



---

*Комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите*

---

**2022/2188(INI)**

18.7.2023

## СТАНОВИЩЕ

на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите

на комисията по външни работи и на комисията по международна  
търговия

относно доклада за изпълнението на Споразумението за търговия и  
сътрудничество между ЕС и Обединеното кралство  
(2022/2188(INI))

Докладчик по становище (\*): Ана Кавацини

(\*). Процедура с асоциирана комисия – член 57 от Правилника за  
дейността

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите приканва водещите комисии по външни работи и по международна търговия да включат в предложението за резолюция, което ще приемат, следните предложения:

- А. като има предвид, че в края на преходния период Обединеното кралство и ЕС създадоха две отделни митнически територии и два отделни пазара на стоки и услуги, всеки от които със свой собствен регулаторен режим;
- Б. като има предвид, че икономическото партньорство между ЕС и Обединеното кралство следва да създаде взаимноизгодни възможности и да гарантира правна сигурност за предприятията, по-специално за малките и средните предприятия (МСП), и защита на потребителите; като има предвид, че пълното прилагане на рамката от Уиндзор е от изключително значение, за да се избегне „втвърдяване“ на границата на остров Ирландия и така да се защити икономиката на целия остров и да се гарантира спазването на Споразумението от Разпети петък във всичките му измерения, да се гарантира безпрепятствена търговия и сътрудничество, както и целостта на вътрешния пазар и митническия съюз; като има предвид, че всички области попадат под отговорността на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите;
- В. като има предвид, че ЕС реагира бързо, за да приложи рамката от Уиндзор; като има предвид, че понастоящем от Обединеното кралство се очаква бързо да изпълни своята част от нея;
- Г. като има предвид, че пълното прилагане на разпоредбите на Споразумението за оттегляне на Обединеното кралство от ЕС, по-специално Протокола за Ирландия/Северна Ирландия и новата рамка от Уиндзор, е предварително условие, за да може Обединеното кралство да се възползва от предимствата на Споразумението за търговия и сътрудничество (СТС) между ЕС и Обединеното кралство;
- Д. като има предвид, че пълното прилагане на разпоредбите на Споразумението за оттегляне между ЕС и Обединеното кралство във всички области като търговията със стоки и услуги, цифровата търговия, интелектуалната собственост, обществените поръчки, въздухоплаването и автомобилния транспорт, енергетиката, рибарството, координацията на системите за социална сигурност, правоприлагането и съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, тематичното сътрудничество и участието в програми на Съюза е предварително условие за постигане на максимално ползотворно въздействие и за двамата сътрудничащи партньори;
- Е. като има предвид, че в СТС се посочва, че Обединеното кралство и ЕС споделят целта за постигане на високо равнище на защита на потребителите и трябва да си сътрудничат за нея;
- Ж. като има предвид, че повечето усилия за сътрудничество в рамките на СТС бяха

частично или изцяло спрени в очакване на решение за прилагане на Споразумението за оттегляне, особено по отношение на достъпа до митнически данни в реално време; като има предвид, че областите на сътрудничество, установени в СТС, може отново да привлекат внимание след финализирането на рамката от Уиндзор през март 2023 г.;

- З. като има предвид, че в резултат на това се наблюдава слабо или липсващо сътрудничество между органите за надзор на пазара и митническите органи на ЕС и Обединеното кралство в областта на безопасността на продуктите въпреки задължителните ангажименти по главата от СТС относно техническите пречки пред търговията; като има предвид, че органите на Обединеното кралство нямат достъп до системата на ЕС „Safety Gate“, нито ЕС има достъп до новата база данни на Обединеното кралство за безопасност на продуктите;
- И. като има предвид, че Органът за защита на конкуренцията и пазарите на Обединеното кралство вече не е част от Мрежата на ЕС за сътрудничество в областта на защитата на потребителите; като има предвид, че тясното сътрудничество и обменът на информация между органите са от жизненоважно значение за гарантиране на правилното прилагане на правата на потребителите и поради това следва да бъдат насърчавани;
- Й. като има предвид, че правото на ЕС и Обединеното кралство и съответно техните разпоредби за защита на потребителите ще се разминават с течение на времето, което ще окаже въздействие върху потребителите, особено когато става въпрос за правата на пътниците; като има предвид, че това може да доведе до необходимост от преразглеждане на решенията за еквивалентност; като има предвид, че Комисията следва да следи различията между законодателствата на ЕС и Обединеното кралство; като има предвид, че достъпът до това проследяване на различията би бил от полза за Парламента и други заинтересовани лица, позволявайки им по-добре да контролират прилагането на СТС;
- К. като има предвид, че считано от 2021 г., целият износ от Обединеното кралство за ЕС подлежи на митнически процедури и проверки; като има предвид, че Обединеното кралство отложи проверките на вноса в ЕС четири пъти, след като напусна ЕС;
- Л. като има предвид, че два отделни митнически пазара представляват по-голяма административна и икономическа тежест, особено за МСП, което води до взаимно вредно въздействие; като има предвид, че този резултат се основава единствено на автономното решение на Обединеното кралство да напусне Европейския съюз съгласно член 50 от Договора за Европейския съюз;
- М. като има предвид, че след период на несигурност през 2020 г. и 2021 г. нито заинтересованите страни, нито Специализираният комитет по митническото сътрудничество и правилата за произход докладваха за сериозни митнически пречки пред прилагането на СТС през 2022 г.;
- Н. като има предвид, че вътрешната консултативна група на ЕС (ВКГ) в рамките на СТС между ЕС и Обединеното кралство проведе шест заседания и публикува информационен лист относно прилагането на СТС; като има предвид, че

засилването на митническото сътрудничество между страните се открие като много важен въпрос на тези срещи;

- О. като има предвид, че стоките, които се търгуват между ЕС и Обединеното кралство, трябва да отговарят на правилата за произход, установени в СТС, за да могат да се ползват от преференциално третиране с 0% митническа ставка;
- П. като има предвид, че националните митнически органи на ЕС изразиха загриженост както относно верността на личните декларации за произход от страна на операторите, така и относно отговорите, предоставени от митническите органи на Обединеното кралство относно проверките на произхода; като има предвид, че Специализираният търговски комитет по митническото сътрудничество и правилата за произход издаде нови насоки, за да подпомогне държавите членки;
- Р. като има предвид, че заинтересованите страни изразиха значителна загриженост относно прилагането на оценката на съответствието в Обединеното кралство; като има предвид, че през ноември 2022 г. беше обявено трето удължаване на крайния срок за нейното въвеждане;
- 1. приветства сключването на Рамката от Уиндзор; приветства факта, че това споразумение установява нови правила по отношение на обмена на митнически данни, с цел да се даде възможност за достъп в реално време; отбелязва препоръката от 24 март 2023 г. относно правоприлагането и пазарния надзор; подчертава необходимостта от ефективни механизми за гарантиране на спазването на регулаторните изисквания, за да се осигури правна сигурност както за предприятията, особено за МСП, така и за гражданите, да се подобри защитата на потребителите и да се гарантират еднакви условия на конкуренция;
- 2. подчертава, че ЕС реагира бързо и приложи рамката от Уиндзор, а сега се очаква Обединеното кралство да изпълни бързо своята част от нея; освен това счита, че е от съществено значение двете страни да спазват изцяло споразумението за оттегляне, протокола към него и рамката от Уиндзор, за да се улесни достъпа на Обединеното кралство до вътрешния пазар на ЕС съгласно СТС, като същевременно се запази целостта на вътрешния пазар и митническия съюз и се насърчава лоялната конкуренция, както и за да се гарантира правната сигурност за дружествата на ЕС, когато търгуват с Обединеното кралство;
- 3. призовава Комисията да гарантира, че ЕС и Обединеното кралство си сътрудничат тясно в областта на митата, включително чрез осигуряване на ефективен обмен на информация, конструктивен диалог и ефективни методи на сътрудничество между митническите администрации, в допълнение към оперативно съвместима и координирана среда за митническо обслужване на едно гише, и чрез прилагане на общи стандарти и елементи на данни, насочени към опростяване на процесите по оформяне на стоките, за да се съкратят до минимум административните и финансовите разходи за всички заинтересовани лица; освен това призовава Комисията да извършва редовни прегледи и оценки, за да се намалят необоснованите регулаторни и административни пречки и да се гарантира, че установените механизми за сътрудничество продължават да бъдат

ефективни и съобразени с бъдещето;

4. подчертава, че Споразумението от Разпети петък, както и цялото Споразумение за търговия и сътрудничество не следва да бъдат застрашени; подчертава значението на тясното сътрудничество между митническите органи от ЕС и Обединеното кралство, за да се гарантира това;
5. подчертава значението на член 96 от СТС относно сътрудничеството в областта на пазарния надзор и безопасността и съответствието на нехранителните продукти; поради това призовава Комисията да го приложи незабавно; призовава за разработване на съвместни инициативи и проекти, както и за създаване на специални начини за комуникация и координация между ЕС и Обединеното кралство, за да се улесни обменът на информация, най-добри практики и технически експертен опит в областта на надзора на пазара и безопасността на продуктите; подчертава необходимостта от редовен мониторинг, оценка и докладване относно напредъка на усилията за сътрудничество, предвидени в член 96;
6. призовава Комисията да сключи споразумение за сътрудничество за обмен на информация и най-добри практики, свързани с ефективното прилагане на правата на потребителите и тяхната защита, с Органа на Обединеното кралство за конкуренцията и пазарите; подчертава, че такова споразумение би било от взаимна полза;
7. призовава Комисията редовно да наблюдава цялостното въздействие на СТС върху вътрешния пазар и потребителите;
8. подчертава значението на парламентарния контрол на разпоредбите на СТС за гарантиране на по-голяма прозрачност и отчетност; подчертава положителната роля на ВКГ за СТС за улесняване на диалога и сътрудничеството между ЕС и Обединеното кралство в рамките на СТС и за предоставяне на експертен опит, оценки и препоръки относно прилагането на СТС; насърчава създаването на механизми за сътрудничество между Европейския парламент и ВКГ за СТС, за да бъдат предоставени възможности за открит диалог и споделяне на експертен опит;
9. призовава Комисията да проследи и проучи различията между правото на ЕС и правото на Обединеното кралство и да предостави на Парламента и на обществеността достъп до получените данни, като публикува годишни доклади; признава важността на този механизъм за проследяване, за да се гарантира информирано вземане на решения, да се повиши общественото доверие и да се улесни по-задълбоченото разбиране на контекста след Брексит; призовава за създаване на платформа, която да позволява обществен достъп до актуална информация за областите, в които законодателството на ЕС и Обединеното кралство се различават; призовава Комисията да използва пълноценно всички коригиращи мерки и мерки за възстановяване на баланса, налични в рамките на СТС, за да се преодолеят установените различия, които могат да доведат до отслабване или намаляване на равнищата на защита на потребителите, работниците и околната среда;

10. отбелязва, че правителството на Обединеното кралство ограничи обхвата на клаузата за изтичане на срока на действие в законопроекта за запазеното право на ЕС (отмяна и реформа), и настоятелно призовава Обединеното кралство да се въздържа от въвеждане на разпоредби в закона, които са в противоречие със СТС или със споразумението за оттегляне.

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

<b>Член 58 – Процедура на съвместни комисии</b> Дата на обявяване в заседание	15.12.2022 г.
<b>Дата на приемане</b>	18.7.2023 г.
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 38 –: 0 0: 3
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Andrus Ansip, Pablo Arias Echeverría, Alessandra Basso, Brando Benifei, Adam Bielan, Biljana Borzan, Vlad-Marius Botoș, Markus Buchheit, Anna Cavazzini, Deirdre Clune, David Cormand, Alexandra Geese, Sandro Gozi, Maria Grapini, Svenja Hahn, Krzysztof Hetman, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Kateřina Konečná, Maria-Manuel Leitão-Marques, Antonius Manders, Leszek Miller, Anne-Sophie Pelletier, René Repasi, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Tom Vandenkendelaere, Kim Van Sparrentak, Marion Walsmann
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Marco Campomenosi, Claude Gruffat, Ivars Ijabs, Karen Melchior, Tsvetelina Penkova, Kosma Zlotowski
<b>Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване</b>	Eric Minardi, Paulo Rangel, Grzegorz Tobiszowski



## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

<b>38</b>	<b>+</b>
ECR	Adam Bielan, Eugen Jurzyca, Grzegorz Tobiszowski, Kosma Zlotowski
ID	Alessandra Basso, Marco Campomenosi
PPE	Pablo Arias Echeverría, Deirdre Clune, Krzysztof Hetman, Antonius Manders, Paulo Rangel, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Tom Vandenkendelaere, Marion Walsmann
Renew	Andrus Ansip, Vlad-Marius Botoș, Sandro Gozi, Svenja Hahn, Ivars Ijabs, Karen Melchior, Róza Thun und Hohenstein
S&D	Brando Benifei, Biljana Borzan, Maria Grapini, Maria-Manuel Leitão-Marques, Leszek Miller, Tsvetelina Penkova, René Repasi, Christel Schaldemose
The Left	Kateřina Konečná, Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Anna Cavazzini, David Cormand, Alexandra Geese, Claude Gruffat, Kim Van Sparrentak

<b>0</b>	<b>-</b>

<b>3</b>	<b>0</b>
ID	Markus Buchheit, Virginie Joron, Eric Minardi

Легенда на използваните знаци:

+ : „за”

- : „против“

0 : „въздържал се“