



26.3.2024

ARBEJDSDOKUMENT

om forslag til direktiv om harmoniserede krav i det indre marked vedrørende gennemsigtighed i interesserepræsentation, som udføres på vegne af tredjelande, og om ændring af direktiv (EU) 2019/1937

Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse

Ordfører: Pablo Arias Echeverría

Kommissionens forslag og det indledende forberedende arbejde i IMCO-udvalget

1. Kommissionen vedtog forslaget til direktiv om harmoniserede krav i det indre marked vedrørende gennemsigtighed i interesserepræsentation, som udføres på vegne af tredjelande, og om ændring af direktiv (EU) 2019/1937 (2023/0463 (COD)) den 12. december 2023 som en del af pakken om forsvar af demokratiet. Denne retsakt har til formål at bidrage til et velfungerende indre marked ved at fastsætte harmoniserede krav med hensyn til interesserepræsentationsaktiviteter, der udføres på vegne af tredjelande. Det drejer sig om aktiviteter, der udføres med henblik på at påvirke udviklingen, udformningen eller gennemførelsen af politikker eller lovgivning eller den offentlige beslutningsproces i EU.
2. Forslaget blev henvist til IMCO-udvalget, og der blev afholdt en første debat den 20. marts 2024, hvor Kommissionen præsenterede initiativet. Kommissionen fremhævede de centrale punkter og understregede, at forslaget vil øge gennemsigtigheden med hensyn til interesserepræsentationsaktiviteter, navnlig med hensyn til oplysninger om de enheder, der leverer tjenester inden for interesserepræsentation, deres finansiering og de enheder i tredjelande, som disse aktiviteter udføres for.
3. Formålet med dette dokument er at redegøre for ordførerens vejledende principper vedrørende forslaget, jf. nedenfor, med henblik på det kommende arbejde med denne nøglesag.

Den nuværende situation med hensyn til interesserepræsentationsaktiviteter på vegne af tredjelande i Den Europæiske Union

4. Den Europæiske Union og dens medlemsstater står over for **store udfordringer** inden for interesserepræsentationsaktiviteter, der udføres på vegne af tredjelande.
5. På nuværende tidspunkt er der på dette område en klar fragmentering af det indre marked, hvor størstedelen af medlemsstaterne regulerer leveringen af tjenester i forbindelse med interesserepræsentationsaktiviteter, herunder på vegne af tredjelande. Dette skaber **ulige vilkår**, hvilket fører til højere omkostninger og kompleksitet for interesserepræsentation i nogle lande sammenlignet med andre. Retsgrundlaget for forslaget er derfor **artikel 114 i TEUF**, som giver mulighed for harmonisering af de af medlemsstaternes love, som på nuværende tidspunkt er til hinder for en af de grundlæggende frihedsrettigheder på det indre marked, hvorved der undgås lovgivningsmæssig fragmentering.
6. Desuden kan den brede udbredelse af misinformation, der finder sted på tværs af både digitale platforme og traditionelle mediekkanaler, direkte tilskrives **udenlandske enheders indblanding**. Nogle af disse enheder tager sigte på at underminere vores grundlæggende værdier og principper og samtidig udøve indflydelse på vores demokratiske processer og institutioner.
7. Dette udgør et direkte angreb på de **grundlæggende principper** i vores Union og underminerer integriteten af vores kerneværdier. Europa-Kommissionen har fremlagt dette **forslag** for at tackle disse udfordringer.
8. Som opfølgning på handlingsplanen for europæisk demokrati har dette initiativ til formål at øge offentlighedens tillid til demokratiske institutioner ved at sikre gennemsigtighed i

interesserepræsentation for tredjelande. Det fokuserer derfor ikke på at forbyde nogen form for aktivitet eller bekæmpe kriminel praksis, som f.eks. hvidvask af penge, men på at øge gennemsigtigheden og ansvarligheden i forbindelse med interesserepræsentation.

9. Dette forslag har også til formål at forbedre det indre markeds funktion og supplere den eksisterende lovgivning om levering af tjenester og gennemsigtighed, som f.eks. **forordningen om gennemsigtighed og målretning i forbindelse med politisk reklame og forordningen om digitale tjenester**. Vi kan dog heller ikke se bort fra et andet centralt mål for dette forslag: beskyttelse af vores demokratier mod udenlandsk indblanding.
10. Udenlandsk indblanding i vores politiske beslutningsprocesser og demokratier er uacceptabelt. Parlamentets beslutning "**Russiagate: beskyldninger om russisk indblanding i Den Europæiske Unions demokratiske processer**" eksemplificerer, hvordan tredjelande forsøger at påvirke og manipulere europæiske demokratier. Denne beslutning, der specifikt henviser til tilfældet med **Catalonien**, giver udtryk for reel bekymring over integriteten af vores demokratiske værdier. De påviste forbindelser mellem den catalanske regering, tredjelandes udsendinge, partier og politikere samt storstilede desinformationskampagner illustrerer udenlandsk indblanding i separatistbevægelser. Disse tiltag er en del af en bredere strategi, der har til formål at destabilisere det nationale og europæiske demokrati gennem direkte samarbejde med den catalanske regering. Alvorlige handlinger, der truer den europæiske model og vores demokratiske værdier, skal håndteres, og der bør under ingen omstændigheder gives amnesti.
11. **Andre eksempler** på udenlandsk indblanding fremhæves i INGE's særlige kommissions rapport, hvor der henvises til Qatar, Kina og Venezuela. Disse lande har tilsammen investeret over 259 mio. EUR i 33 lande med det formål at påvirke deres demokratiske processer.
12. I den forbindelse skal EU **genopbygge den tabte tillid** og tiltro hos borgerne ved at øge gennemsigtigheden i sin beslutningstagning og blive bedre til at handle. Det er det, dette forslag bidrager til.

Udfordringer i forbindelse med interesserepræsentationsaktiviteter på vegne af tredjelande i Den Europæiske Union

13. For så vidt angår interesserepræsentationsaktiviteter, der udføres på vegne af tredjelande, navnlig uden for Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS), er der betydelige **hindringer på det indre marked** i Den Europæiske Union på grund af de forskellige lovgivningsmæssige rammer i medlemsstaterne.
14. Denne fragmenterede lovgivningsmæssige ramme forstyrrer ikke blot det indre marked og skaber ulige vilkår, men indebærer også en risiko for, at aktører fra tredjelande **undgår gennemsigtighedskrav** og på skjult vis påvirker EU's beslutningstagning.
15. En anden identificeret udfordring er den **utilstrækkelige viden om omfanget**, tendenserne og de aktører, der er involveret i interesserepræsentationsaktiviteter, som udføres på vegne af tredjelande. På trods af tegn på en stigende udenlandsk indblanding kendes omfanget af sådanne aktiviteter i vidt omfang endnu ikke på grund af inkonsekvent dataindsamling, manglende gennemsigtighed, lovgivningsmæssige uoverensstemmelser og udfordringer i forbindelse med indsamling af data. Denne informationskløft kan udnyttes af tredjelande,

hvilket påvirker de demokratiske processer og undergraver borgernes tillid til institutionerne.

16. Kommissionens forslag tackler disse udfordringer, men den **praktiske anvendelse er fortsat uklar** på grund af manglen på klare definitioner vedrørende forslaget's anvendelsesområde.
17. Denne mangel på klarhed vedrører også de **typer af aktiviteter**, der vil være omfattet af anvendelsesområdet, hvilket også kræver yderligere præcisering. Anvendelsesområdet inden for værdikæden bør også præciseres, og i hvilket omfang organisationer der modtager finansiering fra tredjelandes regeringer (regelmæssigt eller til specifikke aktiviteter) er omfattet.
18. Forslaget øger også de berørte enheders administrative byrder og rapporteringsforpligtelser betydeligt, herunder registrering af oplysninger og videregivelse af oplysninger til nationale myndigheder og EU-institutioner. Disse forpligtelser kan være byrdefulde for SMV'er, som ofte mangler ressourcer til at overholde dem korrekt.
19. Desuden vil de nationale myndigheder også skulle udføre nye opgaver og stå over for flere administrative byrder, hvilket kan kræve en strømlining, navnlig med hensyn til samarbejdet med EU's institutioner og organer.

En mulig vej frem

20. Reaktionen på disse udfordringer skal **koordineres på europæisk plan** for at sikre, at vores værdier opretholdes, og at der er gennemsigtighed, når tredjelande giver udtryk for forskellige holdninger.
21. Vi skal fastsætte klare regler, der samtidig med, at de **eksisterende nationale regler** anerkendes, sikrer fair konkurrence for alle interessenter.
22. Reaktionen på udenlandsk indblanding i demokratiske processer skal bygge på **princippet om gennemsigtighed**.
23. Direktivet bør imidlertid omfatte **afskrækkende foranstaltninger**, der på effektiv vis forhindrer, at repræsentationen af tredjelandes interesser i Den Europæiske Union ikke er i overensstemmelse med de nye regler. Disse foranstaltninger er afgørende for at sikre overholdelse og modvirke ethvert forsøg på uhensigtsmæssig indflydelse eller indblanding.
24. Disse foranstaltninger kan omfatte en styrkelse af sanktionerne, f.eks. ved at forhøje det maksimale bødeløb, der i øjeblikket er omfattet af forslaget, eller ved at overveje **muligheden for at forbyde specifikke aktører**, der gentagne gange har overtrådt disse forpligtelser, eller begge dele.
25. Desuden skal vi sikre en korrekt og nøjagtig **gennemførelse**. Denne proces begynder med en klar definition af direktivets anvendelsesområde og angivelse af, hvem det finder anvendelse på. Forslaget's anvendelsesområde bør udtrykkeligt beskrive aktiviteter, som f.eks. lobbyvirksomhed, finansiering af politiske kampagner og andre former for adfærd, hvor der stræbes efter at udøve indflydelse.

26. Det er vigtigt at definere anvendelsesområdet klart for at forhindre, at foranstaltningerne **omgås**. Dette vil bidrage til at forhindre forsøg på at omgå foranstaltningerne ved at udnytte smuthuller eller gråzoner.
27. Vi skal sikre, at **enhver enhed, der opererer under ledelse af udenlandske regeringer**, for at repræsentere disse regeringers interesser i EU, henhører under dette direktivs anvendelsesområde, uanset deres aktiviteterets særlige karakter.
28. Det er også nødvendigt at definere de **specifikke repræsentationsaktiviteter**, der henhører under anvendelsesområdet, for at forhindre omgåelse og sikre juridisk klarhed.
29. Der skal også tages hensyn til byrder for virksomheder, navnlig SMV'er. Direktivet bør omfatte foranstaltninger til at lette overholdelsen af forpligtelser for **SMV'er**, idet det sikres, at den administrative byrde for dem minimeres.
30. Desuden er det også nødvendigt at **styrke og strømline samarbejdet** mellem nationale myndigheder og EU-organer yderligere.
31. Dette er et alvorligt problem, der kræver vedtagelse af klare og effektive foranstaltninger, som er både **gennemførlige og praktiske**, og som fungerer som en samlet reaktion på beskyttelsen af kerneværdier i vores Union.
32. Ordføreren mener derfor, at det er afgørende, at de vedtages hurtigt, og opfordrer det næste Parlament til at prioritere dette forslag.