



2019/2204(INI)

7.10.2020

NÁVRH ZPRÁVY

o provádění směrnice 2009/81/ES, pokud jde o zadávání zakázek v oblasti obrany a bezpečnosti, a směrnice 2009/43/ES, pokud jde o transfer produktů pro obranné účely
(2019/2204(INI))

Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů

Zpravodaj: Kris Peeters

OBSAH

	Strana
VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ – SHRNUJÍCÍ SKUTEČNOSTÍ A ZJIŠTĚNÍ	3
NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	8

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ – SHRNUÍ SKUTEČNOSTÍ A ZJIŠTĚNÍ

Postup a zdroje

Dne 6. listopadu 2019 byl zpravodaj pověřen přípravou zprávy o provádění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/81/ES ze dne 13. července 2009 o koordinaci postupů při zadávání některých zakázek na stavební práce, dodávky a služby zadavateli v oblasti obrany a bezpečnosti (dále jen „směrnice o zadávání zakázek v oblasti obrany“)¹ a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/43/ES ze dne 6. května 2009 o zjednodušení podmínek transferů produktů pro obranné účely uvnitř Společenství (dále jen „směrnice o transferech“)².

Účelem této zprávy o provádění je informovat Parlament o stavu provádění těchto dvou směrnic, aby plénum mohlo vyvodit závěry a učinit doporučení pro konkrétní opatření, která mají být přijata, ať už půjde o zlepšení provádění nebo případné návrhy na revize právních předpisů. Zpráva zhodnotí provádění a uplatňování těchto dvou směrnic v členských státech, jejich dopad na otevření vnitřního trhu s produkty pro obranné účely a vytvoření evropského trhu s obranným vybavením a jejich příspěvek k upevnění evropské technologické a průmyslové základny obrany, se zaměřením na zapojení malých a středních podniků.

Od svého pověření zpravodaj shromažďoval informace a při přípravě této zprávy se opíral o řadu zdrojů, včetně následujících:

- on-line výměna názorů se dvěma experty a stínovými zpravodaji, která proběhla 23. června 2020,
- studie o provádění balíčku EU týkajícího se obrany: směrnice o zadávání zakázek v oblasti obrany a směrnice o transferech uvnitř Společenství výzkumné služby Evropského parlamentu, která byla dokončena v září 2020,
- setkání na technické úrovni s GR pro obranný průmysl a vesmír dne 15. července 2020.

Na základě zjištění shromážděných z těchto zdrojů určil zpravodaj následující tři hlavní oblasti, na které se tato zpráva zaměřuje: potřeba lepšího provádění a prosazování balíčku týkajícího se obrany, vyhlídky na vytvoření evropského trhu s obranným vybavením a zjištění současné míry účasti malých a středních podniků na trzích zakázek v oblasti obrany.

Balíček týkající se obrany – úvod

Cílem obou směrnic – tvořících takzvaný „balíček týkající se obrany“ – bylo otevřít vnitřní trh s produkty pro obranné účely, usnadnit přeshraniční zadávání zakázek a vybudovat v odvětví obrany a bezpečnosti celounijní průmyslovou základnu. V mnoha členských státech došlo ke zpoždění při provádění a uplatňování. V roce 2016 Komise dokončila svou první hodnotící zprávu, ve které zhodnotila prováděcí postupy od roku 2009 do roku 2016. Ačkoli měla Komise potíže se shromažďováním dostatečných informací od členských států, dospěla přesto k závěru, že není nutné revidovat směrnice. V té době se Výbor pro vnitřní trh

¹ Úř. věst. L 216, 20.8.2009, s. 76–136.

² Úř. věst. L 146, 10.6.2009, s. 1–36.

a ochranu spotřebitelů rozhodl nepodniknout žádné kroky, pokud jde o odpověď na toto hodnocení.

Potřeba lepšího provádění a prosazování

Zpravodaj se domnívá, že lepší provádění obou směrnic je i nadále zásadní pro úplné dosažení cílů balíčku týkajícího se obrany. Přetrvávající problém nerovnoměrného využívání a nízké míry uplatňování obou směrnic členskými státy je do očí bijící, a navíc je umocněný dopadem onemocnění COVID-19, brexitu a budoucího snižování výdajů na obranu, jakož i rozpočtovými omezeními v oblasti výzkumu a vývoje a výzkumu a technologie. V této souvislosti je důležité zdůraznit, že Komise zahájila řadu řízení o nesplnění povinnosti. Naposledy bylo v roce 2018 zahájeno pět řízení o nesplnění povinnosti, z nichž dvě stále probíhají.

Směrnice o zadávání zakázek v oblasti obrany

Směrnice o zadávání zakázek v oblasti obrany musí být účinně prováděna, aby se zvýšila její efektivita a následně její účinnost, s cílem posílit hospodářskou soutěž, transparentnost a zákaz diskriminace ve všech členských státech. Zpravodaj však vidí, že zásadní překážkou úplného a řádného provádění této směrnice je i nadále:

- systematické využívání ustanovení o vyloučení členskými státy v souladu s touto směrnicí a článkem 346 SFEU, které předpokládá pouze následné uplatnění v případě možného soudního sporu, a to navzdory výkladovým pokynům³ vydaným Komisí. Je třeba zdůraznit, že několik členských států zavedlo do svých právních předpisů zvláštní postup vztahující se na smlouvy, na které se vztahuje čl. 346 odst. 1 písm. b) SFEU, což stále ztěžuje posouzení toho, zda je výjimka podle článku 346 používána z oprávněných důvodů ochrany základních bezpečnostních zájmů státu, nebo jen jako způsob, jak omezit uplatňování směrnice 2009/81/ES. To vyvolává otázky, zda je ještě třeba se záležitostí vyloučení zabývat jak z legislativního hlediska (za účelem omezení využívání), tak z hlediska kontrolních a donucovacích opatření ze strany Komise,
- nedostatečná míra přeshraničních průniků a účasti malých a středních podniků na zakázkách v oblasti obrany,
- nízká míra spolupráce, společného plánování, společného chápání potřebných obranných schopností a souladu, pokud jde o technologickou a strategickou suverenitu v Unii.

Zpravodaj by zároveň chtěl zdůraznit některé pozitivní trendy postupného provádění směrnice:

- rostoucí počet oznámení o zahájení zadávacího řízení a oznámení o výsledku zadávacího řízení ze strany členských států (údaje z databáze Tenders Electronic Daily (TED)), což je ve srovnání se směrnicemi o zadávání zakázek mimo oblast obrany stále poměrně nedávný vývoj. Zdá se však, že tento rostoucí trend není zřejmý, pokud

³ Sdělení Komise o pokynech týkajících se kooperativního zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany a bezpečnosti (směrnice o zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany a bezpečnosti 2009/81/ES) (2019/C 157/01) a oznámení Komise – Pokyny k zadávání zakázek mezi veřejnými správami v oblasti obrany a bezpečnosti (čl. 13 písm. f) směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/81/ES) (2016/C 450/01).

jde o oznámení o dobrovolné průhlednosti ex ante,

- zvyšující se míra zveřejňování (tj. podíl zakázek, které byly zadány v nabídkovém řízení prostřednictvím TED) z 8,5 % v období 2011–2015 na 21,14 % v letech 2016–2018, jen pro srovnání s mírou zakázek zadanych podle obecné směrnice, která činila v průměru 24 %.

Směrnice o transferech

Hodnocení Komise z roku 2016 identifikovalo řadu překážek účinného uplatňování směrnice o transferech, které vyplývají buď z jejího provádění, nebo z jejích ustanovení. Mezi hlavní zjištěné problémy patřila potřeba zvýšit využívání stávajícího právního rámce týkajícího se transferů produktů pro obranné účely, zlepšit dostupnost obecných licencí k transferu (General Transfer Licence, GTL) napříč EU a prozkoumat omezené uplatňování systému certifikování.

Zdá se, že hlavní problémy pramení z nedostatečné harmonizace při zavádění GTL ve všech členských státech, pomalého zavádění nových možností udělování licencí a certifikace a různé úrovně rozsahu, v jakém členské státy využívají možná osvobození od předchozího povolení. Zatímco některé členské státy využívají všechny možnosti osvobození, které směrnice nabízí, některé využívají jen několik možností a některé nevyužívají žádné. Transfery mezi členskými státy navíc zůstávají komplikovaným problémem, který nadále vytváří velkou administrativní zátěž. To se týká zejména využívání obecných licencí k transferu, u nichž byrokracie a přetrvávající rozdíly mezi členskými státy při vývozu do třetích zemí představují hlavní překážky. Zpravodaj se domnívá, že jsou nutná určitá zlepšení, pokud jde o společné chápání toho, které položky jsou citlivé a je třeba je kontrolovat, a které nikoli.

Vytvoření evropského trhu s obranným vybavením

Politika zadávání zakázek je pouze jedním z několika faktorů přispívajících k dlouhodobé ambici Unie rozvíjet evropský trh s obranným vybavením a zajistit účinnost a konkurenceschopnost evropské technologické a průmyslové základny obrany. V posledních letech nabývá na důležitosti řada dalších souvisejících otázek, včetně nově vznikajícího konsensu členských států ohledně potřeby technologické a strategické suverenity, potřeby celkově vyšších výdajů na obranu a větších investic do klíčových technologií a schopností, jakož i vyvíjející se bezpečnostní situace. Další dimenzí, která překračuje rámec této zprávy, je hloubková analýza vzájemného působení balíčku týkajícího se obrany s dalšími iniciativami obranné politiky EU (stálá strukturovaná spolupráce, Evropský obranný fond, koordinovaný každoroční přezkum v oblasti obrany, evropský obranný akční plán). Přihlédneme-li však ke složitosti trhu s obranným vybavením v EU, zůstává vytvoření plnohodnotného evropského trhu s obranným vybavením skutečnou výzvou, která vyžaduje soudržnější politiku zadávání zakázek a průmyslovou politiku. Z tohoto důvodu, jak zdůrazňují mnohé studie, téměř úplná absence specializovaných kódů NACE nebo KN brání jakémukoli pokusu měřit vývoj struktury evropského obranného průmyslu. Při absenci těchto údajů je nemožné posoudit skutečné poevropštění hodnotových řetězců obrany (zejména proto, že u nich dochází k relativní hybridizaci s hodnotovými řetězci mimo oblast obrany, jako je elektronika) nebo přeshraniční přístup na trh malých a středních podniků a společností se střední tržní kapitalizací v odvětví obrany.

Zpravodaj se však domnívá, že cíle směrnic tvořících balíček týkající se obrany, zejména podpora hospodářské soutěže, transparentnosti a zákazu diskriminace ve všech členských státech, mohou výrazně přispět k vytvoření evropského trhu s obranným vybavením a jeho potenciál je třeba plně rozvinout.

Účast malých a středních podniků

Hlavní problémy, s nimiž se potýkají malé a střední podniky na evropském trhu zakázek v oblasti obrany, byly shrnuty v doporučení Komise (EU) 2018/624 o přeshraničním přístupu na trh pro subdodavatele a malé a střední podniky v odvětví obrany⁴, jakož i během výměny názorů s odborníky dne 23. června 2020 a prostřednictvím studie výzkumné služby Evropského parlamentu. Vedle obecných překážek vstupu na trh, jako je zeměpisná vzdálenost, jazykové překážky a nedostatek znalostí o přeshraničním trhu, čelí malé a střední podniky v odvětví obrany také dalším administrativním překážkám, pokud jde o mimořádnou složitost dokumentace zadávání zakázek v oblasti obrany a šíří těchto zakázek, obavy o bezpečnost dodávek, složitost ustanovení o subdodávkách a vysoké náklady na certifikaci.

Na tomto složitém pozadí se nadále odehrává rozmanité a nerovnoměrné provádění směrnic tvořících balíček týkající se obrany v celé Unii, jak je uvedeno výše. Cíle zvýšení účasti malých a středních podniků – vedle širších cílů otevření vnitřního trhu, dosažení větší bezpečnosti dodávek a zlepšení konkurenceschopnosti – bylo proto dosaženo pouze částečně. Problematický je navíc také nedostatek statistik a údajů pro měření přeshraničního přístupu malých a středních podniků na trh s obranným vybavením.

Rovněž je třeba poznamenat, že ustanovení o subdodávkách směrnice o zadávání zakázek v oblasti obrany také neměla velký účinek na zvýšení účasti malých a středních podniků na trhu zakázek v oblasti obrany, pokud jde o nepřímé usnadnění přístupu na trh a otevření dodavatelských řetězců větší přeshraniční hospodářské soutěži. Ustanovení směrnice umožňují členským státům uložit úspěšným uchazečům (obvykle hlavním dodavatelům) povinnost veřejně nabídnout části zakázky malým a středním podnikům a subdodavatelům prostřednictvím zadávacích řízení. Míra využití ustanovení o subdodávkách se však zdá být velmi nízká (od roku 2011 bylo zveřejněno pouze 26 oznámení o subdodávkách), což ukazuje na nevhodnost těchto ustanovení jak pro potřeby členských států, tak pro skutečnou situaci průmyslového odvětví. Směrnice navíc nezavádí žádnou pobídku pro otevírání hodnotových řetězců. Naproti tomu Evropský obranný fond se jeví jako lepší nástroj pro strukturování těchto hodnotových řetězců na evropské úrovni.

Výsledky posouzení přidané hodnoty certifikačních mechanismů dostupných podle článku 9 směrnice o transferech navíc zůstávají pod hranicí očekávání. Podle Rejstříku certifikovaných podniků vyrábějících produkty pro obranné účely (CERTIDER) je počet certifikovaných podniků nadále poměrně nízký – v celé EU je certifikováno 66 společností, což je nárůst pouze o 27 ve srovnání se stavem před pěti lety. Může to být způsobeno skutečností, že malé a střední podniky nejsou obvykle účastníky trhu, kteří mají těžit z certifikace, protože tento proces je zaměřen především na příjemce produktů pro obranné účely, jako jsou systémoví integrátoři nebo výrobci původních zařízení (Original Equipment Manufacturers, OEM). Kromě toho jsou malé a střední podniky odrazovány také složitostí a náklady certifikačního procesu.

⁴ Doporučení Komise (EU) 2018/624 ze dne 20. dubna 2018 o přeshraničním přístupu na trh pro subdodavatele a malé a střední podniky v odvětví obrany.

Postoj zpravodaje

S přihlédnutím ke všem výzvám souvisejícím s prováděním směrnic tvořících balíček týkající se obrany se zpravodaj domnívá, že některé prvky směrnice o zadávání zakázek v oblasti obrany a směrnice o transferech lze dále zlepšit, například zajištěním většího souladu s obecnou směrnicí o zadávání veřejných zakázek. Zpravodaj se však domnívá, že není nutné revidovat tyto směrnice, protože stávající regulační rámec by měl být dostatečný, pokud bude správně prováděn a řádně využíván.

Zpravodaj dále zdůrazňuje nutnost silné politiky v oblasti prosazování právních předpisů, pokud Komise jedná proaktivně a nebojí se zahájit v případě potřeby řízení o nesplnění povinnosti, například tam, kde dochází k systematickému využívání vyloučení. Zpravodaj se domnívá, že k dosažení silné politiky v oblasti prosazování právních předpisů je nezbytné, aby Komise měla přístup ke kvalitativním údajům.

Pokud jde o další provádění balíčku týkajícího se obrany, zpravodaj vítá práci Komise a je přesvědčen, že k dosažení cílů tohoto balíčku je potřeba budoucí spolupráce mezi Komisí a členskými státy při provádění těchto směrnic.

Zpravodaj dále konstatuje, že míra účasti malých a středních podniků na trhu s obranným vybavením je i nadále nízká. Domnívá se proto, že by měla být provedena důkladná analýza důvodů, proč se malým a středním podnikům nedaří plně vstoupit na jednotný trh s produkty pro obranné účely. Vítá práci, kterou již Komise odvedla, a zdůrazňuje, že by měla i nadále přijímat vhodná opatření na podporu malých a středních podniků.

Zpravodaj poté zdůrazňuje, že za účelem dosažení otevřeného evropského trhu s obranným vybavením budou členské státy muset pracovat na své spolupráci, vzájemné důvěře, společném plánování...

Nakonec se zpravodaj domnívá, že od doby, kdy vstoupil v platnost balíček týkající se obrany, došlo k několika změnám, které ovlivňují evropský trh s obranným vybavením, například zřízení stálé strukturované spolupráce. Zastává tedy názor, že proto, aby bylo možné dosáhnout otevřeného evropského trhu s obranným vybavením, by měla být provedena následná analýza účinnosti balíčku týkajícího se obrany s ohledem na tyto změny.

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o provádění směrnice 2009/81/ES, pokud jde o zadávání zakázek v oblasti obrany a bezpečnosti, a směrnice 2009/43/ES, pokud jde o transfer produktů pro obranné účely (2019/2204(INI))

Evropský parlament,

- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2009/81/ES ze dne 13. července 2009 o koordinaci postupů při zadávání některých zakázek na stavební práce, dodávky a služby zadavateli v oblasti obrany a bezpečnosti a o změně směrnic 2004/17/ES a 2004/18/ES¹ (dále jen „směrnice o zadávání zakázek v oblasti obrany“),
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2009/43/ES ze dne 6. května 2009 o zjednodušení podmínek transferů produktů pro obranné účely uvnitř Společenství² (dále jen „směrnice o transferech“),
- s ohledem na zprávu Komise Evropskému parlamentu a Radě ze dne 30. listopadu 2016 o uplatňování směrnice 2009/81/ES o zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany a bezpečnosti v souladu s čl. 73 odst. 2 uvedené směrnice (COM(2016)0762),
- s ohledem na zprávu Komise Evropskému parlamentu a Radě ze dne 30. listopadu 2016 nazvanou „Hodnocení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/43/ES ze dne 6. května 2009 o zjednodušení podmínek transferů produktů pro obranné účely uvnitř Společenství“ (COM(2016)0760),
- s ohledem na oznámení Komise ze dne 30. listopadu 2016 nazvané „Pokyny k zadávání zakázek mezi veřejnými správami v oblasti obrany a bezpečnosti (čl. 13 písm. f) směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/81/ES“ (C(2016)7727),
- s ohledem na doporučení Komise (EU) 2018/624 ze dne 20. dubna 2018 o přeshraničním přístupu na trh pro subdodavatele a malé a střední podniky v odvětví obrany³,
- s ohledem na sdělení Komise o pokynech týkajících se kooperativního zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany a bezpečnosti (směrnice o zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany a bezpečnosti 2009/81/ES) (2019/C 157/01)⁴,
- s ohledem na studii výzkumné služby Evropského parlamentu ze září 2020 s názvem „Balíček EU týkající se obrany: směrnice o zadávání zakázek v oblasti obrany a směrnice o transferech uvnitř Společenství“,
- s ohledem na článek 54 jednacího řádu, jakož i na čl. 1 odst. 1 písm. e) a přílohu 3 rozhodnutí Konference předsedů ze dne 12. prosince 2002 o postupu udělování svolení k vypracování zpráv z vlastního podnětu,

¹ Úř. věst. L 216, 20.8.2009, s. 76.

² Úř. věst. L 146, 10.6.2009, s. 1.

³ Úř. věst. L 102, 23.4.2018, s. 87.

⁴ Úř. věst. C 157, 8.5.2019, s. 1.

- s ohledem na stanovisko Výboru pro zahraniční věci,
- s ohledem na zprávu Výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (A9 0000/2020),
- A. vzhledem k tomu, že směrnice o zadávání zakázek v oblasti obrany usiluje o zavedení spravedlivých a transparentních pravidel pro zadávání zakázek v oblasti obrany ve snaze usnadnit společnostem v odvětví obrany v členských státech přístup na trhy s obranným vybavením jiných členských států;
- B. vzhledem k tomu, že směrnice o transferech si klade za cíl zlepšit fungování evropského trhu s obranným vybavením, podpořit integraci dodavatelského řetězce EU pro produkty pro obranné účely a zvýšit bezpečnost dodávek, a to prostřednictvím zjednodušení pravidel a postupů pro transfery produktů pro obranné účely v rámci EU;
- C. vzhledem k tomu, že obě směrnice mají za cíl posílit vnitřní trh s produkty pro obranné účely a posílit konkurenceschopnost evropského trhu s obranným vybavením;
- D. vzhledem k tomu, že hodnocení Komise z roku 2016 dospělo k závěru, že cílů směrnice o zadávání zakázek v oblasti obrany bylo dosaženo pouze částečně, protože umožnila počáteční posílení hospodářské soutěže, transparentnosti a zákazu diskriminace na unijním trhu zakázek v oblasti obrany, avšak k úplnému dosažení těchto cílů bylo potřeba mnohem většího pokroku, pokud jde o důsledné využívání směrnice členskými státy;
- E. vzhledem k tomu, že studie výzkumné služby Evropského parlamentu poukázala na omezený účinek směrnice o zadávání zakázek v oblasti obrany na poevropštění hodnotových řetězců obrany;
- F. vzhledem k tomu, že hodnocení Komise z roku 2016 ukázalo, že rozdíly ve způsobu, jakým byla směrnice o transferech prováděna, představovaly hlavní překážky jejího účinného uplatňování, což mělo za následek pomalé nebo neúplné uplatňování v jednotlivých členských státech, obecně nedostatečnou harmonizaci požadavků a postupů mezi členskými státy a velmi odlišné podmínky a omezení v obecných licencích k transferu (GTL) zveřejňovaných členskými státy;
- G. vzhledem k tomu, že vedle obecných překážek vstupu na trh, jako je zeměpisná vzdálenost, jazykové překážky a nedostatek znalostí o přeshraničním trhu, čelí malé a střední podniky v odvětví obrany také dalším administrativním překážkám, jako jsou obavy o bezpečnost dodávek, složitost ustanovení o subdodávkách a vysoké náklady na certifikaci;

Zlepšení fungování vnitřního trhu s produkty pro obranné účely prostřednictvím lepšího provádění a prosazování balíčku týkajícího se obrany

1. vítá některé z pozitivních trendů zaznamenaných při postupném provádění směrnice o zadávání zakázek v oblasti obrany, zejména rostoucí počet oznámení o zakázce a oznámení o zadání zakázky vydávaných členskými státy a rostoucí podíl zakázek, které jsou zadávány v nabídkovém řízení prostřednictvím databáze Tenders Electronic Daily (TED); zdůrazňuje však, že obrovský objem výdajů na zadávání zakázek stále vzniká mimo rámec této směrnice;

2. zdůrazňuje, že jednou z hlavních překážek úplného a řádného provádění směrnice je i nadále systematické využívání ustanovení týkajících se vyloučení ze strany členských států, zejména ustanovení článku 346 Smlouvy o fungování Evropské unie;
3. je v tomto ohledu přesvědčen, že by Komise měla převzít proaktivnější úlohu při sledování vyloučení používaných členskými státy při zadávání zakázek mimo oblast působnosti směrnice o zadávání zakázek v oblasti obrany, a neměla by spoléhat hlavně na stížnosti obdržené od dotyčného odvětví;
4. domnívá se, že stále existuje velká potřeba zaměřit se na účinné provádění směrnice o zadávání zakázek v oblasti obrany, a má za to, že by se členské státy pro tento účel měly zaměřit na zajištění rovného zacházení, transparentnosti a hospodářské soutěže a Komise by se měla soustředit na poskytování dalších pokynů pro členské státy ohledně uplatňování ustanovení této směrnice;
5. má za to, že je možné vylepšit některé aspekty provádění směrnice o zadávání zakázek v oblasti obrany, například to, jak členské státy využívají otevřené řízení stanovené ve směrnici 2014/24/EU⁵ a jak důsledně tuto směrnici uplatňují, kdykoli je to možné; je však přesvědčen, že v tomto okamžiku není třeba revidovat směrnici o zadávání zakázek v oblasti obrany, protože stávající regulační rámec je dostatečný, pokud je správně prováděn a řádně využíván;
6. vyzývá proto Komisi, aby i nadále prováděla sledování a poskytovala členským státům pokyny s cílem zajistit důsledné využívání směrnice, a tím plně dosáhnout jejích cílů;
7. konstatuje, že pokud jde o směrnici o transferech, je využívání nových nástrojů, včetně GTL, poměrně nízké ve srovnání s využíváním individuálních licencí k transferu (Individual Transfer Licence, ITL), které měly být novými nástroji nahrazeny;
8. dále konstatuje, že zavádění certifikace probíhalo pomaleji a v menším měřítku, než se očekávalo, a že stále existují překážky pro účinné uplatňování směrnice, mezi něž patří hlavně nízká úroveň povědomí, zejména mezi malými a středními podniky, o nástrojích, které směrnice poskytuje, a systém, který členské státy používají při svých kontrolách vývozu, kromě nedostatečné harmonizace při provádění GTL;
9. domnívá se proto, že směrnice o transferech dosáhla svých hlavních cílů pouze částečně, a to zejména zajištění hladkého oběhu produktů pro obranné účely na vnitřním trhu a dosažení účinného vnitřního trhu, větší bezpečnosti dodávek a lepší konkurenceschopnosti;
10. zdůrazňuje význam skutečného vnitřního trhu pro transfery produktů pro obranné účely v rámci EU, kde jsou si vnitrostátní orgány u transferů vědomy toho, o jaké produkty se jedná a komu jsou dodávány a kde jsou vývozní povolení a další omezení vývozu omezena na požadované minimum;
11. v této souvislosti bere na vědomí pokrok, kterého Komise dosáhla svými doporučeními ohledně oblasti působnosti a podmínek GTL;
12. vyzývá Komisi, aby dále zlepšovala provádění směrnice v jednotlivých členských

⁵ Úř. věst. L 094, 28.3.2014, s. 65.

státech tím, že bude pokračovat v dialogu s vnitrostátními orgány s cílem vyřešit dosud nevyřešené otázky;

13. vyzývá členské státy, aby náležitě zohlednily doporučení Komise týkající se oblasti působnosti a podmínek GTL a aby nepřidávaly podmínky pro transfery na základě GTL, které by byly v rozporu s podmínkami uvedenými v doporučení nebo by je ohrožovaly;
14. vyzývá Komisi, aby opatření přijatá v návaznosti na doporučení týkající se oblasti působnosti a podmínek GTL učinila svou prioritou, mimo jiné zvážení možnosti převést doporučení do závazných ustanovení s ohledem na postupnou harmonizaci jako zastřešující cíl pro nadcházející roky;
15. vyzývá Komisi a členské státy, aby zvýšily úsilí při zvyšování povědomí o nástrojích a výhodách směrnice, zejména mezi malými a středními podniky;
16. bere na vědomí strategické směřování (Strategic Compass), jehož cílem je provést společnou analýzu hrozeb; je přesvědčen, že balíček týkající se obrany by měl být jedním ze stavebních kamenů přispívajících k politikám kontroly vývozu;
17. vyzývá Komisi a členské státy, aby zlepšily kvalitu a dostupnost údajů, jako jsou údaje databáze TED, s cílem usnadnit sledování provádění těchto dvou směrnic;
18. vyzývá Komisi, aby byla při prosazování směrnic odvážná a v případě potřeby využila i řízení o nesplnění povinnosti;

Boj proti roztržitosti trhu a zvyšování účasti malých a středních podniků

19. konstatuje, že malé a střední podniky se zdají být méně úspěšné při získávání zakázek podle směrnice o zadávání zakázek v oblasti obrany než obecně při zadávání veřejných zakázek v EU; dále konstatuje, že orgány členských států zjevně nevyužívají ustanovení o subdodávkách této směrnice pravidelně a strukturovaně; konstatuje, že některé členské státy vnímají tato ustanovení jako složitá a obtížně použitelná, což částečně vysvětluje omezený dopad směrnice;
20. domnívá se proto, že cíle zvýšení účasti malých a středních podniků bylo dosaženo pouze částečně;
21. je toho názoru, že ustanovení o subdodávkách této směrnice neměla žádný, nebo měla jen velmi omezený dopad na přeshraniční přístup subdodavatelů a malých a středních podniků v odvětví obrany; vyzývá členské státy, aby zajistily, že jejich vnitřní postupy nebrání účasti malých a středních podniků na nabídkových řízeních v oblasti obrany a bezpečnosti;
22. vyzývá Komisi, aby pokračovala ve své práci a důkladně prozkoumala příčiny nedostatečné účasti malých a středních podniků;
23. domnívá se, že opatření členských států by mohla významně zlepšit přeshraniční přístup na trh pro malé a střední podniky a subdodavatele v odvětví obrany, a proto vyzývá členské státy, aby vážně zvážily doporučení Komise a řídily se jimi, kdykoli je to

možné;

24. vyzývá členské státy, aby systematictěji využívaly stávající nástroje na úrovni EU, jako je síť Enterprise Europe Network, na podporu přeshraničních aktivit malých a středních podniků;

Dosažení otevřeného evropského trhu s obranným vybavením

25. domnívá se, že lepší provádění směrnic je zásadní pro dosažení zastřešujícího cíle, kterým je zlepšení fungování vnitřního trhu s produkty pro obranné účely a příspěví k vytvoření otevřeného evropského trhu s obranným vybavením;
26. vyzývá Komisi, aby usilovala o zvýšení využívání právního rámce týkajícího se transferů produktů pro obranné účely, zlepšení dostupnosti GTL v celé EU a řešení omezeného uplatňování systému certifikování, což by mělo podpořit rozvoj evropského trhu s obranným vybavením, a tím zlepšit fungování vnitřního trhu s produkty pro obranné účely;
27. vyzývá Komisi, aby přijala konkrétní opatření, která si kladou za cíl vybudovat větší důvěru mezi členskými státy v oblasti obrany a bezpečnosti za účelem posílení jejich spolupráce a vytvoření skutečného jednotného trhu s produkty pro obranné účely;
28. vyzývá členské státy, aby podporovaly evropský trh s obranným vybavením prostřednictvím spolupráce na projektech v rámci stálé strukturované spolupráce a Evropského obranného fondu; v tomto ohledu podotýká, že poučení a osvědčené postupy, které zatím vyplývají z provádění balíčku týkajícího se obrany, by měly být sdíleny mezi členskými státy za účelem nápravy jejich nerovnoměrné míry provádění;
29. domnívá se, že od přijetí obou směrnic došlo na evropském trhu s obranným vybavením k mnoha změnám; vyzývá Komisi, aby ve světle těchto změn analyzovala účinnost dostupných nástrojů;

o

o o

30. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě a Komisi.

