



---

Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů  
předseda

---

7.12.2023

Pan Adrián Vázquez Lázara  
předseda  
Výbor pro právní záležitosti  
BRUSEL

Věc: Stanovisko ve formě dopisu k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o evropských přeshraničních sdruženích (COM(2023)0516 – C9-0326/2023 – 2023/0315(COD))

Vážený pane předsedo,

Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů byl v rámci daného postupu pověřen, aby Vašemu výboru předložil stanovisko. Koordinátoři výboru se na své schůzi dne 19. září 2023 rozhodli předat toto stanovisko ve formě dopisu.

Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů přijal stanovisko ve formě dopisu s níže uvedenými pozměňovacími návrhy, zásadami a prioritami na své schůzi dne 4. prosince 2023<sup>1</sup> a rozhodl se vyzvat Výbor pro právní záležitosti (JURI) jako věcně příslušný výbor, aby do své legislativní zprávy začlenil následující pozměňovací návrhy a vzal na vědomí následující zásady a priority.

S pozdravem

Anna CAVAZZINI  
předsedkyně

---

<sup>1</sup> Konečného hlasování se zúčastnili: Andrus Ansip (místopředseda), Maria Grapini (místopředsedkyně), Maria-Manuel Leitão-Marques (místopředsedkyně), Pablo Arias Echeverría, Laura Ballarín Cereza, Biljana Borzan, Markus Buchheit, Maria da Graça Carvalho, Dita Charanzová, Deirdre Clune, Malte Gallée, Sandro Gozi, Eugen Jurzyca, Włodzimierz Karpiński, Morten Løkkegaard, Antonius Manders, Karen Melchior, Anne-Sophie Pelletier, Miroslav Radačovský, René Repasi, Andreas Schwab, Róza Thun und Hohenstein, Kim Van Sparrentak, Tom Vandenkendelaere, Marion Walsmann, Marco Zullo, Estrella Durá Ferrandis (podle čl. 209 odst. 7 jednacího řádu), Ska Keller (podle čl. 209 odst. 7 jednacího řádu).

## POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

### IMCO 1

Bod odůvodnění 6a (nový)

*(6a) Většina činností neziskových organizací je v současné době prováděna na vnitrostátní úrovni, ačkoli stále více neziskových organizací působí přeshraničně, čímž se posiluje sociální soudržnost mezi členskými státy a prohlubuje se vnitřní trh. Aby se zajistilo, že bude plně využit socioekonomický potenciál neziskových sdružení a přidružených subjektů a jejich příspěvek k evropské integraci, měly by být odstraněny všechny překážky, které brání fungování jejich přeshraničních činností.*

### IMCO 2

Bod odůvodnění 8

(8) Za účelem vytvoření skutečného vnitřního trhu pro hospodářské činnosti neziskových sdružení je nezbytné zrušit veškerá neodůvodněná omezení svobody usazování, volného pohybu služeb, volného pohybu zboží a volného pohybu kapitálu, která se stále uplatňují v právních předpisech některých členských států. Tato omezení **vytvářejí právní nejistotu, odrazují nezisková sdružení a** brání jim v přeshraniční činnosti, a to v neposlední řadě tím, že je nutí vynakládat zdroje na zbytečné administrativní činnosti nebo činnosti související s dodržováním předpisů, což má vzhledem k neziskové povaze sdružení obzvláště odrazující účinek.

### IMCO 3

Bod odůvodnění 9a (nový)

*(9a) Různorodost vnitrostátních právních předpisů a nedostatečné sblížení postupů rovněž vedou k nerovným podmínkám v důsledku rozdílných tržních podmínek a různých překážek, kterým neziskové organizace čelí v různých členských státech, například při otevírání bankovních účtů, získávání a účtování finančních prostředků, včetně zahraničních finančních prostředků, využívání opatření a režimů veřejné podpory a ověřování a plnění požadavků týkajících se povinností transparentnosti.*

### IMCO 4

Bod odůvodnění 13

(13) Je proto **důležité zajistit harmonizaci na úrovni Unie a zabránit zbytečné roztržitosti. Tudiž je** nezbytné zavést harmonizovaná pravidla, která výkon přeshraničních činností neziskových sdružení usnadní. Stávající vnitrostátní pravidla týkající se přeshraničních sdružení by měla být harmonizována tak, aby těmto neziskovým sdružením umožňovala mít právní formu, která je speciálně určená k usnadnění přeshraniční činnosti. Tato právní forma by měla být stanovena ve vnitrostátních právních rádech členských států tak, že budou upravena jejich příslušná pravidla týkající se neziskových sdružení. Tato právní forma, která má být označována jako „evropské přeshraniční sdružení“, by měla být

automaticky uznávána všemi členskými státy a umožní neziskovým sdružením překonávat překážky, kterým čelí na vnitřním trhu, přičemž budou respektovány zvyklosti, které v členských státech v souvislosti s neziskovými sdruženími panují. **Jedná se o důležité kroky k prohloubení a v konečném důsledku k dotvoření vnitřního trhu.**

## IMCO 5

Bod odůvodnění 13a (nový)

**(13a) Nezisková sdružení nejsou v současné době automaticky uznávána, pokud působí v jiné zemi, než ve které jsou usazena, a často musí zřídit nový subjekt, což se týká přibližně 310000 sdružení v EU, přičemž 185000 subjektů se pravděpodobně zapojí do přeshraničních činností ve zjednodušeném rámci. Vzhledem k tomu, že nová vnitrostátní právní forma usnadňující přeshraniční činnosti neziskových sdružení a jejich mobilitu a průvodní osvědčení by jim měla poskytnout toto automatické uznávání a umožnit jim plně rozvíjet jejich činnost v jiných členských státech, a plně tak využívat výhod vnitřního trhu.**

## IMCO 6

Bod odůvodnění 23

**(23) Základní podmínkou pro zajištění rovných podmínek požadovaných na jednotném trhu a vytvoření právní jistoty pro všechna evropská přeshraniční sdružení je harmonizace klíčových prvků právní subjektivity a způsobilosti evropských přeshraničních sdružení v celé Unii, jejich automatického uznávání napříč členskými státy EU a postupu zápisu do rejstříku, tak aby členské státy nestanovovaly rozdílná pravidla pro tyto otázky. To může vést ke snížení nákladů, lepšímu přístupu sdružení na jednotný trh, vyšší nabídce a kvalitě služeb a produktů, lepší spolupráci, větší hospodářské soutěži a podpoří se tím inovace. Aspekty činností evropských přeshraničních sdružení, které nejsou touto směrnicí harmonizovány, by se měly řídit vnitrostátními pravidly, která se ve vnitrostátním právu vztahují na nejvíce srovnatelný typ neziskového sdružení. Tyto subjekty by bez ohledu na svůj název ve vnitrostátním právním řádu měly být ve všech případech založeny na principu členství, měly by mít neziskový účel a právní subjektivitu. V zájmu zajištění transparentnosti a právní jistoty by členské státy měly uvedená pravidla oznámit Komisi.**

## IMCO 7

Bod odůvodnění 36a (nový)

**(36a) Členské státy by měly plně využívat možností, které nabízí digitalizace, aby se usnadnilo uplatňování práva na svobodu sdružování a práva na svobodu mobility, a také aby se snížila administrativní zátěž a náklady na dodržování předpisů. Aby se usnadnil proces zápisu do rejstříku, a to i v případě přeměny, členské státy zajistí, aby žádost o zápis do rejstříku mohla být podána online. To by se mělo vztahovat i na žádosti o přemístění sídla a oznámení o změně informací v osvědčení evropských přeshraničních sdružení. Měly by být podporovány i digitální prostředky, aby pokud možno usnadnily a urychlily spolupráci a správní postupy.**

## IMCO 8

Čl. 14 – odst. 1

1. Členské státy zajistí, aby evropská přeshraniční sdružení mohla svobodně zřizovat, poskytovat a přijímat služby a uplatňovat volný pohyb zboží na vnitřním trhu v souladu s právem EU. **Členské státy zajistí, aby evropská přeshraniční sdružení mohla svobodně určit rozsah svých činností.**

## IMCO 9

Čl. 17 – nadpis

*Přeměna neziskových sdružení na evropské přeshraniční sdružení a fúze stávajících evropských přeshraničních sdružení*

## IMCO 10

Čl. 17 – odst. 1 a (nový)

- 1a. Členské státy umožní stávajícím evropským přeshraničním sdružením usazeným v Unii sloučit se s jiným evropským přeshraničním sdružením v témže členském státě nebo v jiném členském státě.*

## IMCO 11

Čl. 17 – odst. 2

2. Členské státy zajistí, aby každou přeměnu **nebo fúzi** schválil rozhodovací orgán přeměňujícího se **nebo** subjektu **procházejícího procesem fúze**.

## IMCO 12

Čl. 17 – odst. 3

3. Členské státy zajistí, aby přeměna **nebo fúze** nevedla ke zrušení neziskového sdružení, které se přeměňuje **nebo prochází procesem fúze**, ani ke ztrátě či k přerušení jeho právní subjektivity.

## IMCO 13

Čl. 17 – odst. 5

5. Členské státy zajistí, aby přeměna **nebo fúze** nabyla účinku po zápisu nově vytvořeného evropského přeshraničního sdružení do rejstříku v souladu s článkem 19.

## IMCO 14

Čl. 17 – odst. 6

6. Členské státy zajistí, aby zápis týkající se neziskového sdružení, které se přeměnilo *nebo prošlo fúzí*, byl vymazán z každého rejstříku.

## IMCO 15

Čl. 17 – odst. 6 a (nový)

- 6a. *Členské státy zajistí, aby žádost o přeměnu či fúzi evropského přeshraničního sdružení mohla být podána online.*

## IMCO 16

Čl. 29 – nadpis

*Podávání zpráv, hodnocení a revize*

## IMCO 17

Článek 29

Nejpozději do [tří let po uplynutí lhůty pro provedení] a poté každých pět let předloží Komise Evropskému parlamentu a Radě zprávu o provádění a uplatňování této směrnice. *Tato zpráva analyzuje zejména dopad opatření přijatých v souladu s touto směrnicí na řádné fungování vnitřního trhu a na nezisková sdružení, zejména na sdružení působící ve více než jednom členském státě. Tato zpráva rovněž posoudí vhodnost a přiměřenost opatření a jejich dopad na třetí odvětví.* Za tímto účelem může Komise požádat členské státy, aby v míře umožněné digitálními nástroji sdílely souhrnné údaje týkající se evropských přeshraničních sdružení zapsaných do rejstříku na jejich území.

## IMCO 18

Čl. 29 – odst. 1 a (nový)

- 1a. *Bude-li to Komise považovat za nezbytné, může být ke zprávě připojen návrh na přizpůsobení směrnice právnímu, technickému a hospodářskému vývoji, který má vliv na nezisková sdružení, ochranu spotřebitele a řádné fungování vnitřního trhu.*

## IMCO 19

Čl. 31 – odst. 1

1. Členské státy přijmou a zveřejní, *a to i na internetu*, právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí nejpozději do [jednoho roku od vstupu této směrnice v platnost]. Jejich znění sdělí neprodleně Komisi.

## IMCO 20

Čl. 31 – odst. 1 a (nový)

*1a. Členské státy vedou při provádění a uplatňování ustanovení této směrnice včas, transparentně a ve formě strukturovaného dialogu konzultace s neziskovými organizacemi, které jsou již zřízeny, registrovány nebo působí na jejich území.*

## IMCO 21

Čl. 31 - odst. 2

2. **█** Předpisy přijaté členskými státy musí *podle odstavce 1* obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Členské státy si určí způsob, jakým má být takový odkaz učiněn, a jak má být toto prohlášení formulováno.

## ZÁSADY A PRIORITY

Kromě výše uvedených změn bych ráda jménem Výboru zdůraznila, že tyto změny vycházejí z těchto zásad a priorit:

- I. **Odstranění stávajících překážek, kterým čelí nezisková sdružení, pokud jde o uplatňování všech svobod vnitřního trhu:** navzdory tomu, že v Unii roste počet přeshraničních sdružení a neziskových organizací, v současné době neexistuje harmonizovaný evropský legislativní rámec, který by jim umožňoval účinně a účelně fungovat a organizovat se na přeshraniční úrovni. Neziskové organizace, které působí napříč Unii, často čelí neodůvodněným omezením, což brání jejich činnosti a odrazuje je od šíření jejich poslání za hranice. Regulační a administrativní překážky, s nimiž se přeshraniční sdružení potýkají, navíc často způsobují zbytečné vysoké náklady; měl by být zaveden komplexní soubor opatření k zajištění dlouhodobého předvídatelného, spravedlivého, přiměřeného a příznivého prostředí pro nezisková sdružení, která se chtějí zapojit do přeshraničních činností.
- II. **Vytvoření rovných podmínek pro nezisková sdružení působící na vnitřním trhu:** nedostatečné sbližování postupů vede k nerovným podmínkám v důsledku rozdílných tržních podmínek a různých překážek, kterým neziskové organizace čelí v různých členských státech, například při otevírání bankovních účtů, získávání a účtování finančních prostředků, využívání opatření a režimů veřejné podpory a ověřování a plnění požadavků týkajících se povinností transparentnosti. V zájmu dosažení plně funkčního vnitřního trhu by měly být neziskovým sdružením vykonávajícím přeshraniční činnosti poskytnuty rovnocenné nástroje a příležitosti, jaké jsou dostupné jiným organizačním zákonným strukturám, čímž by se jejich organizaci a činností dodal evropský rozměr a vytvořilo se příznivé prostředí pro jejich rozvoj. Odstranění překážek pro nezisková sdružení v rámci vnitřního trhu povede ke zvýšení nabídky služeb a produktů na vnitrostátních trzích, jakož i prohloubení spolupráce a posílení hospodářské soutěže. To podpoří inovace a kvalitu služeb a zboží.
- III. **Posílení a podpora využívání digitálních technologií:** využívání digitálních prostředků může pomoci snížit administrativní zátěž spojenou s přeshraničními činnostmi neziskových sdružení a zajistit efektivní správní spolupráci. Používání digitálních prostředků by navíc mohlo usnadnit prosazování pravidel. Členské státy by měly plně využívat možnosti, které nabízí digitalizace, aby se usnadnilo uplatňování práva neziskových sdružení na svobodu sdružování a práva na svobodu mobility. Aby se usnadnil proces zápisu do rejstříku, a to i v případě přeměny, členské státy by měly zajistit, že žádost o zápis do rejstříku půjde podat online. Kromě toho by měly být digitální prostředky používány proto, aby pokud možno usnadnily a urychlily postupy a správní spolupráci.

- IV. **Transparentnost informací:** všechna nezisková sdružení by měla mít přístup, včetně online přístupu, k jasným a snadno srozumitelným informacím o podmínkách a postupech upravujících zakládání, správu, registraci, přeměnu a regulaci neziskových sdružení zapojených do přeshraničních činností. Všechny správní postupy by měly být jasné a členské státy by měly v případě potřeby nabízet asistenční služby. Používání standardizovaných online postupů a poskytování standardizovaných informací požadovaných pro registraci evropského přeshraničního sdružení má zásadní význam pro účinné fungování vnitřního trhu.
- V. **Aktivní účast:** s neziskovými organizacemi by mělo být včas a smysluplně konzultováno zavádění, přezkum a provádění veškerých právních předpisů, politik a postupů, které ovlivňují jejich činnost, a to i pokud jde o provedení a uplatňování ustanovení této směrnice. Za tímto účelem by měl být zahájen pravidelný a transparentní občanský dialog.
- VI. **Podávání zpráv, hodnocení a revize:** na základě informací poskytnutých členskými státy v souladu s článkem 31 předloží Komise Evropskému parlamentu a Radě zprávu o provádění a uplatňování této směrnice nejpozději do tří let od uplynutí lhůty pro její provedení. Tato zpráva zanalyzuje dopad opatření přijatých v souladu s touto směrnicí na řádné fungování vnitřního trhu a na nezisková sdružení, zejména na sdružení působící ve více než jednom členském státě. Tato zpráva rovněž posoudí vhodnost a přiměřenost opatření a jejich dopad na třetí odvětví. Bude-li to Komise považovat za nezbytné, může být ke zprávě připojen návrh na přizpůsobení směrnice právnímu, technickému a hospodářskému vývoji, který má vliv na nezisková sdružení, ochranu spotřebitele a řádné fungování vnitřního trhu. Je třeba zajistit, aby dodatečné právní předpisy na vnitrostátní i evropské úrovni organizace zbytečně nezatěžovaly a byly úměrné jejich velikosti a rozsahu činností. Dodatečné právní předpisy by proto neměly vést k nepřiměřeným požadavkům nebo nepřiměřeně omezovat přeshraniční financování v souladu s pravidly pro volný pohyb kapitálu stanovenými ve Smlouvách.



**PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY,  
OD NICHŽ ZPRAVODAJKA OBDRŽELA PODNĚTY**

Zpravodajka prohlašuje na svou výhradní odpovědnost, že neobdržela žádný podnět od subjektu nebo osoby, který musí být uveden v této příloze v souladu s článkem 8 přílohy I jednacního řádu.