



2022/2008(INI)

20.6.2022

СТАНОВИЩЕ

на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите

на вниманието на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

относно изпълнението на актуализираната нова промишлена стратегия за Европа: привеждане на разходите в съответствие с политиката (2022/2008(INI))

Докладчик по становище: Мария Да Граса Карвалю

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите приканва водещата комисия по промишленост, изследвания и енергетика да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

Нова промишлена стратегия в периода след COVID

1. припомня, че новата промишлена стратегия беше актуализирана, за да отрази поуките, извлечени от пандемията от COVID-19, и да насърчи възстановяването на единния пазар, и че тази стратегия ще бъде от ключово значение за повишаване на конкурентоспособността на ЕС, осъществяване на екологичния и цифровия преход и гарантиране на това единният пазар да бъде по-добре подготвен да се справя с бъдещи кризи; припомня, че наличието на силна система за управление и цифровизирана система за надзор на пазара е от съществено значение, за да се даде нов тласък на единния пазар и да се гарантира правилното му функциониране и задълбочаване; призовава Комисията да се съсредоточи върху това да гарантира, че промишлената стратегия спомага за премахването на необоснованите пречки пред единния пазар, както и за избягването на по-нататъшната разпокъсаност и различаващите се национални подходи, като същевременно отчита необходимостта от засилване на защитата на потребителите; припомня, че е важно да се премахне прекомерната бюрокрация и разходи за МСП и микропредприятията, извършващи дейност в рамките на единния пазар;
2. подчертава, че е необходимо ключовите политики на Съюза да се разглеждат по цялостен начин в рамките на промишлената стратегия, която следва да има за цел привеждането в съответствие на различните инструменти и да бъде напълно интегрирана със съществуващите инициативи; освен това подчертава, че промишлената стратегия трябва да бъде съгласувана и да защитава и благоприятства конкурентоспособността на промишлеността във всички области на европейската политика, като същевременно гарантира защитата на потребителите и напредъка към постигането на целите в областта на околната среда; припомня в този контекст, че е важно водещата роля на Европа в стратегическите сектори да се запази и да продължи да се развива, особено за секторите, които се оказаха от съществено значение по време на пандемията от COVID-19; подчертава, че европейската промишлена политика трябва да бъде от полза за всички държави членки; подчертава, че е важно да се поддържа открит диалог с всички промишлени сектори и съответните заинтересовани страни;
3. припомня некоординираните ограничения, които сериозно нарушиха правилното функциониране на вътрешния пазар по време на пандемията и доведоха до сериозни смущения във веригите на доставки в много промишлени екосистеми, особено в хранително-вкусовия и фармацевтичния сектор; в тази връзка подчертава, че е необходимо да се предотвратят дисбалансите в европейската верига за доставки на храни и да се гарантира продоволствената сигурност, както и да се гарантира устойчивост по отношение на фармацевтичното и медицинското

производство; припомня също така, че граничният контрол и затварянето на границите доведоха до трудности за трансграничните и сезонните работници, и подчертава значението на безпрепятственото движение; призовава Комисията да направи допълнителна оценка на свързаните с пандемията смущения в трансграничните вериги за създаване на стойност, тъй като промишлената стратегия трябва да предвиди завършването на тези вериги в определени отрасли, за да се насърчи стратегическата автономност на ЕС;

4. приветства публикуването от страна на Комисията на стратегията на ЕС за устойчиви и кръгови текстилни изделия; припомня, че текстилната промишленост, която се възстановява бавно от спада по време на пандемията, е засегната също така от мащабното преместване на производствените обекти в трети държави; подчертава необходимостта от действия, насочени към МСП в качеството им на основни участници в сектора;

Промислената стратегия и положението в Украйна

5. подчертава, че незаконната, непровокирана и необоснована война на Русия срещу Украйна увеличава спешната необходимост от изграждане на по-издръжлива, устойчива и стабилна икономическа база в ЕС и завършване на единния пазар в ключови промишлени и стратегически сектори; подчертава в този контекст значението на диверсификацията на доставките и предотвратяването на прекомерната зависимост в области като енергетиката, суровините и продуктите от изключителна важност, тъй като това може да доведе до уязвимост и да намали способността на ЕС за действие; подчертава необходимостта от координиран европейски подход в областта на производството на енергия и транспортната инфраструктура (TEN-T), като същевременно се подобрява ефективността на ресурсите и се насърчава кръговата икономика, за да се укрепи промишлената стратегия;
6. призовава Комисията и държавите членки да възприемат цялостен подход, когато той създава стимули за подкрепа на стратегически промишлени сектори и техните вериги на доставки, като например храни, фармацевтични продукти и други, които са изправени пред рязко увеличение на разходите за енергия, транспорт и суровини заради войната в Украйна; призовава Комисията по-конкретно да приложи стратегия относно суровините и ресурсите от изключителна важност, необходими за главните базови технологии, цифровизацията и екологичния преход; освен това подкрепя целенасочените мерки за подпомагане на уязвимите клиенти и дружества в индустриалния контекст, по-специално уязвимите МСП и микропредприятия, за да се смекчат най-тежките икономически и социални последици от високите цени на енергията;

Засилване на отворената стратегическа автономност

7. отново изтъква необходимостта от засилване на отворената стратегическа автономност чрез преодоляване на смущенията и уязвимостта на веригите на доставки и гарантиране на тяхната устойчивост, както и чрез инвестиране в умения, професионални квалификации, киберсигурност, цифрова инфраструктура, икономика, основана на данни, и ключови технологии като

изкуствения интелект, 5G и 6G, микропроцесори и полупроводници, акумулаторни батерии, производство на 3D, високопроизводителни изчислителни технологии и квантови технологии; подчертава неотложната необходимост от увеличаване на мащаба на иновативните и революционни промишлени технологии в целия Съюз, по-специално за критичните енергоемки отрасли, също така с оглед на затварянето на въглеродните цикли по веригите за създаване на стойност на енергоемките отрасли чрез повторно използване и рециклиране на ресурси; отбелязва необходимостта от пълноценно и отговорно използване на изкуствения интелект; подчертава, че селските, отдалечените и най-отдалечените райони също трябва да се възползват от тези инвестиции;

8. подчертава, че е важно да се подобри наличността на данните, като същевременно се спазват правилата за защита на данните, и се застъпва за единен пазар на данни с цел подкрепа на промишленото развитие на ЕС, насърчаване на иновациите и укрепване на цифровия единен пазар като цяло; изисква от Комисията да ускори напредъка по всички инициативи, свързани с данните, като подобри споделянето и обмена на данни, подкрепя развитието на общи европейски пространства на данни и насърчава създаването на споделена европейска инфраструктура; счита, че ЕС следва да си сътрудничи ефективно с международните партньори за постигането на съвместими цифрови стандарти;

Екологичен и цифров преход

9. припомня, че за да се постигне отворена стратегическа автономност, екологичният и цифровият преход трябва да бъдат ускорени в целия ЕС; подчертава огромния недостиг на инвестиции в технологичните отрасли, които позволяват цифровата и екологичната трансформация на нашето общество, и отново изтъква необходимостта от засилване на инвестициите в цифрови и екологични технологии; призовава Комисията и държавите членки да подкрепят изцяло този хоризонтален подход, за да се гарантира, че Европа продължава да бъде световен лидер в базовите технологии с ключово значение;
10. припомня, че Зеленият пакт може да бъде постигнат единствено чрез увеличаване на производството и използването на енергия от възобновяеми източници, като същевременно признава значението на мерките за енергийна ефективност, които ще доведат до намаляване на потреблението на първична енергия, и на осигуряването на достатъчен достъп до финансово достъпна, сигурна и диверсифицирана чиста енергия, за да се подпомогне екологичният преход на европейската промишленост и нейната конкурентоспособност в световен мащаб; освен това приветства лансирането на инициативата „Нов европейски Баухаус“ в контекста на промишлената стратегия с цел насърчаване и развитие на устойчивостта, по-специално по отношение на архитектурния, строителния и жилищния сектор, като същевременно също така се поставя акцент върху устойчивото градско планиране и развитие и се гарантира приобщаването на всички европейски граждани;
11. подчертава, че промишлената стратегия следва да премахне основните пречки пред по-бързото развитие на възобновяемите енергийни източници и да увеличи устойчивото потребление, наред с другото, като намери начини за по-добро

свързване на МСП и производителите на енергия в системата; подчертава, че надеждната и проверима информация за околната среда, както и информацията относно трайността и възможностите за ремонт на продуктите, са от ключово значение за трансформирането на моделите на потребление в устойчива посока;

Укрепване на вътрешния пазар

12. призовава да се даде нов тласък на стратегията за единния пазар, за да се отключи в още по-голяма степен потенциалът на единния пазар чрез дефрагментиране на регулаторните подходи, приемане на пропорционално законодателство, модернизиране на публичните администрации и облекчаване на бюрократичната тежест за предприятията, преодоляване на съществуващите пречки пред инвестициите с цел намаляване на разходите за привеждане в съответствие с нормативните изисквания, стимулиране на конкуренцията, благоприятстване на пазарно ориентираните иновации и насърчаване на ЕС като световен лидер в защитата на потребителите; подчертава, че конкурентоспособността на промишлеността на ЕС зависи от наличието на напълно функциониращ и устойчив единен пазар, който носи ползи за всички държави членки и техните граждани, по-конкретно като се фокусира върху правата на потребителите, както и върху нуждите на предприятията, включително МСП, микропредприятията и стартиращите предприятия;
13. призовава Комисията и държавите членки да засилят сътрудничеството помежду си и с икономическите оператори и да използват нови технологии за премахване на необоснованите регулаторни и нерегулаторни пречки и административната тежест в рамките на единния пазар, включително в областта на услугите; подчертава икономическите ползи от завършването на единния пазар, като отбелязва по-специално оценките на Комисията, че по-нататъшното подобряване на единния пазар на промишлени продукти би могло да генерира между 183 и 269 милиарда евро годишно, докато печалбите от по-нататъшната интеграция на пазарите на услуги биха могли да достигнат 297 милиарда евро годишно, което само по себе си би увеличило икономическите ползи от 8 – 9% на около 12% от допълнителния БВП¹;
14. призовава Комисията да предложи амбициозен инструмент в подкрепа на единния пазар в извънредни ситуации, който укрепва устойчивостта и гарантира добре функциониращ единен пазар по време на криза, като същевременно разработи силни мерки за готовност за действие при кризи, без да подкопава усилията за премахване на необоснованите пречки в рамките на единния пазар; освен това изисква от Комисията да подобри ефективността на съществуващите инструменти за управление;
15. припомня, че в допълнение към вертикалните екосистеми е необходимо да има хоризонтални подходи, като например по отношение на базовите технологии, и че цифровата екосистема трябва да бъде интегрирана хоризонтално с всички други промишлени екосистеми; припомня, че туристическата екосистема беше най-тежко засегната по време на пандемията, а на няколко други екосистеми също им

¹ Съобщение на Комисията от 2 март 2022 г., озаглавено „Към екологична, цифрова и устойчива икономика: нашият европейски модел на растеж“ (COM(2022)0083).

предстои бавно възстановяване, като например текстилната промишленост и културната и творческата индустрия, докато междуременно цифровата екосистема увеличи оборота си по време на кризата; подчертава значението на създадения с промишлената стратегия Промислен форум и отбелязва, че сред петте работни групи, които бяха създадени, едната е пряко свързана с единния пазар и анализира хоризонталните аспекти на единния пазар и премахването на необоснованите пречки, а друга има специален акцент върху усъвършенстваното производство като хоризонтален фактор, способстващ за широк спектър от екосистеми;

16. подчертава, че е необходимо игралната индустрия да бъде включена в промишлената стратегия като един от отраслите с най-голям потенциал за развитие, като припомня, че повечето производители и разработчици на игри не са европейски участници; призовава за ясни пътища на европейско равнище, за да се даде възможност на промишлеността да ускори развитието си и да стане лидер в сектора;

Насърчаване на стандартизацията

17. признава европейската стратегия за стандартизация и подчертава, че хармонизираните стандарти заедно с иновациите могат да увеличат икономическото, общественото и екологичното благосъстояние, включително здравето и безопасността на потребителите и работниците; счита, че поради това добре функциониращите стандарти са от съществено значение за доброто функциониране на единния пазар, безопасността на продуктите, конкурентоспособността в световен мащаб, екологичния и цифровия преход и защитата на потребителите; подчертава значението на прозрачността и приобщаването и на избягването на прекомерната бюрокрация при стандартизацията; счита, че стратегията за стандартизация следва да има за цел да спомага за подобряване на повторната употреба и рециклирането на материалите и да насърчава използването на вторични ресурси;
18. подчертава, че е от решаващо значение стратегията за стандартизация да продължи да привлича най-добрите експерти и да насърчава по-координиран подход в определянето на международни стандарти, а стратегическите цели да се обсъждат и договарят с активното участие на всички съответни заинтересовани лица;
19. призовава за амбициозни предложения от Комисията относно предстоящата реформа на митниците, включително Митническият кодекс на Съюза; подчертава, че е важно да се гарантира, че митническият контрол в целия ЕС следва едни и същи стандарти; призовава за реформа, която да гарантира отворена, справедлива и устойчива търговия и да защитава потребителите срещу опасни и несъответстващи на изискванията продукти; призовава Комисията при разработването на реформата си да вземе предвид доклада на групата експерти относно реформата на митническия съюз на ЕС²;

² Putting more Union in the European Customs - Ten proposals to make the EU Customs Union fit for a Geopolitical Europe (Повече Съюз в европейските митници – Десет предложения за адаптиране на

Обществените поръчки и конкурентоспособността на МСП

20. подчертава, че е необходимо да се засили конкурентоспособността на МСП, микропредприятията и промишлеността, като се преодолеят рисковете за доставките, зависимостите, смущенията и уязвимостта, особено в зелената и цифровата икономика; подчертава, че една ефективна, открита, справедлива и основана на сътрудничество рамка за обществените поръчки, наред с публичните инвестиции, може да играе важна роля за подпомагане на създаването на работни места, устойчивия растеж, конкурентоспособността, иновативните инвестиции и насърчаването на устойчивото потребление и навлизането на устойчиви продукти; призовава Комисията и държавите членки да продължат да работят за правилното прилагане на законодателството на ЕС в областта на обществените поръчки, което отразява икономическите, социалните и екологичните съображения, за да се създаде добре функциониращ и хармонизиран единен пазар; припомня значението на насоките на Комисията относно екологосъобразните обществени поръчки, които ще помогнат на усилията на ЕС да се превърне в икономика с ефективно използване на ресурсите и ще спомогнат за стимулиране на търсенето на по-устойчиви стоки и услуги, като същевременно се насърчават екологичните иновации;
21. припомня значението на разработените от Комисията насоки, които дават практически указания за това как държавите членки следва да включат цели за изпълнение и критерии за качество, като например икономически най-изгодната оферта (ИНИО), във възлаганите чрез обществени поръчки договори и как по-ефективно да се включат множество производители, включително МСП и микропредприятията; призовава Комисията и държавите членки да разгледат внимателно позицията на МСП, когато става въпрос за участие в обществени поръчки; подчертава значението на МСП за конкурентоспособността и иновациите на вътрешния пазар, като същевременно признава тяхната позиция като производители, а също и като доставчици на промишлени услуги за други производители; призовава Комисията да подкрепя МСП, микропредприятията и стартиращите предприятия в подобряването на достъпа до финансиране, като същевременно спомага за намаляване на изкупуванията и поглъщанията на европейски дружества, когато такива изкупувания или поглъщания застрашават европейските иновации, и да предостави ясни насоки за това как да се спазват секторните правила на ЕС, когато е целесъобразно;
22. припомня значението на ефективните и устойчиви практики за възлагане на обществени поръчки, особено в контекста на здравната екосистема; настоятелно призовава Комисията да подкрепи държавите членки при разработването на целенасочени правила по отношение на съвместното възлагане на обществени поръчки за основни стоки, като например лекарства, с цел да се гарантира дългосрочна устойчивост, сигурност на доставките, лоялна конкуренция и инвестиции в производствени възможности;
23. припомня значението на правилата в областта на конкуренцията, които са адаптирани към новата динамика на пазара на ЕС и към променящия се световен

митническият съюз на ЕС към геополитическа Европа). Доклад на групата експерти относно реформата на митническият съюз на ЕС, Брюксел, март 2022 г.

контекст, за да се гарантира ефективна и лоялна конкуренция на единния пазар и да се увеличи изборът на потребителите;

Научни изследвания, иновации и революционни технологии

24. припомня ангажиментите за увеличаване на инвестициите в НИРД до 3% от БВП и за укрепване на европейското научноизследователско пространство с цел развитие на единен пазар за научни изследвания и иновации; приветства създаването на промишлени съюзи в различни сектори и подчертава, че тези съюзи заедно с публично-частните партньорства са важни за разработването на революционни технологии; подчертава, че повишаването на инвестициите в НИРД е абсолютно необходимо, за да може ЕС да остане конкурентоспособен; подчертава, че инвестициите в НИРД следва да се съсредоточат върху всички промишлени сектори, а не само върху производствения сектор, и призовава Комисията и държавите членки да улеснят по-голямото участие на МСП и микропредприятията на пазара на НИРД; призовава Комисията да гарантира прозрачност, приобщаване, последователност и взаимодействие във всички инициативи, финансиране и регулаторни инструменти в подкрепа на промишлеността, МСП и микропредприятията, особено когато става въпрос за екологичния и цифровия преход; призовава Комисията да развие европейско пространство за иновации, което да има за цел да превръща научните резултати в търговски продукти, като подкрепя стартиращите предприятия и МСП и задържа предприятията в рамките на единния пазар на Съюза;
25. подчертава необходимостта от изпълнение на инициативите, които целят укрепване на европейското научноизследователско пространство, европейското пространство за образование и европейските екосистеми за иновации, насочени към изграждането на силен европейски вътрешен пазар за научни изследвания и иновации;
26. призовава Комисията да установи ясни, ефективни, прости и всеобхватни насоки по отношение на съществуващите инструменти, които следва да бъдат насочени към приоритетите на политиката в няколко промишлени сектора, по-специално важните проекти от общоевропейски интерес, различните съюзи (промишлени данни, космически ракети носители, въздухоплаване с нулеви емисии, акумулаторни батерии и други), консорциуми за европейска цифрова инфраструктура и други; подчертава, че е важно да се гарантират правилните полезни взаимодействия между различните инструменти, програми и фондове – от Механизма за възстановяване и устойчивост до структурните фондове, и подчертава, че е необходимо да бъдат по-добре интегрирани в съвместните предприятия и другите инициативи, произтичащи от „Хоризонт Европа“, като например Европейския институт за технологии и иновации и Европейския съвет по иновациите;

Повишаване на уменията

27. призовава Комисията да разработи конкретни мерки за подпомагане на държавите членки при преодоляването на несъответствието между търсените и предлаганите умения в определени сектори, като същевременно насърчава достойни условия на

труд; призовава за възстановяване на баланса в рамките на единния пазар на изтичането на таланти, технологични експерти и ноу-хау и за подобряване на финансирането за научни изследвания, иновации и технологично развитие; освен това подчертава, че е необходимо държавите членки да предприемат решителни действия чрез своите национални рамки, за да приложат правилно Пакта за уменията и другите инициативи на ЕС, насочени към създаване на възможности за преквалификация и повишаване на квалификацията на работната сила; припомня значението на укрепването на образованието и обучението, по-конкретно с цел развиване на уменията, необходими за подпомагане на екологичния и цифровия преход на единния пазар;

28. подчертава необходимостта от постоянен диалог между съответните органи и икономическите оператори, за да се гарантира, че работната сила е по-добре подготвена за новите нужди на промишлеността; припомня, че за екологичния и цифровия преход в промишлените сектори се изисква взаимното признаване на професионалните квалификации на висококвалифицирани и квалифицирани специалисти;
29. подчертава, че проблемът с липсата на жени, заети в промишления сектор, допринася за разликата в заплащането и пенсиите при жените и мъжете; призовава за предприемане на действия в контекста на промишлената стратегия за преодоляване на неравнопоставеността между половете в европейската промишленост и липсата на възможности за жените, особено в областта на НТИМ; освен това припомня, че цифровизацията на традиционните отрасли би могла да доведе до създаване на работни места в нови отрасли, но също така би могла и да предизвика смущения в съществуващите работни места и да доведе до несигурни условия на труд в някои случаи; припомня, че тези предизвикателства изискват действия и подходящи финансови инвестиции в контекста на промишлената стратегия.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	16.6.2022
Резултат от окончателното гласуване	+: 36 -: 0 0: 6
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Pablo Arias Echeverría, Alessandra Basso, Brando Benifei, Adam Bielan, Andrea Caroppo, Anna Cavazzini, Dita Charanzová, Deirdre Clune, Alexandra Geese, Sandro Gozi, Maria Grapini, Krzysztof Hetman, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Arba Kokalari, Marcel Kolaja, Andrey Kovatchev, Maria-Manuel Leitão-Marques, Adriana Maldonado López, Beata Mazurek, Leszek Miller, René Repasi, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Kim Van Sparrentak, Marion Walsmann
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Marco Campomenosi, Maria da Graça Carvalho, Geoffroy Didier, Malte Gallée, Karen Melchior, Tsvetelina Penkova, Antonio Maria Rinaldi, Marc Tarabella, Kosma Złotowski
Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване	Nicola Beer, Rosanna Conte, Vlad Gheorghe, Ondřej Kovařík

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

36	+
ECR	Adam Bielan, Beata Mazurek, Kosma Zlotowski
PPE	Pablo Arias Echeverría, Andrea Caroppo, Maria da Graça Carvalho, Deirdre Clune, Geoffroy Didier, Krzysztof Hetman, Arba Kokalari, Andrey Kovatchev, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Marion Walsmann
RENEW	Nicola Beer, Dita Charanzová, Vlad Gheorghe, Sandro Gozi, Ondřej Kovařík, Karen Melchior, Róza Thun und Hohenstein
S&D	Brando Benifei, Maria Grapini, Maria-Manuel Leitão-Marques, Adriana Maldonado López, Leszek Miller, Tsvetelina Penkova, René Repasi, Christel Schaldemose, Marc Tarabella
VERTS/ALE	Anna Cavazzini, Malte Gallée, Alexandra Geese, Marcel Kolaja, Kim Van Sparrentak

0	-

6	0
ECR	Eugen Jurzyca
ID	Alessandra Basso, Marco Campomenosi, Rosanna Conte, Virginie Joron, Antonio Maria Rinaldi

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“