



2021/2185(INI)

1.3.2022

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών

προς την Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής

σχετικά με την πολιτική ανταγωνισμού – ετήσια έκθεση 2021
(2021/2185(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Andrea Caroppo

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών καλεί την Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. υπενθυμίζει ότι η πολιτική ανταγωνισμού είναι ζωτικής σημασίας για να ενισχυθεί και να διασφαλιστεί η ομαλή λειτουργία της ενιαίας αγοράς, δεδομένου ότι εξασφαλίζει δίκαιους και ίσους όρους ανταγωνισμού για όλους τους συμμετέχοντες στην αγορά, ιδίως τις πολύ μικρές, μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ), εμποδίζει την στρέβλωση του ανταγωνισμού, καθιστά δυνατή την ανάπτυξη καινοτόμων επιχειρήσεων, και εγγυάται υψηλό επίπεδο προστασίας των καταναλωτών, χαμηλότερες τιμές, καλύτερη ποιότητα και περισσότερες επιλογές ως προς τους προμηθευτές και τα προϊόντα· τονίζει ακόμη ότι η ευημερία των καταναλωτών πρέπει να παραμείνει βασικός στόχος της πολιτικής ανταγωνισμού και ότι δεν πρέπει να αγνοηθούν οι αρνητικές εξωτερικές επιδράσεις που συνδέονται με ορισμένα είδη παραγωγής·
2. τονίζει ότι οι κανόνες ανταγωνισμού της ΕΕ θα πρέπει να συμβάλλουν στους στόχους της Ένωσης όπως ορίζονται στο άρθρο 3 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση· θεωρεί ότι οι κανόνες ανταγωνισμού θα πρέπει να μην παρεμποδίζουν την επίτευξη των στόχων βιωσιμότητας, αλλά να συμβάλλουν σε αυτήν· υπογραμμίζει ότι οι κανόνες ανταγωνισμού και οι πολιτικές βιωσιμότητας θα πρέπει να εναρμονίζονται· επικροτεί την προσέγγιση της Επιτροπής σύμφωνα με την οποία οι κρατικές ενισχύσεις, η επιβολή της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας και ο έλεγχος των συγκεντρώσεων μπορούν να συμβάλουν στην επίτευξη των στόχων της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας και της συμφωνίας του Παρισιού· υπογραμμίζει, στο πλαίσιο αυτό, τον σημαντικό ρόλο του τομέα των υπηρεσιών στη μετάβαση σε μια κυκλική οικονομία και στην υλοποίηση των στόχων αυτών·
3. επικροτεί τις συστάσεις του ΟΟΣΑ, του 2021, σχετικά με την ανταγωνιστική ουδετερότητα, και καλεί την Επιτροπή να διατηρήσει την ανταγωνιστική ουδετερότητα στο ρυθμιστικό περιβάλλον της εσωτερικής αγοράς·
4. επικροτεί τη διαδικασία που δρομολόγησε η Επιτροπή για να εξετάσει τον ρόλο που μπορεί να διαδραματίσει η πολιτική ανταγωνισμού στη στήριξη της πράσινης και της ψηφιακής μετάβασης, καθώς και της βιομηχανικής στρατηγικής της ΕΕ· επισημαίνει, εν προκειμένω, ότι τον Δεκέμβριο του 2021 εγκρίθηκαν οι κατευθυντήριες γραμμές του 2022 για τις κρατικές ενισχύσεις στους τομείς του κλίματος, της προστασίας του περιβάλλοντος και της ενέργειας¹·

Βελτίωση του ανταγωνισμού στον τομέα των υπηρεσιών

5. υπενθυμίζει ότι οι υπηρεσίες αντιπροσωπεύουν τον μεγαλύτερο τομέα οικονομικής δραστηριότητας στην ΕΕ από πλευράς ακαθάριστης προστιθέμενης αξίας, και ότι η ενιαία αγορά υπηρεσιών υστερεί σημαντικά σε σύγκριση με την ενιαία αγορά αγαθών· επισημαίνει την ανάγκη να αντιμετωπιστούν οι εναπομείναντες αδικαιολόγητοι

¹ ΕΕ C 80 της 18.2.2022, σ. 1.

φραγμοί στην ανάπτυξη της ενιαίας αγοράς υπηρεσιών, μεταξύ άλλων με την επιβολή των κανόνων ανταγωνισμού· επικροτεί, στο πλαίσιο αυτό, την κοινή πρωτοβουλία για τις εγχώριες κανονιστικές ρυθμίσεις στον τομέα των υπηρεσιών, η οποία εγκρίθηκε από τον ΠΟΕ προκειμένου να μειωθεί η γραφειοκρατία στον τομέα των υπηρεσιών·

6. υπογραμμίζει ότι οι υπηρεσίες γενικού οικονομικού συμφέροντος (ΥΓΟΣ) ενδέχεται να υπόκεινται σε ειδικούς κανόνες για την προστασία της πρόσβασης των πολιτών σε βασικές δημόσιες υπηρεσίες· λαμβάνει υπό σημείωση τη συνεχιζόμενη αξιολόγηση, από την Επιτροπή, των εν λόγω κανόνων για την υγειονομική περίθαλψη και τις κοινωνικές υπηρεσίες· επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την Επιτροπή να προσαρμόσει, στους κανόνες για τις ΥΓΟΣ, τον ορισμό της ομάδας-στόχου για κοινωνική στέγαση·
7. επισημαίνει ότι οι νομοθετικές προτάσεις θα πρέπει να βασίζονται σε πολλαπλά στοιχεία, όπως τα δεδομένα και οι βέλτιστες πρακτικές· καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει να ασχολείται με τη διαδικασία κοινοποίησης στο πλαίσιο της οδηγίας για τις υπηρεσίες², καθώς επιδέχεται βελτίωση·
8. επικροτεί τις προσπάθειες της Επιτροπής να βελτιώσει την επιβολή των κανόνων που διέπουν την ενιαία αγορά, οι οποίοι θεσπίζονται στην οδηγία σχετικά με τον έλεγχο αναλογικότητας για τα νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα³, κινώντας διαδικασίες επί παραβάσει· καλεί τα κράτη μέλη να εφαρμόζουν δεόντως τον έλεγχο αναλογικότητας κατά την επιβολή των εθνικών κανόνων· τονίζει ότι η έλλειψη δέουσας εφαρμογής των κανόνων της ΕΕ σχετικά με τον έλεγχο αναλογικότητας θα μπορούσε εντέλει να φέρει σε μειονεκτική θέση τους καταναλωτές, με τη μορφή υπερβολικών τιμών, να υπονομεύσει την ανάπτυξη καινοτόμων υπηρεσιών ή ακόμη και να οδηγήσει στον περιορισμό της πρόσβασης στις υπηρεσίες·

Κανόνες ανταγωνισμού στην ψηφιακή ενιαία αγορά

9. υπενθυμίζει τη σημασία της ψηφιακής ενιαίας αγοράς της ΕΕ, καθώς παρέχει στις εταιρείες τεχνολογίας τη δυνατότητα να προσεγγίζουν εύκολα νέους πελάτες και να ανταγωνίζονται σε διεθνές επίπεδο·
10. υπογραμμίζει τη σημασία να διασφαλιστεί η αποδοτική ρύθμιση των ψηφιακών αγορών και επισημαίνει, στο πλαίσιο αυτό, τις εν εξελίξει διαπραγματεύσεις σχετικά με την πράξη για τις ψηφιακές αγορές⁴ (ΠΨΑ)· σημειώνει, εν προκειμένω, ότι η εκ των προτέρων ρυθμιστική παρέμβαση αποσκοπεί στην αντιμετώπιση των κενών στην εκ των υστέρων επιβολή της νομοθεσίας περί ανταγωνισμού· επισημαίνει ότι τα δικαιώματα και η ευημερία των καταναλωτών πρέπει να διατηρηθούν και, ει δυνατόν, να ενισχυθούν τόσο εντός όσο και εκτός διαδικτύου·
11. υπενθυμίζει ότι τα δεδομένα αποτελούν πηγή σημαντικής οικονομικής ισχύος και

² Οδηγία 2006/123/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Δεκεμβρίου 2006, σχετικά με τις υπηρεσίες στην εσωτερική αγορά. ΕΕ L 376 της 27.12.2006, σ. 36.

³ Οδηγία (ΕΕ) 2018/958 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 28ης Ιουνίου 2018, σχετικά με τον έλεγχο αναλογικότητας πριν από τη θέσπιση νέας νομοθετικής κατοχύρωσης των επαγγεμάτων. ΕΕ L 173 της 9.7.2018, σ. 25.

⁴ Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με διεκδικήσιμες και δίκαιες αγορές στον ψηφιακό τομέα (πράξη για τις ψηφιακές αγορές). COM(2020)0842.

μόχλευσης· επικροτεί την αξιολόγηση της ανακοίνωσης για τον ορισμό της αγοράς, που αποσκοπεί στην καλύτερη εκτίμηση των ψηφιακών αγορών, και θεωρεί ότι θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη μη νομισματικοί παράγοντες κατά τον ορισμό των ψηφιακών αγορών·

12. σημειώνει ότι οι μεγαλύτεροι ψηφιακοί παράγοντες ενδέχεται να έχουν πρόσβαση σε μεγαλύτερο όγκο συγκέντρωσης δεδομένων, πράγμα που θα μπορούσε να επηρεάσει τον ανταγωνισμό με μικρότερους παράγοντες· ζητεί από την Επιτροπή να λάβει υπόψη τον παράγοντα αυτόν κατά την αξιολόγηση των δεσποζουσών θέσεων στις αγορές·
13. τονίζει τη σημασία να προχωρήσουν ταχέως οι διαπραγματεύσεις σχετικά με τον νόμο για τις ψηφιακές υπηρεσίες⁵, ώστε να εξασφαλιστεί η εναρμόνιση της ψηφιακής ενιαίας αγοράς της ΕΕ και να αποφευχθούν οι φραγμοί στις συναλλαγές·

Επιθετικές εξαγορές

14. υπογραμμίζει ότι οι κανόνες για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τις αποκαλούμενες «επιθετικές εξαγορές» από δεσπόζοντες παράγοντες στην ενιαία αγορά, συμπεριλαμβανομένων των ψηφιακών αγορών· επικροτεί τις οδηγίες της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή του μηχανισμού παραπομπής του άρθρου 22 του κανονισμού συγκεντρώσεων σε ορισμένες κατηγορίες υποθέσεων⁶, οι οποίες αποσκοπούν να καλύψουν το κενό, στο πλαίσιο των ελέγχων των συγκεντρώσεων, όσον αφορά τις επιθετικές εξαγορές· τονίζει ότι οι επιθετικές εξαγορές ενδέχεται επίσης να επηρεάζουν τη δυνατότητα διεκδίκησης και τον δίκαιο χαρακτήρα της ψηφιακής ενιαίας αγοράς και να έχουν αρνητικό αντίκτυπο στις επιλογές των καταναλωτών· υπογραμμίζει, εν προκειμένω, τη σημασία της ΠΨΑ για την πρόληψη των επιθετικών εξαγορών από εταιρείες που έχουν οριστεί ως «ρυθμιστές πρόσβασης», και τονίζει επίσης ότι ο έλεγχος των συγκεντρώσεων θα πρέπει να αξιολογείται βάσει των κανόνων του κανονισμού συγκεντρώσεων⁷· συμφωνεί ότι η βέλτιστη πολιτική θα πρέπει επίσης να λαμβάνει υπόψη την επίδρασή της στους ρυθμούς καινοτομίας·
15. σημειώνει ότι ο τομέας του καταναλωτικού διαδικτύου των πραγμάτων θα επεκταθεί σημαντικά τα προσεχή έτη, αλλά αναγνωρίζει ότι εξακολουθούν να υπάρχουν κενά στον τομέα αυτόν, όπως η έλλειψη διαλειτουργικότητας, πράγμα που θα μπορούσε να συρρικνώσει τον ανταγωνισμό και τις επιλογές των καταναλωτών· καλεί την Επιτροπή να εκπονήσει ενδελεχή ανάλυση των εν λόγω δυνητικών επιπτώσεων στην εσωτερική αγορά, συμπεριλαμβανομένης ανάλυσης κόστους-οφέλους για κάθε ρυθμιστική παρέμβαση· επικροτεί την τομεακή έρευνα της Επιτροπής σχετικά με το διαδίκτυο των πραγμάτων, και καλεί την Επιτροπή να αναλάβει, καλά περίπτωση, περαιτέρω δράση όσον αφορά τα πρότυπα, τη φορητότητα των δεδομένων και την πρόσβαση σε αυτά·
16. σημειώνει ότι ο κανονισμός απαλλαγής κατά κατηγορία των κάθετων συμφωνιών⁸ και

⁵ Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την ενιαία αγορά ψηφιακών υπηρεσιών (πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες). COM(2020)0825.

⁶ ΕΕ C 113 της 31.3.2021, σ. 1.

⁷ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου, της 20ής Ιανουαρίου 2004, για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων («Κοινοτικός κανονισμός συγκεντρώσεων»). ΕΕ L 24 της 29.1.2004, σ. 1.

⁸ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 330/2010 της Επιτροπής, της 20ής Απριλίου 2010, για την εφαρμογή του άρθρου 101 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε ορισμένες κατηγορίες κάθετων συμφωνιών και εναρμονισμένων πρακτικών. ΕΕ L 102 της 23.4.2010, σ. 1.

οι σχετικές κατευθυντήριες γραμμές για τους κάθετους περιορισμούς⁹ δεν έχουν προσαρμοστεί επαρκώς στις πρόσφατες εξελίξεις της αγοράς, και δη στον πολλαπλασιασμό των διαδικτυακών πωλήσεων και των επιγραμμικών πλατφορμών· σημειώνει επίσης ότι η Επιτροπή επεξεργάζεται επί του παρόντος την πρότασή της για την καλύτερη προσαρμογή του κανονισμού και των κατευθυντήριων γραμμών· επισημαίνει ότι έχουν εκφραστεί ανησυχίες όσον αφορά τον τομέα των διαρκών αγαθών, όπου οι κατασκευαστές ανταγωνίζονται άμεσα με το δίκτυο διανομής τροποποιώντας τους συμβατικούς όρους της κάθετης σχέσης διανομής, με αποτέλεσμα να περιέρχονται οι διανομείς σε ανταγωνιστικά μειονεκτική θέση και να εξωθούνται από την αγορά οι ΜΜΕ· τονίζει ότι η ψηφιοποίηση του τομέα των διαρκών αγαθών εγείρει επίσης ανησυχίες όσον αφορά τον ανταγωνισμό· ζητεί από την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι κάθε μελλοντική αναθεώρηση θα λαμβάνει υπόψη την κατάχρηση των συμφωνιών επιλεκτικής διανομής, της επισήμανσης και άλλων μέτρων για την αποτροπή της διασυννοριακής αγοράς, διανομής και μεταπώλησης αγαθών·

17. θεωρεί ότι η διάκριση, στο σχέδιο κατευθυντήριων γραμμών για την αναθεώρηση του κανονισμού απαλλαγής κατά κατηγορία των κάθετων συμφωνιών, ανάμεσα στην εφαρμογή προκαθορισμένων τιμών μεταπώλησης, τη στρέβλωση της αγοράς και την ελάχιστη διαφημιζόμενη τιμή, η οποία θα μπορούσε να επιτρέπεται υπό ορισμένες συνθήκες και προϋποθέσεις, θα μπορούσε να αποτελέσει ένα εργαλείο για τη στήριξη των ΜΜΕ ώστε να αντισταθούν στον επιθετικό ανταγωνισμό τιμών στις επιγραμμικές αγορές· ζητεί από την Επιτροπή, για τον σκοπό αυτόν, να διευκρινίσει στις κατευθυντήριες γραμμές τους όρους υπό τους οποίους η ελάχιστη διαφημιζόμενη τιμή δεν αποτελεί προκαθορισμένη τιμή μεταπώλησης·
18. υπογραμμίζει ακόμη την ανάγκη να ευθυγραμμιστούν οι διατάξεις του γενικού κανονισμού απαλλαγής κατά κατηγορία¹⁰ με τους στόχους πολιτικής της ΕΕ, ώστε να διασφαλιστεί η συνεκτικότητα των πολιτικών· επικροτεί το γεγονός ότι το σχέδιο αναθεώρησης του γενικού κανονισμού απαλλαγής κατά κατηγορία αναγνωρίζει περαιτέρω την ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές και τα μέτρα προστασίας της βιοποικιλότητας· τονίζει, ωστόσο, ότι θα πρέπει να καθοριστούν σαφή, αυστηρά και εκτελεστά κριτήρια και στόχοι ώστε να καταστεί δυνατή η χορήγηση κρατικών ενισχύσεων για το υδρογόνο χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών·
19. επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την Επιτροπή να αντιμετωπίσει τις επιζήμιες για τον ανταγωνισμό επιπτώσεις των εδαφικών περιορισμών της προσφοράς, με γνώμονα την επίτευξη μιας πλήρως λειτουργικής ενιαίας αγοράς και τα δυνητικά της οφέλη για τους καταναλωτές· επαναλαμβάνει ότι οι εδαφικοί περιορισμοί της προσφοράς μπορούν να εφαρμοστούν μέσω διαφόρων πρακτικών όπως: άρνηση εφοδιασμού, απειλή διακοπής του εφοδιασμού συγκεκριμένου διανομέα, περιορισμός των διαθέσιμων προς πώληση ποσοτήτων, ανεξήγητη διαφοροποίηση του εύρους προϊόντων και των τιμών μεταξύ κρατών μελών, ή περιορισμός των γλωσσικών επιλογών για τη συσκευασία του προϊόντος·
20. υπενθυμίζει την προηγούμενη έκκλησή του προς την Επιτροπή να παρακολουθεί και να

⁹ ΕΕ C 130 της 19.5.2010, σ. 1.

¹⁰ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 651/2014 της Επιτροπής, της 17ης Ιουνίου 2014, για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης. ΕΕ L 187 της 26.6.2014, σ. 1.

άρει τον αδικαιολόγητο γεωγραφικό αποκλεισμό και άλλους φραγμούς που εξακολουθούν να υφίστανται για τις διασυνοριακές διαδικτυακές πωλήσεις, όπως επισημάνθηκε στην πρώτη βραχυπρόθεσμη επανεξέταση του κανονισμού για τον γεωγραφικό αποκλεισμό¹¹. αναγνωρίζει, στο πλαίσιο αυτό, την έναρξη του διαλόγου με τους συμφεροντούχους·

Κρατικές ενισχύσεις

21. σημειώνει τον συνεχιζόμενο αντίκτυπο της πανδημίας COVID-19 στην οικονομία της ΕΕ, καθώς και τους κινδύνους και τις ευκαιρίες που συνεπάγεται για την εσωτερική αγορά· επικροτεί την απόφαση της Επιτροπής να παρατείνει το προσωρινό πλαίσιο για τις κρατικές ενισχύσεις έως τις 30 Ιουνίου 2022· υπογραμμίζει τον προσωρινό χαρακτήρα των μέτρων αυτών και ότι πρέπει να ληφθούν υπόψη οι αναγκαίες διασφαλίσεις ώστε να διατηρηθούν οι ίδιοι όροι ανταγωνισμού στην ενιαία αγορά, ενώ τα μέτρα αυτά θα πρέπει να μην δημιουργούν φαινόμενα «κατακρήμνισης»· ζητεί από την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι τα μέτρα είναι ανάλογα προς τις πραγματικές ανάγκες, όπως η προώθηση της ανταγωνιστικότητας και η διατήρηση των θέσεων εργασίας, και δεν θέτουν υπό αμφισβήτηση τα δικαιώματα των καταναλωτών· καλεί την Επιτροπή να εξετάσει το ενδεχόμενο παράτασης των μέτρων αυτών ωσότου επιβεβαιωθεί από αξιόπιστα στοιχεία η ισχυρή ανάκαμψη της ευρωπαϊκής οικονομίας στο σύνολό της·
22. καλεί την Επιτροπή να βελτιώσει τη διαφάνεια της διαδικασίας αξιολόγησης των κρατικών ενισχύσεων, η οποία θα πρέπει να περιλαμβάνει σαφή αιτιολόγηση, περιγραφή των κρατικών ενισχύσεων, και μετρήσιμους δείκτες που καθιστούν δυνατή την εκ των υστέρων παρακολούθηση και αξιολόγηση· επισημαίνει, επομένως, την ανάγκη για την εκ των υστέρων παρακολούθηση της αποτελεσματικής εφαρμογής σε περιπτώσεις εγκεκριμένων κρατικών ενισχύσεων· πιστεύει ότι θα πρέπει επίσης να δημοσιοποιηθούν τα αποτελέσματα της φάσης διαβούλευσης·
23. επισημαίνει τον αντίκτυπο που έχουν στην ελεύθερη κυκλοφορία των προϊόντων οι συνοριακοί έλεγχοι λόγω της πανδημίας COVID-19, αλλά και οι έλεγχοι στα εθνικά σύνορα των κρατών μελών εκτός της ζώνης Σένγκεν, καθώς και τους κινδύνους και τα εμπόδια που συνεπάγονται για τον ανταγωνισμό, ειδικότερα για τις ΜΜΕ· καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να αναλύσουν την κατάσταση, να άρουν κάθε φραγμό και να ολοκληρώσουν την ενιαία αγορά·
24. επικροτεί τις προσπάθειες της Επιτροπής να παρακολουθεί και να συνδράμει τα κράτη μέλη στις προσπάθειές τους να ενσωματώσουν την οδηγία ΕΔΑ+¹² στο εθνικό δίκαιο, και καλεί επιτακτικά την Επιτροπή να ενισχύσει περαιτέρω τον ρόλο του Δικτύου Ευρωπαϊκών Κέντρων Καταναλωτών (ECC-Net)· επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την Επιτροπή να εκπονήσει μελέτη σχετικά με την ανάγκη για μια ενωσιακή αρχή προστασίας των καταναλωτών·

¹¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2018/302 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 28ης Φεβρουαρίου 2018, για την αντιμετώπιση του αδικαιολόγητου γεωγραφικού αποκλεισμού και άλλων μορφών διακριτικής μεταχείρισης με βάση την ιθαγένεια, τον τόπο διαμονής ή τον τόπο εγκατάστασης των πελατών εντός της εσωτερικής αγοράς. ΕΕ L 60 I της 2.3.2018, σ. 1.

¹² Οδηγία (ΕΕ) 2019/1 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2018, για την παροχή αρμοδιοτήτων στις αρχές ανταγωνισμού των κρατών μελών ώστε να επιβάλλουν αποτελεσματικότερα τους κανόνες και για τη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς. ΕΕ L 11 της 14.1.2019, σ. 3.

25. καλεί την Επιτροπή να προσαρμόσει τους κανόνες ανταγωνισμού και να διασφαλίσει την επιβολή τους στον τομέα της ενέργειας, ώστε να διευκολυνθεί η επίτευξη της Ενεργειακής Ένωσης, να προαχθούν οι ευρωπαϊκοί παράγοντες και να προστατευθούν η ασφάλεια και η ανθεκτικότητα του ενεργειακού εφοδιασμού στην Ευρωπαϊκή Ένωση, με στόχο να μειωθεί η αστάθεια των τιμών και να καταπολεμηθεί η αύξηση των τιμών της ενέργειας, η οποία φέρει σημαντικό μέρος της ευθύνης για την αύξηση του ποσοστού πληθωρισμού· καλεί την Επιτροπή να επιβάλει τους κανόνες ανταγωνισμού στον τομέα της ενέργειας, λαμβάνοντας υπόψη τους στόχους της Πράσινης Συμφωνίας, προκειμένου να δημιουργηθούν ίσοι όροι ανταγωνισμού για τις διάφορες τεχνολογίες και καινοτομίες στον τομέα της ενέργειας·

Η αντίδραση της ΕΕ στις ξένες επιδοτήσεις

26. τονίζει τη σημασία να αντιμετωπιστούν οι ξένες επιδοτήσεις που στρεβλώνουν τους ίσους όρους ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά της ΕΕ, και επικροτεί τον προτεινόμενο κανονισμό για τις ξένες επιδοτήσεις¹³, ο οποίος είναι σημαντικός σε περιπτώσεις όπου, παραδείγματος χάριν, μια επιδοτούμενη εταιρεία προτίθεται να συμμετάσχει σε διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων της ΕΕ· υπογραμμίζει ότι οι εταιρείες εκτός ΕΕ που επωφελούνται από κρατικές ενισχύσεις ή άλλες επιδοτήσεις ενδέχεται να στρεβλώνουν δυνητικά τον ανταγωνισμό στην εσωτερική αγορά και να αποδυναμώνουν το επίπεδο υπηρεσιών και τα πρότυπα προστασίας των καταναλωτών· καλεί την Επιτροπή, εν προκειμένω, να διασφαλίσει τη δίκαιη πρόσβαση στην αγορά και ίσους όρους ανταγωνισμού σε κάθε σχετικό τομέα, συμπεριλαμβανομένης της αεροπορίας·
27. εκφράζει την ανησυχία του για τα αντίμετρα σε παγκόσμιο επίπεδο κατά των ενωσιακών εταιρειών, και μεταξύ άλλων για τον κίνδυνο επακόλουθης εφαρμογής της αρχής κατά των επιδοτήσεων σε βάρος των ενωσιακών εταιρειών, παραδείγματος χάριν στο πλαίσιο της σύναψης δημόσιων συμβάσεων· τονίζει την καίρια σημασία να δημιουργηθούν διαφανείς και μετρήσιμοι δείκτες και διαδικασίες έρευνας, ώστε να θεσπιστεί ένα σαφές πλαίσιο για την αξιολόγηση της στρεβλωτικής επίδρασης των ξένων επιδοτήσεων·
28. υπενθυμίζει ότι, σύμφωνα με την εμπειρική ανάλυση που διεξήχθη στο πλαίσιο της μελέτης του ΟΟΣΑ του 2021, η χρηματοδότηση σε τιμές χαμηλότερες από εκείνες της αγοράς ενδεχομένως συνέβαλε στην πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα σε ορισμένους τομείς, και ότι οι επιδοτήσεις φαίνεται επίσης να συσχετίζονται αρνητικά με την παραγωγικότητα των επιχειρήσεων· σημειώνει ότι τα πορίσματα του ΟΟΣΑ εγείρουν επίσης σημαντικές ανησυχίες για την έλλειψη διαφάνειας όσον αφορά τη χρηματοδότηση σε τιμές χαμηλότερες από εκείνες της αγοράς· πιστεύει ότι η ΕΕ θα πρέπει να στοχεύσει αποτελεσματικά τις αρνητικές αυτές συνέπειες των ξένων επιδοτήσεων στην εσωτερική αγορά, συνεκτιμώντας τις δυνητικές αρνητικές επιπτώσεις της ρύθμισης, συμπεριλαμβανομένων της διοικητικής και ρυθμιστικής επιβάρυνσης, των αντιμέτρων, και των επιπτώσεων στις επενδύσεις και την ανάπτυξη·

Επανεξέταση της πολιτικής ανταγωνισμού και των κανόνων επιβολής

29. υπενθυμίζει ότι, σύμφωνα με τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου¹⁴, η Επιτροπή

¹³ Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τις ξένες επιδοτήσεις που στρεβλώνουν την εσωτερική αγορά. COM(2021)0223.

πρέπει να ακολουθήσει μια περισσότερο προορατική προσέγγιση, μέσω της συγκέντρωσης και επεξεργασίας σχετικών με την αγορά πληροφοριών κατά συνεπή και οικονομικά αποδοτικό τρόπο, καθώς και να επιλέγει υποθέσεις προς διερεύνηση με βάση σαφώς σταθμισμένα κριτήρια, χρησιμοποιώντας, για παράδειγμα, ένα σύστημα βαθμολόγησης¹⁴: επισημαίνει την ανάγκη, σύμφωνα με τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, να βελτιώσουν οι νέοι κανόνες την υποβολή εκθέσεων σχετικά με τα αποτελέσματα των δράσεων επιβολής, αντί να εστιάζουν στην υποβολή εκθέσεων σχετικά με τις δραστηριότητες·

30. καλεί επιτακτικά την Επιτροπή να διενεργήσει εκ των υστέρων αξιολόγηση των εκτελεστικών της αποφάσεων, συμπεριλαμβανομένων του αντίκτυπου των προστίμων και κυρώσεων που επιβλήθηκαν για αντιαγωνιστική συμπεριφορά στην εσωτερική αγορά, της αποτελεσματικότητάς τους, και του κατά πόσον είχαν το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα·
31. υπενθυμίζει ότι οι συμπεριφορές επιδίωξης κέρδους θα πρέπει να είναι αποδεκτές και να μην τους προσάπτεται ότι στρεβλώνουν τον ανταγωνισμό εάν δεν συντρέχουν αντικειμενικοί και τεκμηριωμένοι λόγοι· υπενθυμίζει ότι απαγορεύεται η αντιαγωνιστική συμπεριφορά, αλλά όχι η υπερανταγωνιστική συμπεριφορά· παρατηρεί ότι το γεγονός ότι μια συγκεκριμένη προσφορά προσελκύει πολλούς καταναλωτές επειδή είναι πρακτική δεν αποτελεί αυτό καθαυτό επαρκή λόγο ανησυχίας· καλεί την Επιτροπή να διακρίνει τις συμπεριφορές αυτές για τους σκοπούς της εφαρμογής αντιμονοπωλιακών κανόνων·
32. σημειώνει ότι το 1980 η Κίνα αντιπροσώπευε το 2,3 % της παγκόσμιας οικονομίας, οι ΗΠΑ το 21,3 % και η σημερινή ΕΕ των 27 σχεδόν το 26 %· σημειώνει, ωστόσο, ότι το 2020 η Κίνα έφτασε στο 18,3 %, ενώ οι ΗΠΑ και η ΕΕ έπεσαν στο 8 % και 15 % αντίστοιχα· τονίζει ότι, χωρίς οικονομική ανάπτυξη, δεν μπορεί η ΕΕ να προσδοκά να βελτιώσει την υγειονομική περίθαλψη, την εκπαίδευση, την έρευνα ή την προστασία του περιβάλλοντος στην εσωτερική αγορά· καλεί την Επιτροπή να αναλύσει τις βασικές ελλείψεις στην πολιτική ανταγωνισμού, συμπεριλαμβανομένων των επιπτώσεων που έχουν η υπερβολική διοικητική επιβάρυνση και η έλλειψη ασφάλειας δικαίου, καθώς και των μέτρων προστατευτισμού σε ενωσιακό και εθνικό επίπεδο·
33. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι ο αριθμός των ενωσιακών εταιρειών-μονόκερων είναι μάλλον περιορισμένος σε σύγκριση με άλλες ανεπτυγμένες περιοχές ή χώρες· προτρέπει την Επιτροπή να αναλύσει το ρυθμιστικό περιβάλλον στις πλέον επιτυχημένες χώρες και να δημοσιεύσει τις βέλτιστες πρακτικές· καλεί ακόμη την Επιτροπή να εισαγάγει αλλαγές για τη βελτίωση της πολιτικής ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά ώστε να δημιουργήσει ένα ευνοϊκότερο περιβάλλον για τις εταιρείες, συμπεριλαμβανομένων των νεοφυών επιχειρήσεων, των επιχειρηματιών και των φορέων καινοτομίας·
34. υπενθυμίζει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου του 2021 σχετικά με τον ανταγωνισμό, την καινοτομία και την ανάπτυξη χωρίς αποκλεισμούς, ο ανταγωνισμός και η ανάπτυξη με γνώμονα την καινοτομία είναι

¹⁴ Ειδική έκθεση αριθ. 24/2020 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Ο έλεγχος των συγκεντρώσεων στην ΕΕ και οι αντιμονοπωλιακές διαδικασίες, όπως εφαρμόζονται από την Επιτροπή: ανάγκη για ενίσχυση της εποπτείας της αγοράς», 19 Νοεμβρίου 2020.

καίριας σημασίας για τη βελτίωση της παραγωγικότητας και τη στήριξη της ανάπτυξης ευρείας βάσης· σημειώνει ότι, όπως επίσης αναφέρει η έκθεση, οι πολιτικές για τη στήριξη της καινοτομίας θα μπορούσαν επίσης να βελτιώσουν τον δυναμισμό των επιχειρήσεων και να μειώσουν την ισχύ στην αγορά.

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	28.2.2022
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+ : 38 - : 1 0 : 3
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Alex Agius Saliba, Andrus Ansip, Brando Benifei, Markus Buchheit, Andrea Caroppo, Anna Cavazzini, Dita Charanzová, Deirdre Clune, David Cormand, Alexandra Geese, Sandro Gozi, Maria Grapini, Svenja Hahn, Krzysztof Hetman, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Arba Kokalari, Kateřina Konečná, Andrey Kovatchev, Jean-Lin Lacapelle, Maria-Manuel Leitão-Marques, Morten Løkkegaard, Antonius Manders, Leszek Miller, Anne-Sophie Pelletier, Miroslav Radačovský, René Repasi, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Tom Vandenkendelaere, Marion Walsmann, Marco Zullo
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Clara Aguilera, Marc Angel, Marco Campomenosi, Malte Gallée, Francisco Guerreiro, Barbara Thaler, Kosma Złotowski

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

38	+
ECR	Eugen Jurzyca, Kosma Zlotowski
ID	Marco Campomenosi
PPE	Andrea Caroppo, Deirdre Clune, Krzysztof Hetman, Arba Kokalari, Andrey Kovatchev, Antonius Manders, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Barbara Thaler, Tom Vandenkendelaere, Marion Walsmann
Renew	Andrus Ansip, Dita Charanzová, Sandro Gozi, Svenja Hahn, Morten Løkkegaard, Róza Thun und Hohenstein, Marco Zullo
S&D	Alex Agius Saliba, Clara Aguilera, Marc Angel, Brando Benifei, Maria Grapini, Maria-Manuel Leitão-Marques, Leszek Miller, René Repasi, Christel Schaldemose
The Left	Kateřina Konečná, Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Anna Cavazzini, David Cormand, Malte Gallée, Alexandra Geese, Francisco Guerreiro

1	-
NI	Miroslav Radačovský

3	0
ID	Markus Buchheit, Virginie Joron, Jean-Lin Lacapelle

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή