



---

*Commission spéciale sur l'ingérence étrangère dans l'ensemble des processus démocratiques de l'Union européenne, y compris la désinformation (INGE 2)*

---

20.10.2022

## COMPTE RENDU DE MISSION

faisant suite à la mission effectuée au Centre d'excellence européen pour la lutte contre les menaces hybrides (Hybrid CoE) à Helsinki (Finlande) du 7 au 8 septembre 2022

Commission spéciale sur l'ingérence étrangère dans l'ensemble des processus démocratiques de l'Union européenne, y compris la désinformation (INGE 2)

Membres de la mission:

Raphaël Glucksmann	(S&D) (chef de la mission, France)
Vladimír Bilčík Slovaquie)	(PPE) (coordinateur du groupe PPE,
Sandra Kalniete INGE 2, Lettonie)	(PPE) (rapporteure de la commission
Maite Pagazaurtundúa	(Renew) (Espagne)

## **Introduction**

Depuis sa création en 2017, le Centre d'excellence européen pour la lutte contre les menaces hybrides (Hybrid CoE ou le Centre) est un partenaire de confiance tant de l'Union et de l'OTAN que d'un nombre toujours croissant d'États participants. Ces derniers sont actuellement au nombre de 31 et deux pays supplémentaires devraient le rejoindre d'ici la fin de l'année. Le Centre compte actuellement près de 40 employés et est reconnu pour ses compétences en matière de menaces hybrides.

La commission spéciale INGE 2 a été invitée à participer au cinquième anniversaire du Centre lors d'une soirée organisée le 7 septembre 2022 à Helsinki.

Dans la matinée du 8 septembre, des discussions de fond relatives au mandat de la commission INGE 2 ont été menées en présence d'experts du Centre. Le rapport INGE I a souligné l'importance que revêtent la communication stratégique et l'appréciation de la situation dans la lutte contre l'ingérence étrangère dans le domaine de l'information. Le Centre joue un rôle majeur dans le renforcement de la capacité de l'Union à répondre à ces menaces. Il était donc important d'échanger sur les évolutions relatives au contexte de menace en Europe et d'en apprendre davantage sur les travaux réalisés par le Centre pour aider les démocraties européennes à accroître leur résilience et à lutter contre les campagnes d'influence et de manipulation de l'information. En outre, les membres de la commission INGE 2 ont pu faire le bilan des recommandations de la commission INGE I et débattre des prochaines étapes.

## **Compte rendu succinct des réunions**

### **Mercredi 7 septembre 2022, de 18 heures à 21 heures**

#### *Réception à l'occasion du cinquième anniversaire du Centre*

Le président du comité de direction du Centre, M. Jori Arvonen, a accueilli la délégation INGE 2, les ambassadeurs, les interlocuteurs finlandais et le personnel du Centre. Puis, il a rappelé le chemin parcouru depuis la création du Centre en 2017. La directrice du Centre, M<sup>me</sup> Teija Tiilikainen, a évoqué l'environnement de menace hybride de plus en plus complexe et les activités menaçantes hybrides en constante mutation, qui se sont encore intensifiées depuis la guerre en Ukraine. Au cours de ses cinq années d'activité, le Centre s'est concentré sur le renforcement des capacités de lutte contre ces menaces et a créé des réseaux de professionnels et d'experts issus de plus de 30 États participants, de l'Union et de l'OTAN. Le Centre soutient et encourage la coopération entre l'Union et l'OTAN et entretient un dialogue permanent avec les différentes entités à l'intérieur de ces organisations. Le directeur a remercié les États participants, le pays hôte (la Finlande), l'Union et l'OTAN pour leur soutien appuyé et constant. Enfin, le directeur a présenté une synthèse de certaines des activités récentes du Centre, notamment celles actuellement menées en coopération avec le Centre commun de recherche de la Commission.

M. Raphaël Glucksmann, président de la commission spéciale INGE 2 et chef de la délégation, a ensuite pris la parole, rejoignant la position du Centre sur l'accroissement des menaces en provenance d'acteurs étrangers malveillants. Il a souligné l'importance des travaux que le Centre a entrepris ces dernières années et espère poursuivre cette coopération.

**Jeudi 8 septembre 2022, de 9 heures à 13 heures**

*Réunions au Centre*

M<sup>me</sup> Tiilikainen a informé la délégation des travaux actuels du Centre et a évoqué sa précédente coopération avec l'Union, ainsi que ses relations avec les États participants. Le Centre analyse les menaces hybrides selon trois axes différents: les caractéristiques particulières des menaces hybrides et la manière dont leurs auteurs les utilisent dans leurs stratégies et politiques, leur lien avec les points faibles des sociétés occidentales et le meilleur moyen d'y faire face.

M. Glucksmann a présenté le mandat confié à la commission INGE 2, qui consiste à assurer le suivi des évolutions relatives à la guerre hybride et de la mise en œuvre des recommandations formulées par la commission INGE I. Les deux parties ont constaté les nombreuses similarités entre les objectifs du Centre et de la commission INGE 2 et ont estimé qu'une collaboration pouvait être mise en place dans de nombreux domaines.

Les membres et les experts du Centre ont débattu de la manière dont les différences et les influences géographiques ont orienté les recherches du Centre et les priorités des États participants.

*Résilience cognitive et menaces hybrides*

Le Centre a présenté des pistes éventuelles de travaux futurs concernant les modèles cognitifs propices au recul démocratique, lequel n'est pas imputable aux menaces hybrides, mais s'inscrit dans un contexte plus large. Le projet pourrait également aborder la question de l'origine de la demande pour la désinformation, un sujet encore trop peu étudié.

Les membres et les experts du Centre ont échangé sur la manière dont la transparence dans les sociétés démocratiques pouvait être utilisée par des acteurs malveillants pour nuire à celles-ci et sur la manière dont les débats dans l'Union sur la désinformation et l'influence hybride russes ont évolué ces dernières années. Les membres ont insisté sur le fait que l'Union, en plus du soutien qu'elle apporte à l'Ukraine et à d'autres partenaires, devait se concentrer sur le renforcement de sa résilience interne. Dans bien des cas, les États membres et l'Union ont privilégié les stratégies de réaction et de défense plutôt que la mise en place de mesures destinées à encourager la planification et le renforcement de leur propre résilience.

*Travaux du Centre en matière de lutte contre la désinformation et l'ingérence dans les élections*

Le Centre a présenté les travaux qu'il mène actuellement en matière de lutte contre la désinformation et l'ingérence dans les élections. Les membres ont manifesté leur intérêt pour le travail accompli avec les professionnels des États participants du Centre et pour les discussions relatives aux différentes méthodes de lutte contre les campagnes de désinformation étrangères et nationales. Ils ont également évoqué le rôle joué par des médias libres et solidement installés et une société civile dynamique dans le renforcement de la résilience de la société face à la désinformation. Le Centre a ensuite précisé les modalités de sa coopération avec le secteur privé et de son dialogue avec, par exemple, les entreprises de médias sociaux, afin de faciliter la coopération entre celles-ci et les États participants.

En outre, les membres ont rappelé que, dans le cadre de leur mandat, ils étaient également chargés de garantir le déroulement libre et régulier des prochaines élections européennes et ont examiné les possibilités de coopération avec le Centre.

### *Travaux du Centre en matière de guerre hybride*

Enfin, le personnel du Centre a présenté les recherches menées en matière de guerre hybride. Après avoir défini ce concept, les membres et les experts du Centre se sont entretenus sur les différences entre la guerre hybride et la guerre conventionnelle et ont analysé la nature hybride de la guerre en Ukraine. Ils ont étudié différents scénarios et ont souligné qu'il était nécessaire de mettre à disposition de l'Ukraine une aide permanente. Les membres ont abordé la manière dont la situation actuelle était perçue et comprise dans différents États membres et évoqué l'importance d'une meilleure compréhension de la guerre hybride associée à des mesures pour y faire face.

### **Conclusions**

La mission à Helsinki a été un franc succès dans la mesure où elle a permis aux membres de la commission INGE 2 d'élargir leurs connaissances en matière de menaces hybrides et d'ingérence étrangère malveillante et d'échanger des expériences et des pratiques avec les experts du Centre. Les membres ont pu établir des contacts importants et consolider les contacts existants avec les ambassadeurs, les représentants du gouvernement finlandais et le personnel du Centre. Ils ont également pu présenter les recommandations de la commission INGE, qui mettent l'accent sur la méconnaissance générale de la gravité et de l'étendue de l'ingérence étrangère et de la manipulation de l'information, et ont contribué à mettre ces questions en contexte.

Les échanges avec les divers interlocuteurs ont permis d'insister de nouveau sur la nécessité d'une réponse ferme et coordonnée pour lutter contre la manipulation de l'information et l'ingérence. Les membres ont été impressionnés par le travail réalisé par le Centre pour acquérir une compréhension détaillée des processus liés aux menaces hybrides et en apprendre davantage sur les différentes tactiques et techniques utilisées par les acteurs malveillants.

Les informations réunies lors de cette mission contribueront à l'élaboration du rapport de la commission INGE 2.



**ING2 Committee mission**

**7 and 8 September 2022**

**Helsinki, Finland**

**PROGRAMME**

***Wednesday 7 September 2022***

**16.45 – 17.30 Welcome and briefing by the European Parliament Liaison Office (EPLO) in Helsinki**

**18.00 – 21.00 The fifth anniversary reception of the European Centre of Excellence for Countering Hybrid Threats (Hybrid CoE)**

- Remarks by Mr Jori Arvonon, Chairperson of the Hybrid CoE Steering Board
- Remarks by Ms Teija Tiilikainen, Director of Hybrid CoE
- Remarks by Mr Raphaël Glucksmann, Chair of the ING2 Special Committee of the European Parliament

***Thursday 8 September 2022***

**Meetings at Hybrid CoE**

- Teija Tiilikainen, Director
- Rasmus Hindrén, Head of International Relations
- Sönke Marahrens, Director of COI Strategy & Defence
- Maxime Lebrun, Senior Analyst

**09.00 – 09.30 Arrival and coffee**

**09.30 – 10.10 Opening remarks**

- Remarks by Ms Teija Tiilikainen on Hybrid CoE's current work
- ING2's mandate and current work

**10.10 – 10.30 Cognitive resilience and hybrid threats**

**10.30 – 11.00 Hybrid CoE's work on countering disinformation and election interference**

**11.00 – 11.15 Break**

**11.15 – 11.45 Hybrid CoE's work on hybrid warfare**

**11.45 – 13.00 Working lunch**

**13.00 End of the programme**

*NB: All times are in Helsinki time*