

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Rahvusvahelise kaubanduse komisjon

2006/2082(INI)

21.9.2006

ARVAMUS

Esitaja: rahvusvahelise kaubanduse komisjon

Saaja: tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjon

Biomassi ja biokütuste edendamise strateegia
(2006/2082(INI))

Arvamuse koostaja: Jean-Pierre Audy

PA_NonLeg

ETTEPANEKUD

Rahvusvahelise kaubanduse komisjon palub vastutaval tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

märgib, et EL on biokütuste, millel on rahvusvahelises kaubanduses keskne roll, kasutamises ja tootmises muust maailmast oluliselt maha jäänud;

2. rõhutab seda, kui palju aitaks säästlike biomassi rakenduste edendamise strateegia kaasa kasvuhoonegaaside heite vähendamisele, uute võimaluste leidmisele tänu eelkõige põllumajandustoodete ja teise põlvkonna biokütuste tööstuslikule töötlemisele, ELi energiasõltuvuse vähendamisele ning majanduskasvu ja tööhõive suurendamisele nii ELis kui mujal maailmas, eelkõige arenguriikides;
3. on arvamusel, et kõnealuste eesmärkide saavutamiseks tuleks praegu hakata sihikindlalt toetama Euroopa biokütusetööstuse arendamise poliitikat ning suurendada selliste toodete kasutamist ELis; juhib siiski tähelepanu, et on oht, et hooletu, kontrollimatu ja intensiivne viljelus, tootmine ja biokütuse import võib põhjustada keskkonnale pöördumatuid tagajärgi;
4. märgib, et imporditud bioetanool on kliimamuutuse seisukohast hea valik;
5. märgib, et biokütustega kaubeldakse nüüd maailmaturul ning et EL ei ole veel selles valdkonnas isemajandav; on siiski arvamusel, et esmatähtis peaks olema kodumaise toodangu propageerimine;
6. rõhutab, et tugeva ja dünaamilise biokütusetööstuse rajamiseks on väga oluline asjakohase ja sidusa õigusraamistiku kehtestamine kaubandus-, aktsiisi- ja tolliküsimustes, mis tagaks ELis toodetud biokütuste konkurentsivõime;
7. on arvamusel, et tuleks määrata kindlaks bioetanooli ELi turule importimise vastuvõetav määr teatud ajavahemikul, et mitte seada ohtu Euroopa säästvat arengut soosiva strateegiaga vastavuses olevat ühenduse arenevat tootmist, eelkõige energiasektoris, ning et kaubandus- ja tollipoliitika peaksid sellest määrast kinni pidama, arvestades samas arengupoliitika valdkonna kohustustega;
8. märgib, et bioetanooli tootmiskulud ELis on praegu kõrgemad kui mitmetes teistes juhtivates tootjamaades, sealhulgas Brasiilias ja Ameerika Ühendriikides; juhib tähelepanu, et nende riikide konkurentsivõime on saavutatud tänu pikale suuremahulisele subsideerimisele ja riiklikele toetusprogrammidele ning põhineb näiteks Brasiilia puhul nii sotsiaalsest kui keskkonnaalasest vaatepunktist küsitavatel tavadel;
9. on arvamusel, et kui ELis võetakse bioetanooli nõudluse suurendamiseks meetmeid, mis mõnel juhul toovad ühendusele ja selle liikmesriikidele kaasa maksumaksja raha kasutamist või eelarvekulusid, siis ei tohi selline tegevus olla mõeldud üksnes impordi toetuseks;
10. rõhutab vajadust kaaluda, kas Maailma Kaubandusorganisatsioonis (WTO) põllumajandusturu avamiseks peetavatel läbirääkimistel tuleks bioetanool nimetada

tundlikuks tooteks ja niivõrd, kui see on asjakohane, mitte kohaldada selle suhtes kavandatavaid tollitariifi alandamise skeme;

11. palub komisjonil lükata WTO läbirääkimistel kaubandus- ja keskkonnaküsimustes kindlameelselt tagasi kõik ettepanekud kaasata bioetanool keskkonnatoodete nimekirja, mille suhtes kaotatakse tollitariifid või vähendatakse neid;
12. märgib, et osal arenguriikidel on ülemaailmses ulatuses biokütuste tootmiseks ja nendega kauplemiseks suurepärased konkurentsivõimalused, kuid samas tuleks kütuse kvaliteedile seada teatud standardid; on arvamisel, et tõelise maailmaturu tekkimiseks tuleks kõrvaldada ka tehnilised ja muud kaubandustõkked;
13. kutsub komisjoni üles olema ettevaatlik läbirääkimistel, kus arutatakse ühenduse bioetanooli turule soodustatud juurdepääsu andmise nõudeid, mida Euroopa Liidule regioonidevaheliste läbirääkimiste raames esitavad Mercosuri partnerid; on seisukohal, et kõiki rahvusvaheliste energiaturgudega seotud küsimusi tuleb kindlasti arutada mitmepoolsete foorumite, näiteks WTO raames, et need oleksid võimalikult läbipaistvad ning et tulevase ühise energiapoliitika hoidmiseks oleksid ühenduse ühishuvid seatud esiplaanile;
14. on seisukohal, et üldise soodustuste süsteemi (GSP) ja täiendava soodustuste süsteemi (GSP+) rakendamine peaks edendama haavatavamate riikide majandusarengu eesmärki ja, mis puudutab bioetanooli tootmist, olema tulevase ühise energiapoliitika puhul järjepidev, ning kutsub komisjoni üles rakendama iga kord, kui see on vajalik, asjakohast astmestamismehhanismi, järgides nõukogu 27. juuni 2005. aasta määruses (EÜ) nr 980/2005 üldiste tariifsete soodustuste kava kohaldamise kohta¹ kehtestatud kriteeriume;
15. kinnitab komisjoni püüdlusi biokütuse tööstuse toetamisel arenguriikides ja -piirkondades, millel on selles piirkonnas väljavaateid ning kus kohalik tootmine aitaks jäävalt kaasa vaesuse vähendamisele; usub siiski, et selline poliitika peaks olema tasakaalustatud ja suunatud prioriteedina asjaomaste riikide sisemiste energiavajaduste rahuldamisele, mitte pöörama tähelepanu üksnes oma ekspordivõimekuse arendamisele;
16. on seisukohal, et EL peaks biokütuste vabaturgude tekkimisel asetama rohkem rõhku kõigile partnerlus-, vabakaubandus- ja sooduslepingutele; on seisukohal, et läbipaistvad, ühtsed ja avatud riiklikud, Euroopa ja rahvusvahelised turud tagavad sektori pikaajalise, jätkusuutliku arengu; kutsub komisjoni üles kõigi sooduslepingute hindamisel seda silmas pidama;
17. kutsub üles pöörama rohkem poliitilist ja majanduslikku tähelepanu ELi ja naabruses asuvate Euroopa riikide turgude vahelisele biokütuste alasele koostööle ja integreerimisele, eelkõige konkreetsete partnerluslepingute raames;
18. kutsub komisjoni üles uurima võimalust luua bioetanoolile ja bioetanooli baasil valmistatud toodetele kaupade koondnomenklatuuri põllumajanduse peatükis eraldi tariifirubriik või alamrubriik, et saada paremat statistilist ülevaadet impordi mahust ja tagada asjakohase tolliklassifikatsiooni kohaldamine;

¹ ELT L 169, 30.6.2005, lk 1.

19. julgustab komisjoni ja liikmesriike olema eriti valvas pettusekatsete ja bioetanooli suhtes kohaldatavatest tollimaksudest kõrvalehoidumise suhtes, tagades eelkõige päritolueeskirjadest ja tariifsest klassifikatsioonist kinnipidamise ning hoides ära teatud peatamismenetluste kuritarvitamise;
20. juhib tähelepanu, et ühenduse tööstusel on vajaduse korral võimalik kaitseks impordi ebaõiglase ja ülekaaluka konkurentsi vastu kasutada kaubanduse kaitsemeetmeid (dumpingu- ja subsiidiumivastane menetlus ja muud kaitsemeetmed); juhib tähelepanu, et kõnealuste menetluste kahju hindamisel on "tootmisharu rajamise olulise pidurdamise" mõiste sellise uue tööstusharu nagu bioetanooli tootmine puhul eriti aktuaalne;
21. kutsub komisjoni üles esitama talle enne 1. aprilli 2007 aruande bioetanooli tootmise ja eksportimise tingimuste kohta peamistes kolmandates tootjariikides, et oleks võimalik hinnata, kas nendest riikidest pärit import ei pakku ühenduse toodangule ebaausat konkurentsi; palub kõnealuses aruandes kajastada eelkõige toetusprogramme ja muid seonduvaid riiklikke meetmeid ning tööstusharu tegevuse sotsiaalseid ja keskkonnavalaseid aspekte;
22. kutsub komisjoni üles seadma sisse ELis kasutatavate biokütuste sertifitseerimissüsteem eesmärgiga tagada nende tootmise vastavus kehtivatele keskkonnanõuetele ja tagama eelkõige ülemaailmse keskkonna- ja turvaseire süsteemi (GMES) kaudu, et kõnealusel tootmisel ei oleks mingit negatiivset mõju keskkonnale;
23. kutsub komisjoni üles töötama välja biokütuste säästvat tootmist võimaldav sertifitseerimiskord, olenemata sellest, kas kütused on toodetud ELis või imporditud;
24. juhib tähelepanu, et EL on maailmas esirinnas keskkonnavalaste ja sotsiaalse kaitse standardite kehtestamisel, ning julgustab komisjoni propageerima kõnealuseid standardeid kaubanduses kolmandate riikidega, et niipalju kui võimalik tõsta nendes riikides biokütuse tootmise säästlikkust ja optimeerida biokütuse tootmiskulusid;
25. on seisukohal, et komisjon peaks pöörama erilist tähelepanu logistilisele mõõtmele, sealhulgas ülemaailmsele logistikale ja turvalisusele; on seisukohal, et ELi säästvuse mõju hinnangutes tuleks sellega arvestada; kutsub komisjoni üles andma hinnang varakult;
26. kutsub komisjoni üles selgitama riigiabi reegleid ja toetama ELi biokütuste arenguks maksuvabastusi;
27. tervitab komisjoni rõhuasetust sekkumisteravilja varude ärakasutamise olulisusele bioenergia tootmisel; rõhutab, et see asjaolu aitab vähendada eksporditava sekkumisteravilja kogust ja lihtsustab seeläbi WTOs ELile võetud kohustuste täitmist; palub seepärast komisjonil töötada välja asjakohased stiimulid, pidades silmas, et sel moel kasutataks ära nii suur kogus sekkumisteravilja kui võimalik;
28. on seisukohal, et Euroopa põllumajandusfond peab hõlmama ka biomassi propageerimist energeetilistel eesmärkidel ja et sellise tootmise abikavade maksimaalset tagatud maa-ala peaks suurendama 1,5 miljoni hektarini;
29. on seisukohal, et ELi mittesöödavate taimede valdkonna edasised uuringud peaksid

olema prioriteediks, et tagada viljeldavate maade tõhus ja ökonoomne kasutamine;

30. on seisukohal, et komisjonil tuleks kõik tegevuskavad ja direktiivid uuesti läbi arutada, pidades silmas bioenergia ja biokütuste ratsionaalse tootmise ja kasutamise lubamist ning seda tuleks teha peamiselt taimetoodangu, metsanduse ja jäätmehoolduse valdkonnas;
31. on seisukohal, et biokütuste tootmise vajadust saab näha üksnes osana toiduainetööstuse ja energiarakenduste tervislikust ja realistlikust kooslusest; see on eriti asjakohane pidades silmas tulevasi puudujääke maailmas toiduainete tootmises; kutsub komisjoni üles algatama sel teemal rahvusvahelist arutelu.

MENETLUS

Pealkiri	Biomassi ja biokütuste edendamise strateegia		
Menetluse number	2006/2082(INI)		
Vastutav komisjon	ITRE		
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	INTA 6.4.2006		
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Jean-Pierre Audy 25.9.2005		
Arutamine parlamendikomisjonis	3.5.2006	19.6.2006	11.7.2006
Vastuvõtmise kuupäev	11.9.2006		
Lõpphääletuse tulemused	+: -: 0:	20 3 1	
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Jean-Pierre Audy, Daniel Caspary, Giulietto Chiesa, Christofer Fjellner, Béla Glattfelder, Jacky Henin, Alain Lipietz, Caroline Lucas, Erika Mann, Helmuth Markov, Georgios Papastamkos, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Tokia Saïfi, Peter Šťastný, Johan Van Hecke, Daniel Varela Suanzes-Carpegna, Zbigniew Zaleski		
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Jorgo Chatzimarkakis, Robert Goebbels, Maria Martens, Antolín Sánchez Presedo, Margrietus van den Berg, Mauro Zani		
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 178 lg 2)	Filip Kaczmarek (substituting Robert Sturdy)		