



2022/2060(INI)

6.3.2023

AVIZ

al Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor

destinat Comisiei pentru afaceri economice și monetare

referitor la politica în domeniul concurenței – raportul anual pe 2022
(2022/2060(INI))

Raportoare pentru aviz: Dita Charanzová

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor recomandă Comisiei pentru afaceri economice și monetare, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. reamintește că concurența echitabilă este esențială pentru funcționarea adecvată a pieței unice și a economiei și creează stimulente pentru furnizarea unei game largi de produse, o calitate superioară, prețuri mai mici, valoare, reziliență și standarde mai ridicate, inovare, cercetare și servicii mai bune pentru consumatori; evidențiază că bunăstarea consumatorilor trebuie să rămână un aspect esențial al politicii în domeniul concurenței; subliniază, de asemenea, că o politică puternică și solidă în domeniul concurenței reprezintă o parte fundamentală a pieței unice, astfel cum se prevede în tratate, și este esențială pentru dezvoltarea unor condiții de concurență echitabile și juste pentru toți actorii de pe piață, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri), care să asigure și să stimuleze creșterea economică, crearea de locuri de muncă și competitivitatea cu caracter sustenabil; invită Comisia să introducă modificări care să creeze un mediu mai favorabil pentru toți, inclusiv pentru întreprinderile nou-înființate și antreprenori, reafirmând, în același timp, că IMM-urile ar putea beneficia de o aplicare mai strictă a normelor UE în materie de concurență; este de acord cu recomandarea Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE)¹ potrivit căreia aplicarea activă a normelor în materie de concurență pe piața europeană și deschiderea către comerțul și investițiile internaționale ar trebui să rămână priorități politice;
2. constată că eliminarea plafoanelor ajutoarelor de stat din cauza crizei provocate de pandemia de COVID-19 și, în prezent, a războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei a condus la acordarea de către statele membre a unor sume diferite de sprijin pentru aceleași sectoare; evidențiază că acest lucru a condus la condiții de concurență care nu sunt egale pentru aceleași industrii pe piața unică; invită Comisia să caute modalități de a soluționa această problemă; constată, în special, divergențele acute în ceea ce privește nivelul subvențiilor pentru energie acordate de statele membre ca răspuns la creșterea prețurilor la energie; subliniază importanța unui răspuns coordonat care să evite denaturarea pieței interne a energiei din UE; invită Comisia să îmbunătățească transparența procesului de evaluare a ajutoarelor de stat și reliefează necesitatea unei monitorizări ex post a implementării efective a ajutoarelor de stat adoptate;
3. își reiterează apelul adresat Comisiei de a aborda efectul anticoncurențial al constrângerilor teritoriale în materie de aprovizionare, pentru realizarea unei piețe unice pe deplin funcționale și valorificarea potențialelor sale beneficii pentru consumatori; reiterează că aceste tipuri de constrângeri pot lua diferite forme, cum ar fi refuzurile de a furniza anumite produse sau servicii, amenințările de a întrerupe aprovizionarea unui anumit distribuitor, limitarea cantităților disponibile pentru vânzare, diferențierea inexplicabilă a gamelor de produse și a prețurilor între statele membre sau limitarea

¹ OCDE, „Enhancing regional convergence in the European Union” (Consolidarea convergenței regionale în Uniunea Europeană), OECD Economics Department Working Papers, nr. 1696, OECD Publishing, Paris, 2021. <https://dx.doi.org/10.1787/253dd6ee-en>.

opțiunilor lingvistice pe ambalajele produselor;

4. subliniază că cadrele privind ajutoarele de stat pentru a răspunde crizei provocate de pandemia de COVID-19 și războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei ar trebui să rămână temporare; consideră că provocările generate de aceste crize ar trebui să fie luate în considerare în mod corespunzător într-o reflecție amplă asupra politicii industriale și prin intermediul strategiei industriale actualizate a UE, care ar putea contribui la alocarea de resurse anumitor sectoare-cheie, ținând seama de dependențele noastre în domeniile-cheie strategice într-un mod care să nu denatureze concurența dintre întreprinderi și care să poată contribui, de asemenea, la punerea bazelor unei economii reziliente, competitive și sustenabile pe termen lung; consideră că normele în materie de concurență nu ar trebui să împiedice, ci să contribuie la realizarea obiectivelor de sustenabilitate;
5. consideră că este esențial să se asigure o aplicare consecventă a normelor UE în materie de concurență pe întreaga piață unică; evidențiază că legislația UE ar trebui aplicată în mod egal în toate statele membre și că, la punerea în aplicare a legislației UE în domeniul concurenței, ar trebui să se țină seama și de disponibilitatea unei finanțări naționale adecvate care să poată fi furnizată în timp util; invită Comisia să evite crearea de monopoluri prin standardizare;
6. consideră că este probabil ca concurența să sprijine mai degrabă decât să împiedice redresarea în urma crizei și să îmbunătățească reziliența pieței unice; subliniază că un studiu recent² a respins argumentul potrivit căruia relaxarea politicii UE în domeniul concurenței ar promova redresarea economică; regretă că, potrivit analizei din perioada anterioară crizei³, ajutorul de stat în UE a fost inefficient în a promova creșterea economică și investițiile; îndeamnă Comisia să evalueze contribuția ajutorului de stat în UE la creșterea economică și a productivității pe baza unor indicatori măsurabili și să revizuiască în mod sistematic rezultatele și impactul acestuia;
7. reamintește că ar trebui să învățăm din crizele anterioare dacă dorim să obținem rezultate și efecte măsurabile reale, redresare și condiții de concurență echitabile; reamintește învățămintele desprinse din criza financiară, potrivit cărora acțiunile bazate pe nevoile imediate reprezintă un substitut slab pentru intervențiile de politică pe baza unei analize economice solide; regretă că mai multe propuneri nu au fost însoțite de evaluări ale impactului din cauza caracterului urgent al situației, potrivit explicației Comisiei; invită Comisia să se abțină de la a utiliza urgența ca justificare de a nu pregăti o evaluare a impactului pentru propunerile legislative; solicită Comisiei să pregătească o analiză aprofundată a impactului asupra concurenței, a productivității și a investițiilor eficiente pentru fiecare propunere;
8. salută adoptarea recentă a Regulamentului privind piețele digitale (DMA)⁴ și a

² Massey, Patrick și McDowell, Moore, „EU Competition Law: An Unaffordable Luxury in Times of Crisis?” (Legislația UE în domeniul concurenței: un lux inaccesibil în vremuri de criză?). *World Competition* 44, nr. 4, 2021, pp. 405–432.

³ Tunali, Çiğdem Börke și Fidrmuc, Jan, „State Aid Policy in the European Union” (Politica privind ajutoarele de stat în Uniunea Europeană). *Journal of Common Market Studies*, 53.5, 2015, pp. 1143–1162, publicat online.

⁴ Regulamentul (UE) 2022/1925 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 septembrie 2022 privind piețe contestabile și echitabile în sectorul digital și de modificare a Directivelor (UE) 2019/1937 și (UE) 2020/1828 (Regulamentul privind piețele digitale) (JO L 265, 12.10.2022, p. 1).

Regulamentului privind serviciile digitale (DSA)⁵ ca pași esențiali către o piață unică digitală armonizată, echitabilă și competitivă; constată că Comisia depune eforturi semnificative să se asigure că DMA și DSA sunt puse în aplicare pe deplin, prin alocarea de personal și resurse suplimentare suficiente ale Comisiei pentru această sarcină; invită Comisia să majoreze resursele pentru o implementare și o respectare efective și riguroase ale acestor regulamente; în plus, solicită statelor membre să detașeze personal suplimentar și experți naționali pe lângă Comisie pentru această sarcină; cere Comisiei să informeze periodic Parlamentul despre progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a DMA și a DSA; salută inițiativa Comisiei de a organiza ateliere pe diverse teme legate de punerea în aplicare a DMA;

9. invită Comisia să evalueze gradul de punere în aplicare a Directivei privind practicile comerciale neloiale⁶ în statele membre și să raporteze cu privire la rezultatele aplicării acesteia;
10. salută revizuirea Regulamentului de exceptare pe categorii aplicabil acordurilor verticale⁷; încurajează Comisia să se asigure în continuare că acordurile de distribuție selectivă și alte aspecte tehnice, cum ar fi numerele de model și numerele de serie naționale, nu sunt utilizate în mod abuziv pentru a limita libera circulație a bunurilor dincolo de frontierele naționale și pentru a împiedica consumatorii să compare bunurile disponibile în alte state membre;
11. consideră că neutralitatea rețelei trebuie menținută și protejată și că politica în domeniul concurenței trebuie să o sprijine;
12. își reiterează apelul adresat Comisiei de a continua să monitorizeze și să elimine în mod activ geoblocarea nejustificată și alte restricții privind vânzările online transfrontaliere, urmând în primul rând o abordare favorabilă consumatorilor pentru a le permite accesul la o gamă mai largă de produse și servicii în întreaga UE;
13. salută propunerea Comisiei referitoare la Legea privind datele (COM(2022)0068), care vizează să abordeze dezechilibrele de piață generate de concentrarea datelor și să creeze condiții de piață echitabile și competitive pentru piața internă a serviciilor de cloud, de edge și conexe;
14. invită Comisia să evalueze, în legătură cu recentul Regulament (UE) 2022/612 privind roamingul în rețelele publice de comunicații mobile în interiorul Uniunii⁸, dacă conceptul îndoielnic de „politică privind utilizarea rezonabilă” aplicat de companiile de telecomunicații respectă dreptul consumatorilor de a nu plăti suprataxe suplimentare pentru utilizarea telefonului mobil atunci când călătoresc în UE și dreptul lor de a primi

⁵ Regulamentul (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale) (JO L 277, 27.10.2022, p. 1).

⁶ Directiva 2005/29/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2005 privind practicile comerciale neloiale ale întreprinderilor de pe piața internă față de consumatori (Directiva privind practicile comerciale neloiale) (JO L 149, 11.6.2005, p. 22).

⁷ Regulamentul (UE) 2022/720 al Comisiei din 10 mai 2022 privind aplicarea articolului 101 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene la categoriile de acorduri verticale și practici concertate (JO L 134, 11.5.2022, p. 4).

⁸ JO L 115, 13.4.2022, p. 1.

informații prelabile adecvate pentru a putea lua decizii în funcție de nevoile lor;

15. constată că, prin natura sa, concurența poate fi locală/regională, la nivelul UE-Spațiului Economic European și globală; încurajează, prin urmare, Comisia ca, în cazul concurenței globale, să utilizeze toate instrumentele prevăzute în acordurile comerciale ale Uniunii și în Codul vamal al Uniunii cu scopul de a combate practicile comerciale neloiale, inclusiv prin abordarea dumpingului de mediu și social, și concurența neloială din partea întreprinderilor din afara UE care ar putea afecta piața unică, pentru a menține condiții de concurență echitabile pe piața unică și pentru a atrage mai multe investiții;
16. invită Comisia să continue să asiste și să sprijine statele membre în transpunerea Directivei REC⁹ în dreptul național, pentru a se asigura că autoritățile naționale de concurență cooperează și colaborează pentru a asigura respectarea normelor UE în materie de concurență;
17. consideră că asigurarea accesului reciproc pe piață pentru exporturile UE, mai degrabă decât măsurile protecționiste, ar promova redresarea și creșterea sustenabilă pe piața unică;
18. constată că, în general, consumatorii se confruntă cu o creștere a prețurilor la energie, în timp ce a scăzut numărul producătorilor de energie de pe unele piețe; solicită Comisiei să contribuie la asigurarea posibilității consumatorilor de a alege în mod adecvat și în cunoștință de cauză între mai mulți furnizori; cere Comisiei să colaboreze cu statele membre pentru a facilita creșterea disponibilității energiei din surse regenerabile, inclusiv prin mecanismele comunităților energetice;
19. invită Comisia să se asigure că statele membre aplică în mod corect cadrul temporar de criză pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei pentru a se asigura că sprijinul pentru costurile energiei ajunge la cei care au nevoie de acesta, cum ar fi sectorul comerțului cu amănuntul și sectorul comerțului cu ridicata, care sunt afectate de criza actuală, dar care nu sunt considerate în mod tradițional mari consumatoare de energie; invită, în plus, Comisia să monitorizeze îndeaproape respectarea cadrului temporar de criză;
20. observă că utilizarea vehiculelor electrice va duce la un consum mai mare de energie electrică în viitor și la noi modalități de alimentare a vehiculelor lor de către consumatori; solicită Comisiei și statelor membre să asigure interoperabilitatea, concurența și transparența prețurilor între furnizorii de energie pentru stațiile de încărcare a vehiculelor electrice; constată că lipsa concurenței poate duce la plata de către consumatori a unor tarife mai mari decât este necesar pentru a-și alimenta autovehiculele; invită Comisia să realizeze o analiză cost-beneficiu cu privire la cheltuielile publice naționale și ale UE pentru construirea infrastructurii stațiilor de încărcare;
21. ia act de riscurile unui comportament anticoncurențial în introducerea inteligenței

⁹ Directiva (UE) 2019/1 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind oferirea de mijloace autorităților de concurență din statele membre astfel încât să fie mai eficace în aplicarea legii și privind garantarea funcționării corespunzătoare a pieței interne (JO L 11, 14.1.2019, p. 3).

artificiale (IA), care ar putea avea un impact negativ asupra pieței în cauză; evidențiază necesitatea ca Comisia să dispună de resurse tehnice și umane pentru cercetarea și investigarea impactului potențial al IA asupra concurenței; observă, în același timp, beneficiile soluțiilor de IA pentru consumatori, în cazul în care acestea își ating potențialul pro-concurențial; invită Comisia să ia în considerare aceste riscuri, probabilitatea materializării lor și modul în care pot fi soluționate și să includă orice concluzii relevante în analizele Uniunii în acest sens și, dacă este indispensabil, în normele în materie de concurență;

22. subliniază importanța de a-i ajuta pe consumatori și utilizatori să dobândească un control mai mare asupra utilizării datelor lor și solicită un nivel ridicat de protecție a datelor cu caracter personal și accentuează că neaplicarea Regulamentului general privind protecția datelor¹⁰ poate avea efecte anticoncurențiale semnificative;
23. consideră că normele actuale de control al concentrărilor economice ar trebui evaluate pentru a stabili dacă sunt adecvate pentru a aborda achizițiile făcute cu scopul de a elimina concurența și pentru a asigura o concurență loială, atât online, cât și offline;
24. reamintește că serviciile reprezintă cea mai importantă activitate economică din Uniunea Europeană în ceea ce privește valoarea adăugată brută, că nu și-au atins încă potențialul competitiv, iar piața unică a serviciilor este cu mult în urma pieței unice a bunurilor; consideră că eforturile de eliminare a obstacolelor rămase ar trebui accelerate și ar trebui instituită pe deplin o piață unică a serviciilor, inclusiv prin aplicarea normelor în materie de concurență; invită Comisia și statele membre să vizeze în mod eficace restricțiile inutile și să diminueze barierele nejustificate în sectorul serviciilor, întrucât o reglementare eficace este benefică atât pentru consumatori, cât și pentru profesioniști și are un impact pozitiv asupra productivității și competitivității economiei UE; reamintește că analizele empirice au arătat că restricțiile din sectorul serviciilor au un impact asupra comerțului și accentuează că o piață fragmentată a serviciilor împiedică creșterea productivității serviciilor;
25. subliniază că serviciile de interes economic general (SIEG) fac obiectul unor norme specifice pentru a proteja accesul cetățenilor la serviciile publice de bază sub un prag clar; reamintește necesitatea unui ajutor de stat mai bine direcționat și justificat corespunzător, în special pentru SIEG, inclusiv energie, transport, telecomunicații, sănătate și locuințe sociale; invită Comisia să ia rapid măsuri în urma recentei publicări a documentului de lucru al serviciilor sale intitulat „Evaluation of the State subsidy rules for health and social services of general economic interest (‘SGEIs’) and of the SGEI de minimis Regulation” [Evaluarea normelor privind subvențiile de stat pentru serviciile sociale și de sănătate de interes economic general („SIEG”) și a Regulamentului de minimis privind SIEG] (SWD(2022)0388), care include o propunere de revizuire a normelor SIEG;
26. constată cu satisfacție că s-a ajuns la un acord referitor la un regulament privind subvențiile străine care denaturează piața internă, invită Comisia și statele membre să asigure punerea în aplicare deplină a acestui nou instrument al UE pentru a asigura

¹⁰ Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (JO L 119, 4.5.2016, p. 1).

condiții de concurență echitabile¹¹ pentru toate întreprinderile care își desfășoară activitatea pe piața unică, astfel încât subvențiile din afara UE să poată fi examinate în detaliu, iar distorsiunile să poată fi abordate în mod adecvat; constată lipsa unor criterii transparente privind modul în care Comisia va evalua denaturările pieței interne și, prin urmare, va impune măsuri reparatorii; invită Comisia să publice aceste criterii;

27. solicită Comisiei să consolideze în continuare rolul Rețelei Centrelor Europene ale Consumatorilor (ECC-Net);
28. subliniază rolul politicii în domeniul concurenței și în consolidarea convergenței regionale în UE; consideră că politicile UE ar trebui să fie mai bine orientate către îmbunătățirea specializării în domeniul producției regionale, evitând în același timp orice impact contraproductiv, cum ar fi sprijinirea întreprinderilor ineficiente; evidențiază că politica industrială nu ar trebui să intre în conflict cu politica în domeniul concurenței; este de acord cu OCDE¹² că acordarea de sprijin pentru noi activități ar trebui să fie limitată în timp, pentru a evita să se finalizeze prin sprijinirea activităților ineficiente și de căutare a rentei; îndeamnă Comisia să efectueze o evaluare ex post a legislației UE și a deciziilor de asigurare a respectării legislației UE, axată pe rezultatele și impactul acestora, inclusiv pe eficacitatea amenziilor și a sancțiunilor impuse pentru comportamente anticoncurențiale pe piața internă.

¹¹ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind subvențiile străine care denaturează piața internă (COM(2021)0223).

¹² OCDE, „Enhancing regional convergence in the European Union” (Consolidarea convergenței regionale în Uniunea Europeană), OECD Economics Department Working Papers, nr. 1696, OECD Publishing, Paris, 2021. <https://dx.doi.org/10.1787/253dd6ee-en>.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

Data adoptării	2.3.2023
Rezultatul votului final	+: 35 -: 0 0: 2
Membri titulari prezenți la votul final	Alex Agius Saliba, Andrus Ansip, Adam Bielan, Anna Cavazzini, Deirdre Clune, David Cormand, Maria Grapini, Svenja Hahn, Krzysztof Hetman, Eugen Jurzyca, Arba Kokalari, Andrey Kovatchev, Maria-Manuel Leitão-Marques, Adriana Maldonado López, Beata Mazurek, Leszek Miller, Anne-Sophie Pelletier, René Repasi, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Róza Thun und Hohenstein, Marion Walsmann, Marco Zullo
Membri supleanți prezenți la votul final	Clara Aguilera, Marc Angel, Vlad-Marius Botoș, Jordi Cañas, Christian Doleschal, Malte Gallée, Ivars Ijabs, Katrin Langensiepen, Tsvetelina Penkova, Romana Tomc, Kosma Złotowski
Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final	Patrick Breyer, José Manuel Fernandes, Ljudmila Novak

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

35	+
ECR	Adam Bielan, Beata Mazurek, Kosma Złotowski
PPE	Deirdre Clune, Christian Doleschal, José Manuel Fernandes, Krzysztof Hetman, Arba Kokalari, Andrey Kovatchev, Ljudmila Novak, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Romana Tomc, Marion Walsmann
Renew	Andrus Ansip, Vlad-Marius Botoș, Jordi Cañas, Svenja Hahn, Ivars Ijabs, Róza Thun und Hohenstein, Marco Zullo
S&D	Alex Agius Saliba, Clara Aguilera, Marc Angel, Maria Grapini, Maria-Manuel Leitão-Marques, Adriana Maldonado López, Leszek Miller, Tsvetelina Penkova, René Repasi
Verts/ALE	Patrick Breyer, Anna Cavazzini, David Cormand, Malte Gallée, Katrin Langensiepen

0	-

2	0
ECR	Eugen Jurzyca
The Left	Anne-Sophie Pelletier

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri