Cormand, Alexandra Geese, Marcel Kolaja, Kim Van Sparrentak

<b>0</b>	<b>-</b>

<b>0</b>	<b>0</b>
----------	----------

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri