



---

Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů  
předsedkyně

---

5.12.2023

Pan Dragoș Pîslaru  
předseda  
Výbor pro zaměstnanost a sociální věci  
BRUSEL

Věc: Stanovisko ve formě dopisu k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se zavádí evropský průkaz osob se zdravotním postižením a evropská parkovací karta pro osoby se zdravotním postižením (COM(2023)0512 – C9-0328/2023 – 2023/0311(COD))

Vážený pane předsedo,

Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů byl v rámci daného postupu pověřen, aby Vašemu výboru předložil stanovisko. Výbor se na své schůzi dne 25. října 2023 rozhodl předat toto stanovisko ve formě dopisu.

Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů projednal tuto záležitost na své schůzi dne 4. prosince. Na této schůzi<sup>1</sup> rovněž přijal stanovisko ve formě dopisu. Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů se rozhodl vyzvat Výbor pro zaměstnanost a sociální věci jako příslušný výbor, aby do své legislativní zprávy začlenil níže uvedené návrhy.

S pozdravem

---

<sup>1</sup> Konečného hlasování se zúčastnili: Andrus Ansip (Vice-Chair), Maria Grapini (Vice-Chair), Maria-Manuel Leitão-Marques (Vice-Chair), Pablo Arias Echeverría, Laura Ballarín Cereza, Biljana Borzan, Markus Buchheit, Maria da Graça Carvalho, Dita Charanzová, Deirdre Clune, Malte Gallée, Sandro Gozi, Eugen Jurzyca, Włodzimierz Karpiński, Morten Løkkegaard, Antonius Manders, Karen Melchior, Anne-Sophie Pelletier, Miroslav Radačovský, René Repasi, Andreas Schwab, Róza Thun und Hohenstein, Kim Van Sparrentak, Tom Vandenkendelaere, Marion Walsmann, Marco Zullo, Estrella Durá Ferrandis (v souladu s čl. 209 odst. 7 jednacího řádu), Ska Keller (v souladu s čl. 209 odst. 7 jednacího řádu).

Anna Cavazzini  
předsedkyně

## NÁVRHY

Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (IMCO) vyzývá Výbor pro zaměstnanost a sociální věci jako příslušný výbor, aby zohlednil tyto návrhy:

1. Výbor IMCO velmi vítá Komisí předložený návrh směrnice, kterou se zavádí evropský průkaz osob se zdravotním postižením a evropská parkovací karta pro osoby se zdravotním postižením, neboť se jedná o dlouho očekávanou iniciativu, jež má reagovat na obavy občanů se zdravotním postižením a jejich žádosti, aby mohli plně využívat svobody pohybu a přístupu ke službám v EU. Výbor považuje otázky přístupnosti za důležité a zdůraznil to ve své nedávné zprávě z vlastního podnětu o středisku AccessibleEU.<sup>2</sup> V této zprávě výbor IMCO připomněl, že přístupnost je základním předpokladem k tomu, aby osoby se zdravotním postižením mohly plně požívat lidských práv a základních svobod. Jedná se o jednu z obecných zásad Úmluvy o právech osob se zdravotním postižením, která je pro EU a její členské státy právně závazná.

2. Výbor IMCO rovněž připomíná, že návrh se zakládá na hodnotách a zásadách vnitřního trhu. Návrh doplňuje směrnici 2006/123 o službách na vnitřním trhu<sup>3</sup>. Právním základem tohoto návrhu je tedy ustanovení čl. 53 odst. 1 a článku 62 SFEU (týkající se služeb obvykle poskytovaných za úplatu na vnitřním trhu), neboť návrh poskytne držitelům průkazů právo využívat vhodné, specializované a preferenční podmínky / přednostní zacházení při přístupu ke službám na stejném základě jako osobám se zdravotním postižením v navštíveném členském státě.

3. Kromě toho návrh doplňuje evropský akt o přístupnosti (směrnice (EU) 2019/882)<sup>4</sup> a směrnici o přístupnosti webových stránek (směrnice (EU) 2016/2102),<sup>5</sup> jejichž cílem je odstranit překážky vyplývající z rozdílných požadavků na přístupnost v členských státech a předcházet jim. Význam evropského aktu přístupnosti jako pozadí návrhu je vysvětlen v 8. bodě odůvodnění. Výše zmíněné právní předpisy představují významný úspěch, kterého výbor IMCO dosáhl v předchozím volebním období, a výbor by rád zdůraznil jejich trvalý význam z hlediska diskuse o přístupnosti, a skutečnost, že tyto klíčové úspěchy na vnitřním trhu připravily půdu pro přijetí návrhu týkajícího se průkazu osob se zdravotním postižením.

4. Pokud jde o zásady vnitřního trhu, na jejichž základě byly evropský průkaz osob se zdravotním postižením a evropská parkovací karta vytvořeny, výbor IMCO připomíná postoj Komise vyjádřený v bodu 22 návrhu – tj. že vzájemné uznávání těchto průkazů a karet by mělo usnadnit a zaručit, aby osoby se zdravotním postižením, které cestují do jiného členského státu nebo jej navštěvují, mohly plně požívat svých práv, ať už se jedná o využívání speciálních podmínek nebo přednostní zacházení, které umožňují soukromí provozovatelé služeb nebo orgány veřejné správy za účelem přístupu ke službám (včetně služeb osobní dopravy), činnostem a zařízením, a to i v případech, kdy nejsou poskytovány za úplatu. Tyto průkazy a karty by měly také zajistit snadný přístup k parkovacím podmínkám a zařízením, která jsou vyhrazena pro osoby se zdravotním postižením, a to bez diskriminace na základě státní příslušnosti nebo místa bydliště, za stejných podmínek, jaké jsou stanoveny na základě

---

<sup>2</sup> 2022/2013(INI).

<sup>3</sup> Úř. věst. L 376, 27.12.2006, s. 36.

<sup>4</sup> Směrnice (EU) 2019/882 o požadavcích na přístupnost u výrobků a služeb, Úř. věst. L 150, 7.6.2019, s. 70.

<sup>5</sup> Směrnice (EU) 2016/2102 o přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací subjektů veřejného sektoru.

vnitrostátních osvědčení, průkazů osob se zdravotním postižením nebo jiných úředních dokladů uznávajících jejich status osoby se zdravotním postižením, které vydaly příslušné orgány hostitelské země.

5. Výbor IMCO rovněž zdůrazňuje, že je důležité nalézt co nejlepší způsob, jak osoby se zdravotním postižením informovat, aby návštěvníci z jednoho členského státu mohli snadno nalézt informace o právech a povinnostech, které mají v navštíveném členském státě. Výbor IMCO vítá iniciativu AccessibleEU a domnívá se, že by mohla zahrnovat užitečné informace týkající se evropského průkazu osob se zdravotním postižením a evropské parkovací karty pro osoby se zdravotním postižením.

6. Průkaz osob se zdravotním postižením bude sloužit jako základ ke zvyšování povědomí o rozmanitosti a lepšímu přijetí osob se zdravotním postižením byly ve společnosti, přičemž zároveň posílí právo na volný pohyb osob se zdravotním postižením v rámci Evropské unie. Průkaz osob se zdravotním postižením bude obzvláště užitečný pro osoby s neviditelným zdravotním postižením, které se navíc často potýkají s překážkami v postojích.

7. Tento nástroj zaručí nediskriminaci při pohybu mezi zeměmi EU a vytvoří jistotu a odstraní administrativní překážky jak pro osoby se zdravotním postižením, tak pro soukromé a veřejné provozovatele služeb, zařízení a činností. S cílem posílit návrh týkající se parkovací karty a provést některá konkrétní zlepšení pro osoby se zdravotním postižením by měla být zřízena nová databáze, která bude osoby se zdravotním postižením informovat o různých parkovacích právech a pravidlech týkajících se parkovacích míst pro osoby se zdravotním postižením v jednotlivých členských státech a jejich regionech, městech a obcích.

8. Při stěhování do jiného členského státu za prací nebo za studiem se osoby se zdravotním postižením stále potýkají se značnými překážkami volného pohybu. Aby bylo možné dočasně uznat status osoby se zdravotním postižením pro přechodnou fázi při stěhování do zahraničí za prací nebo studiem a také v průběhu nového posuzovacího řízení za účelem uznání zdravotního postižení v novém členském státě, by bylo vhodné doplnit výjimku do čl. 2 odst. 2. Tato výjimka by se měla vztahovat i na účastníky programů mobility EU, jako je ERASMUS+.

9. Domnívá se, že v zájmu zajištění volného pohybu pracovníků se zdravotním postižením a podpory začlenění osob se zdravotním postižením do pracovní síly by měl být evropský průkaz osob se zdravotním postižením k dispozici i osobám se zdravotním postižením, které cestují do jiných členských států za prací.

10. Podle návrhu Komise je vzájemné uznávání klíčovým mechanismem k dosažení cílů návrhu, aniž by držitel karty musel podniknout další kroky. Výbor IMCO tento způsob posilování práv osob se zdravotním postižením, zajišťování jejich nezávislosti a plného zapojení do společnosti plně podporuje. Jedná se o jednoduchý způsob, kterým lze těchto cílů dosáhnout a který je plně v souladu s právními předpisy vnitřního trhu.

11. Výbor IMCO zároveň vítá postoj Komise, která se domnívá, že při přiznávání těchto práv osobám se zdravotním postižením by se mělo vycházet z ochrany, která je již poskytována na vnitrostátní úrovni, a nikoli ji oslabovat. Tím se podpoří schopnost osob se zdravotním postižením využívat svých práv na volný pohyb. Výbor IMCO proto oceňuje postoj Komise, jak je vyjádřeno v článku 2 a 30. bodě odůvodnění, tj. aby nebyla návrhem dotčena pravomoc členských států posuzovat a uznávat status osob se zdravotním postižením a poskytovat zvláštní podmínky, jako je volný přístup, snížené tarify nebo preferenční zacházení s těmito osobami a

případně také s osobami, které je doprovází nebo jim pomáhají, včetně osobních asistentů. Návrh je iniciativou minimální harmonizace, neboť nebrání členským státům v tom, aby osobám se zdravotním postižením poskytly dodatečné uznání. Výbor IMCO tento přístup vítá. Zdůrazňuje však, že přístup minimální harmonizace by neměl být záminkou k nepřijímání ambicióznějších ustanovení, a vybízí dále členské státy, aby v tomto odvětví úzce spolupracovaly s cílem dosáhnout vysoké úrovně integrace a ochrany všech evropských občanů se zdravotním postižením.

12. Výbor IMCO vítá smíšený přístup Komise ohledně formátu průkazu osob se zdravotním postižením a evropské parkovací karty. Oceňuje, že je tento formát přizpůsoben prostředí digitálních technologií, což je plně v souladu s moderním přístupem přijatým v jiných právních předpisech týkajících se vnitřního trhu, jako je směrnice o přístupnosti internetových stránek. Stejně jako v jiných oblastech je však důležité zajistit, aby průkaz osob se zdravotním postižením a evropská parkovací karta byly plně a snadno dostupné a srozumitelné pro všechny uživatele, včetně těch, kteří nejsou s digitálními technologiemi obeznámeni a pro něž tyto technologie představují výzvu. Je také důležité, aby informacím mohly okamžitě porozumět nejen osoby se zdravotním postižením, ale i osoby, které jim poskytují pomoc nebo které jsou o pomoc požádány. V průkazu osob se zdravotním postižením by měl být uveden alespoň druh pomoci, kterou daná osoba potřebuje, a v lepším případě, jaké postižení má. Průkaz by měl proto obsahovat jasné informace, včetně piktogramů, znázorňující druh potřebné pomoci.

13. Výbor IMCO tedy vítá jasný postoj Komise, že by měla být rovněž k dispozici fyzická karta s digitálními prvky, které lze číst elektronickými prostředky, a jak je uvedeno v čl. 6 odst. 5 a čl. 7 odst. 6 a v 26. bodě odůvodnění – uživatel by měl mít vždy možnost vybrat si fyzickou kartu, digitální kartu nebo obě. Je však třeba zdůraznit, že zatímco evropský průkaz osob se zdravotním postižením obsahuje informace v Braillově písmu, evropský parkovací průkaz nikoli. Fyzická evropská parkovací karta by měla být plně přístupná, včetně informací v této abecedě. Evropská parkovací karta by měla být napsána v Braillově písmu podle normy Marburg, což uživatelům usnadní identifikaci karty.

14. Výbor IMCO zdůrazňuje, že je důležité, aby evropský průkaz osob se zdravotním postižením a evropská parkovací karta byly účinně zavedeny do praxe. Za tímto účelem je třeba provést vhodnou informační kampaň a zapojit místní a regionální orgány, včetně policie.

15. Výbor IMCO vyzývá Komisi, aby navzdory zaručení výsady členských států udělovat vnitrostátní průkazy pro osoby se zdravotním postižením v budoucnu zvažila, zda by nebylo vhodné vnitrostátní a evropské průkazy pro osoby se zdravotním postižením sloučit.

16. Zároveň výbor IMCO podotýká, že Komise bude mít široké pravomoci změnit standardizovaný formát karty, a domnívá se, že změny v tomto smyslu by neměly vést k nesprávnému výkladu ze strany uživatelů a orgánů odpovědných za vydání karty, což by ohrozilo dosažení cílů směrnice.

17. Výbor IMCO navrhuje, aby byl do doložky o podávání zpráv a přezkumu zahrnut neúplný seznam konkrétních ukazatelů výkonnosti. Navrhuje zejména, aby ukazatele dopadu a výsledků, včetně ukazatelů dopadu na odvětví dopravy, veřejné správy, institucí a veřejných rozpočtů a na distribuční dopad napříč členskými státy, byly přidány k ukazatelům orientovaným výhradně na údaje, jako je například počet členských států, které směrnicí provedly, počet evropských průkazů osob se zdravotním postižením a počet evropských

parkovacích karet vydaných členskými státy. Užitečné by byly rovněž informace o nákladech a přínosech směrnice. Tyto doplňující informace přispějí k lepšímu hodnocení provádění a uplatňování směrnice, díky čemuž bude rozhodovací proces spolehlivější a informovanější.

**PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY,  
OD NICHŽ ZPRAVODAJKA OBDRŽELA PODNĚTY**

Zpravodajka prohlašuje na svou výhradní odpovědnost, že neobdržela žádný podnět od subjektu nebo osoby, který musí být uveden v této příloze v souladu s článkem 8 přílohy I jednacního řádu.