



2022/2188(INI)

18.7.2023

AVIZ

al Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor

destinat Comisiei pentru afaceri externe și Comisiei pentru comerț
internațional

referitor la raportul privind punerea în aplicare a Acordului comercial și de
cooperare dintre UE și Regatul Unit
(2022/2188(INI))

Raportoare pentru aviz: Anna Cavazzini

(*) Procedura comisiei asociate – articolul 57 din Regulamentul de procedură

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor recomandă Comisiei pentru afaceri externe și Comisiei pentru comerț internațional, care sunt comisii competente, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- A. întrucât, la încheierea perioadei de tranziție, Regatul Unit și UE au instituit două teritorii vamale separate și două piețe separate pentru mărfuri și servicii, fiecare având propriul regim normativ;
- B. întrucât parteneriatul economic dintre UE și Regatul Unit ar trebui să genereze oportunități reciproc avantajoase și să asigure securitatea juridică pentru întreprinderi, în special pentru IMM-uri, și protecția consumatorilor; întrucât punerea în aplicare deplină a Cadrului de la Windsor este de importanță capitală pentru a evita reinstaurarea unei frontiere fizice pe insula Irlanda și, astfel, pentru a proteja economia întregii insule și Acordul din Vinerea Mare în toate dimensiunile sale, pentru a asigura buna desfășurare a schimburilor comerciale și cooperării, precum și pentru a proteja integritatea pieței interne și a uniunii vamale; întrucât aceste domenii țin de responsabilitatea Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor;
- C. întrucât UE a reacționat rapid pentru a pune în aplicare cadrul Windsor; întrucât, în prezent, se așteaptă ca Regatul Unit să pună în aplicare cu promptitudine partea care îi revine;
- D. întrucât punerea în aplicare deplină a dispozițiilor Acordului de retragere dintre UE și Regatul Unit, în special a Protocolului privind Irlanda și Irlanda de Nord și a noului Cadru de la Windsor, este o condiție prealabilă pentru ca Regatul Unit să beneficieze de avantajele Acordului comercial și de cooperare dintre UE și Regatul Unit (ACC);
- E. întrucât punerea în aplicare deplină a dispozițiilor Acordului de retragere dintre UE și Regatul Unit în toate domeniile, cum ar fi comerțul cu bunuri și servicii, comerțul digital, proprietatea intelectuală, achizițiile publice, aviația și transportul rutier, energia, pescuitul, coordonarea securității sociale, asigurarea respectării legii și cooperarea judiciară în materie penală, cooperarea tematică și participarea la programele Uniunii, sunt condiții prelabile pentru creșterea la maximum a impactului benefic asupra ambilor parteneri de cooperare;
- F. întrucât în ACC se afirmă că Regatul Unit și UE au același obiectiv de a atinge un nivel ridicat de protecție a consumatorilor și trebuie să coopereze în acest scop;
- G. întrucât majoritatea eforturilor de colaborare în cadrul ACC au fost suspendate parțial sau total în așteptarea unei soluții pentru punerea în aplicare a Acordului de retragere, în special în ceea ce privește accesul în timp real la datele vamale; întrucât domeniile de cooperare instituite în cadrul ACC ar putea beneficia de o atenție reînnoită după finalizarea Cadrului de la Windsor în martie 2023;
- H. întrucât, prin urmare, nu a existat aproape nicio cooperare între autoritățile vamale și de supraveghere a pieței din UE și din Regatul Unit în ceea ce privește siguranța

produselor, în pofida angajamentelor obligatorii asumate în cadrul capitolului din ACC care vizează barierele tehnice în calea comerțului; întrucât autoritățile britanice nu au acces la porțile de siguranță ale UE, iar UE nu are acces la noua bază de date a Regatului Unit privind siguranța produselor;

- I. întrucât Autoritatea pentru Concurență și Piețe din Regatul Unit nu mai face parte din Rețeaua UE de cooperare pentru protecția consumatorilor; întrucât cooperarea strânsă și schimbul de informații dintre autorități sunt esențiale pentru asigurarea respectării corespunzătoare a drepturilor consumatorilor și, prin urmare, ar trebui încurajate în continuare;
- J. întrucât legislația și, prin urmare, și dispozițiile privind protecția consumatorilor din UE și din Regatul Unit se vor îndepărta unele de altele în timp, ceea ce va avea un impact asupra consumatorilor, în special în ceea ce privește drepturile pasagerilor; întrucât acest lucru poate duce la necesitatea de a reexamina deciziile de echivalență; întrucât Comisia va monitoriza divergențele dintre legislația UE și cea a Regatului Unit; întrucât accesul la această monitorizare a divergențelor ar aduce beneficii Parlamentului și altor părți interesate relevante, permițându-le să controleze mai bine punerea în aplicare a ACC;
- K. întrucât, începând din 2021, toate exporturile din Regatul Unit către UE fac obiectul procedurilor și controalelor vamale; întrucât, de când a părăsit UE, Regatul Unit a amânat de patru ori controalele pentru importurile din UE;
- L. întrucât două piețe vamale separate reprezintă mai multe sarcini administrative și economice, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii, ceea ce duce la efecte negative reciproce; întrucât acest rezultat se bazează exclusiv pe decizia autonomă a Regatului Unit de a părăsi Uniunea Europeană în temeiul articolului 50 din Tratatul privind Uniunea Europeană;
- M. întrucât, după o perioadă de incertitudine în 2020 și 2021, nici părțile interesate, nici Comitetul specializat privind vămile și regulile de origine nu au constatat niciun obstacol vamal major în calea punerii în aplicare a ACC în 2022;
- N. întrucât Grupul consultativ intern al UE (GCI) din cadrul Acordului comercial și de cooperare dintre UE-Regatul Unit s-a reunit de șase ori și a publicat un instrument de monitorizare a problemelor legate de punerea în aplicare a ACC; întrucât, în cadrul acestor reuniuni, a devenit o chestiune foarte importantă consolidarea cooperării vamale între părți;
- O. întrucât mărfurile care fac obiectul schimburilor comerciale între UE și Regatul Unit trebuie să respecte regulile de origine stabilite în ACC pentru a putea beneficia de un tratament preferențial cu taxe vamale de 0 %;
- P. întrucât autoritățile vamale naționale din UE și-au exprimat îngrijorarea atât cu privire la corectitudinea declarațiilor de origine pe propria răspundere ale operatorilor, cât și cu privire la răspunsurile transmise de autoritățile vamale din Regatul Unit cu privire la verificarea originii; întrucât Comitetul specializat în comerț privind cooperarea vamală și regulile de origine a emis noi orientări pentru a sprijini statele membre;

- Q. întrucât părțile interesate și-au exprimat îngrijorarea semnificativă cu privire la punerea în aplicare a evaluării conformității efectuate de Regatul Unit; întrucât în noiembrie 2022 a fost anunțată a treia prelungire a termenului-limită pentru introducerea acesteia,
1. salută încheierea Cadrului de la Windsor; salută faptul că acest acord stabilește noi norme privind schimbul de date vamale, pentru a permite accesul în timp real; ia act de recomandarea din 24 martie 2023 privind punerea în aplicare și supravegherea pieței; subliniază necesitatea unor mecanisme eficiente pentru a asigura respectarea cerințelor de reglementare, pentru a oferi securitate juridică atât întreprinderilor, în special IMM-urilor, cât și cetățenilor, pentru a îmbunătăți protecția consumatorilor și pentru a garanta condiții de concurență echitabile;
 2. subliniază că UE a reacționat rapid pentru a pune în aplicare Cadrul de la Windsor și, în prezent, se așteaptă ca Regatul Unit să pună rapid în aplicare partea sa din acesta; în plus, consideră că este esențial ca ambele părți să respecte pe deplin Acordul de retragere, protocolul la acesta și Cadrul de la Windsor, pentru a facilita accesul Regatului Unit la piața internă a UE în temeiul ACC, menținând în același timp integritatea pieței interne și a uniunii vamale și promovând concurența loială, precum și pentru a asigura securitatea juridică a companiilor din UE în schimburile comerciale cu Regatul Unit;
 3. invită Comisia să se asigure că UE și Regatul Unit cooperează îndeaproape în domeniul vamal, inclusiv prin asigurarea unui schimb eficient de informații, a unui dialog constructiv și a unei metode de cooperare eficiente între administrațiile vamale, pe lângă un mediu interoperabil și coordonat aferent ghișeului unic, precum și prin punerea în aplicare a unor standarde și elemente de date comune menite să simplifice procesele de vămuire pentru a minimiza costurile administrative și financiare pentru toate părțile interesate; invită, de asemenea, Comisia să efectueze revizui și evaluări periodice pentru a reduce barierele administrative și de reglementare nejustificate și să se asigure că mecanismele de cooperare stabilite rămân eficiente și adaptate exigențelor viitorului;
 4. reamintește că Acordul din Vinerea Mare (Belfast), precum și întregul Acord comercial și de cooperare nu ar trebui să fie puse în pericol; subliniază importanța unei cooperări strânse între autoritățile vamale din UE și din Regatul Unit pentru a asigura acest lucru;
 5. subliniază importanța articolului 96 din ACC privind cooperarea în materie de supraveghere a pieței și de siguranță și conformitate a produselor nealimentare; invită, prin urmare, Comisia să îl pună în aplicare fără întârziere; solicită dezvoltarea unor inițiative și proiecte comune, precum și stabilirea unor modalități specifice de comunicare și coordonare între UE și Regatul Unit pentru a facilita schimbul de informații, de bune practici și de expertiză tehnică în domeniul supravegherii pieței și al siguranței produselor; subliniază necesitatea monitorizării, a evaluării și a raportării periodice cu privire la progresele înregistrate în ceea ce privește eforturile de cooperare prevăzute la articolul 96;
 6. invită Comisia să negocieze și să încheie un acord cu Autoritatea pentru Concurență și Piețe din Regatul Unit privind cooperarea în scopul unui schimb de informații și de bune practici legate de aplicarea efectivă și protecția drepturilor consumatorilor; reamintește că un astfel de acord ar fi reciproc avantajos;

7. invită Comisia să monitorizeze periodic impactul net global al ACC asupra pieței interne și a consumatorilor;
8. subliniază importanța controlului parlamentar al dispozițiilor ACC pentru a asigura mai multă transparență și responsabilitate; evidențiază rolul pozitiv al GCI din cadrul ACC în facilitarea dialogului și a cooperării dintre UE și Regatul Unit și în furnizarea de expertiză, evaluări și recomandări privind punerea în aplicare a ACC; încurajează instituirea unor mecanisme de cooperare între Parlamentul European și GCI din cadrul ACC, care să ofere oportunități pentru un dialog deschis și pentru schimbul de expertiză;
9. invită Comisia să urmărească și să examineze divergențele dintre legislația UE și cea a Regatului Unit și să ofere Parlamentului și publicului acces la datele obținute prin publicarea unui raport anual; recunoaște importanța unui astfel de mecanism de monitorizare pentru a asigura un proces decizional în cunoștință de cauză, pentru a mări încrederea publicului și pentru a facilita o înțelegere mai aprofundată a contextului post-Brexit; solicită crearea unei platforme care să permită accesul public la informații actualizate privind domeniile în care există divergențe de drept între UE și Regatul Unit; invită Comisia să utilizeze pe deplin toate măsurile de remediere și de reechilibrare disponibile în temeiul ACC pentru a aborda divergențele identificate care conduc la o slăbire sau la o reducere a nivelurilor de protecție a lucrătorilor, a mediului și a consumatorilor;
10. ia act de faptul că guvernul Regatului Unit a restrâns domeniul de aplicare al clauzei de caducitate din Legea privind legislația UE (revocare și reformă) menținută și îndeamnă Regatul Unit să se abțină de la introducerea în proiectul de lege a unor dispoziții care sunt în conflict cu ACC sau cu Acordul de retragere.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

Articolul 58 – Procedura reuniunilor comune ale comisiilor Data anunțului în plen	15.12.2022
Data adoptării	18.7.2023
Rezultatul votului final	+: 38 –: 0 0: 3
Membri titulari prezenți la votul final	Andrus Ansip, Pablo Arias Echeverría, Alessandra Basso, Brando Benifei, Adam Bielan, Biljana Borzan, Vlad-Marius Botoș, Markus Buchheit, Anna Cavazzini, Deirdre Clune, David Cormand, Alexandra Geese, Sandro Gozi, Maria Grapini, Svenja Hahn, Krzysztof Hetman, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Kateřina Konečná, Maria-Manuel Leitão-Marques, Antonius Manders, Leszek Miller, Anne-Sophie Pelletier, René Repasi, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Tom Vandenkendelaere, Kim Van Sparrentak, Marion Walsmann
Membri supleanți prezenți la votul final	Marco Campomenosi, Claude Gruffat, Ivars Ijabs, Karen Melchior, Tsvetelina Penkova, Kosma Złotowski
Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final	Eric Minardi, Paulo Rangel, Grzegorz Tobiszowski

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

38	+
ECR	Adam Bielan, Eugen Jurzyca, Grzegorz Tobiszowski, Kosma Zlotowski
ID	Alessandra Basso, Marco Campomenosi
PPE	Pablo Arias Echeverría, Deirdre Clune, Krzysztof Hetman, Antonius Manders, Paulo Rangel, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Tom Vandenkendelaere, Marion Walsmann
Renew	Andrus Ansip, Vlad-Marius Botoș, Sandro Gozi, Svenja Hahn, Ivars Ijabs, Karen Melchior, Róza Thun und Hohenstein
S&D	Brando Benifei, Biljana Borzan, Maria Grapini, Maria-Manuel Leitão-Marques, Leszek Miller, Tsvetelina Penkova, René Repasi, Christel Schaldemose
The Left	Kateřina Konečná, Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Anna Cavazzini, David Cormand, Alexandra Geese, Claude Gruffat, Kim Van Sparrentak

0	-

3	0
ID	Markus Buchheit, Virginie Joron, Eric Minardi

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri