

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie internationale handel

2006/0033(COD)

12.9.2006

ADVIES

van de Commissie internationale handel

aan de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering (COM(2006)0091 – C6-0082/2006 – 2006/0033(COD))

Rapporteur voor advies: Giulietto Chiesa

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

De Commissie internationale handel schaaft zich onder voorbehoud achter de ontwerpverordening tot instelling van het Europees Fonds voor aanpassing aan globalisering.

De maatschappelijke gevolgen van globalisering zijn door de Commissie onderschat. Te lang heeft zij de aandacht liever willen richten op de voordelen van globalisering en heeft zij de nadelen verzwegen. De algehele openstelling van de markten levert onmiskenbaar voordelen op, maar heeft ook buitengewoon ernstige maatschappelijke repercussies, vooral voor de zwakste segmenten van de Europese bevolking.

Daarom is het nodig dat de Europese instellingen en de lidstaten gecoördineerd te werk gaan, ieder binnen het eigen bevoegdheidskader zodat er effectief en tijdig kan worden gereageerd op de terechte verwachtingen van de burgers. Het is zeker niet met een beleid van de korte baan dat Europa, dat naar het gevoel van de meeste Europeanen al zo "ver" weg is en dat maar al te vaak wordt beschuldigd van het opkomen voor de belangen van de grote economische consortia, het prestige en de populariteit die het verloren lijkt te hebben, kan terugwinnen. Steeds meer moet de nadruk worden gelegd op het creëren van een sociaal en solidair Europa in plaats van een Europa van de multinationals.

De rapporteur is daarom van mening dat het EFG ook positieve aspecten heeft. Ondanks de duidelijke beperkingen vormt het fonds een eerste tastbare inspanning op weg naar een sociaal beleid dat bedoeld is om de gevolgen op korte en lange termijn van globalisering tegen te gaan. Het voorstel van de Commissie komt eveneens goed uit omdat het een positief signaal afgeeft aan de publieke opinie. De globaliseringsproblematiek kan niet slechts gaan over een enkele werknemer, een enkele bedrijfstak of een enkele lidstaat. Het gaat juist om een Europees vraagstuk dat op solidaire wijze binnen de Gemeenschap moet worden aangepakt en opgelost.

De ter beschikking gestelde fondsen lijken evenwel niet toereikend om de ambitieuze doelstellingen te dekken die het fonds zich stelt en het aantal werknemers dat steun kan ontvangen (35.000-50.000) lijkt onder de reële behoeften te liggen. De rapporteur beseft de door de Raad opgelegde uitgavenbeperkingen, maar verzoekt de Commissie om te kiezen voor een sociaal beleid dat nauwgezet en niet slechts symbolisch de problemen aanpakt in verband met de economische neergang van een toenemend aantal Europese industrieterreinen. De rapporteur acht het bovendien wenselijk dat de Commissie in haar slotrapport en in het licht van de eventueel behaalde positieve resultaten het voortouw neemt voor voorstellen aan de Raad en het Parlement om de toepassingsreikwijdte van het EFG uit te breiden.

In het werkdocument van de Commissie wordt verder erkend dat slachtoffers van globalisering te vinden zijn onder die categorieën werknemers die van nature al in de hoek zitten waar de klappen vallen. Het gaat hierbij om vrouwen, oudere werknemers en die werknemers die een geringe opleiding hebben genoten en daardoor moeilijk herplaatsbaar zijn op de arbeidsmarkt. De Commissie legt uit dat er economische sectoren zijn die meer zijn blootgesteld aan de risico's van globalisering en dat in sommige lidstaten de concentratie van risico-industrieën groter is dan in andere. De door de Commissie voorgestelde interventiecriteria kunnen nog worden verbeterd. Zij zouden moeten garanderen dat het EFG een beperkte maar reële steun betekent aan genoemde categorieën werknemers. Daarom is het wenselijk de criteria te wijzigen en flexibeler te maken door meer aandacht te besteden aan de werknemers van het MKB en aan de plaatselijke werkelijkheid.

Wat de voorgestelde amendementen betreft: deze tenderen in het algemeen naar het garanderen van een evenwichtige verdeling van de steun aan werknemers waarbij rekening wordt gehouden met de economische, maatschappelijke en territoriale kenmerken van alle lidstaten. Bovendien wordt een clausule ingevoerd die bedoeld is om te garanderen dat, wanneer er te veel wordt aangeklopt bij de fondsen, prioriteit wordt toegekend aan de meest achtergestelde Europese regio's die ook het meest te lijden hebben onder de gevolgen van globalisering.

Tenslotte wordt erop aangedrongen dat de lidstaten gespits zijn op de doelstellingen van het instrument en naar behoren richtbaarheid geven aan het EFG en de boodschap van solidariteit die het uitstraalt.

AMENDEMENTEN

De Commissie internationale handel verzoekt de ten principale bevoegde Commissie werkgelegenheid en sociale zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 1
Overweging -1 (nieuw)

(-1) Globalisering kan ernstige maatschappelijke gevolgen hebben voor economie en werkgelegenheid van de Europese Unie. De negatieve gevolgen van globalisering hebben een belangrijke impact voor de minst ontwikkelde regio's van de Gemeenschap en treffen die categorieën werknemers die er q.q. al slecht voor staan zoals vrouwen, oudere werknemers en die werknemers die een geringe opleiding hebben en daarom moeilijk op de arbeidsmarkt te herplaatsen zijn.

Sommige sectoren zijn meer blootgesteld aan de risico's van globalisering en in sommige lidstaten is de concentratie van risico-industrieën groter dan in andere. Er bestaat bovendien geen symmetrie tussen de positieve gevolgen van globalisering en de negatieve gevolgen zoals het verloren gaan van arbeidsplaatsen in achterstandsregio's.

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

Amendement 2
Artikel 2, inleidende formule

Een financiële bijdrage uit het EFG wordt toegekend als grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen leiden tot een ernstige ontwrichting van de economie, zoals een sterke toename van de invoer naar de EU, een **geleidelijke** afname van het marktaandeel van de EU in een bepaalde sector, of verplaatsing van bedrijfsactiviteiten naar derde landen, met als gevolg:

Een financiële bijdrage uit het EFG wordt toegekend als grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen leiden tot een ernstige ontwrichting van de economie, zoals een sterke toename van de invoer naar de EU, een **versnelde** afname van het marktaandeel van de EU in een bepaalde sector, of verplaatsing van bedrijfsactiviteiten naar derde landen, met als gevolg:

Amendement 3
Artikel 2, lid 1, letter a)

a) ten minste 1 000 gedwongen ontslagen in een onderneming, met inbegrip van de ontslagen bij leveranciers of afnemers, in een regio waar de werkloosheid volgens de NUTS III-indeling hoger is dan het nationale of EU-gemiddelde,
of

a) ten minste 1 000 gedwongen ontslagen in een onderneming **of een groep van verbonden ondernemingen**, met inbegrip van de ontslagen bij leveranciers of **de** afnemers, in een regio waar de werkloosheid volgens de NUTS III-indeling hoger is dan het nationale of EU-gemiddelde,

Motivering

Het is nodig onderscheid te maken tussen a) de onderneming waar men spreekt van werknemers in loondienst en b) de sector waar men het heeft over arbeidsplaatsen. In artikel 2 bis wordt bovendien voorgesteld om het criterium van regionale vestiging te schrappen zodat gekozen kan worden voor een interregionale aanpak.

Amendement 4
Artikel 2, letter (b)

b) ten minste 1 000 **gedwongen ontslagen** binnen een periode van **zes maanden** in één of meer ondernemingen in een bedrijfstak, gemeten op het NACE 2-niveau, die volgens de NUTS II-indeling ten minste 1% van de regionale werkgelegenheid vertegenwoordigt.

b) ten minste 1 000 **verdwenen arbeidsplaatsen** binnen een periode van **twaalf maanden** in één of meer ondernemingen in een bedrijfstak, gemeten op het NACE 2-niveau, die volgens de NUTS II-indeling ten minste 1% van de regionale werkgelegenheid vertegenwoordigt, **of waarvan de regionale werkgelegenheid met ten minste 10% is gedaald.**

Motivering

In artikel 2, letter b) wordt voorgesteld het toepassingsveld te openen voor sectoren waar de regionale werkgelegenheid met ten minste 10% is teruggelopen, zonder dat dit uitdrukkelijk 1% van de regionale werkgelegenheid hoeft te vertegenwoordigen.

Amendement 5 Artikel 5, lid 2, letter b)

b) de gegevens van de nationale ondernemingen of multinationals waar de ontslagen vallen en de categorieën werknemers die ontslagen worden;

b) de **gedetailleerde** gegevens van de nationale ondernemingen of multinationals waar de ontslagen vallen en de categorieën werknemers die ontslagen worden; **voor de groepen komt er een organigram met de betrekkingen tussen de verschillende onderdelen van de groep;**

Amendement 6 Artikel 5, lid 6

6. De Commissie draagt zorg voor een gelijke behandeling van de door de lidstaten ingediende aanvragen.

6. De Commissie draagt zorg voor een gelijke behandeling van de door de lidstaten ingediende aanvragen. **De Commissie biedt bovendien de garantie dat het EFG evenwichtig wordt verdeeld waarbij rekening wordt gehouden met de economische, sociale en territoriale kenmerken van alle lidstaten.**

Amendement 7 Artikel 5, lid 6 bis (nieuw)

6 bis. Wanneer er teveel een beroep wordt gedaan op de beschikbare middelen, dan wordt prioriteit verleend aan de aanvragen uit gebieden die in sterke mate te lijden hebben gehad onder de gevolgen van de gewijzigde marktverhoudingen en alwaar in het licht van de door de lidstaten verstrekte documentatie sprake is van grote moeilijkheden om de afgevloede werknemers weer aan de slag te krijgen.

Amendement 8 Artikel 6, lid 2

2. Steun van het EFG is een aanvulling op de nationale, regionale en plaatselijke acties van de lidstaten.

2. Steun van het EFG is een aanvulling op *en geen vervanging van* de nationale, regionale en plaatselijke acties van de lidstaten.

Amendement 9

Artikel 9

De lidstaat geeft informatie over en bekendheid aan de gefinancierde acties. De informatie is zowel tot de ontslagen werknemers als tot het grote publiek gericht en benadrukt de rol van de Gemeenschap en de bijdrage van het EFG.

De lidstaat geeft *adequate* informatie over en bekendheid aan de gefinancierde acties. De informatie is zowel tot de ontslagen werknemers als tot het grote publiek gericht en benadrukt de rol van de Gemeenschap en de bijdrage van het EFG.

Amendement 10

Artikel 12, lid 2, alinea 2

Elk jaar dient op 1 juli nog ten minste een *kwart* van het jaarlijkse maximumbedrag van het EFG beschikbaar te zijn om tegemoet te komen aan aanvragen die tot het einde van het jaar binnenkomen.

Elk jaar dient op 1 juli nog ten minste een *derde* van het jaarlijkse maximumbedrag van het EFG beschikbaar te zijn om tegemoet te komen aan aanvragen die tot het einde van het jaar binnenkomen.

Amendement 11

Artikel 15, lid 1

1. Uiterlijk zes maanden na afloop van de in artikel 13, lid 2, bedoelde termijn dient de lidstaat bij de Commissie een verslag in over de uitvoering van de financiële bijdrage, waarin onder andere het soort acties en de belangrijkste resultaten daarvan worden beschreven, samen met een verklaring waarin de uitgaven worden verantwoord en waarin eventuele complementariteit met de door het ESF gefinancierde acties wordt vermeld.

1. Uiterlijk zes maanden na afloop van de in artikel 13, lid 2, bedoelde termijn dient de lidstaat bij de Commissie een verslag in over de uitvoering van de financiële bijdrage, waarin onder andere het soort acties en de belangrijkste resultaten daarvan worden beschreven, alsook het aantal mensen dat dankzij de bijdragen uit het ESF een vaste baan heeft veiliggesteld, samen met een verklaring waarin de uitgaven worden verantwoord en waarin eventuele complementariteit met de door het ESF gefinancierde acties wordt vermeld.

Amendement 12

Artikel 15, alinea 1 bis (nieuw)

Ibis. De Commissie kan aanbevelingen doen ter verbetering en uitbreiding van de toepassing van het EFG.

Amendement 13
Artikel 20, lid 1

Op basis van het in artikel 16 bedoelde eerste jaarverslag kunnen het Europees Parlement en de Raad deze verordening naar aanleiding van een voorstel van de Commissie herzien, om te verzekeren dat de solidariteitsdoelstelling van het EFG wordt verwezenlijkt en dat in haar bepalingen voldoende rekening wordt gehouden met de economische, sociale en geografische kenmerken van alle lidstaten.

Op basis van het in artikel 16 bedoelde eerste jaarverslag kunnen het Europees Parlement en de Raad deze verordening naar aanleiding van een voorstel van de Commissie herzien, om te verzekeren dat de solidariteitsdoelstelling van het EFG wordt verwezenlijkt ***en eventueel uitgebreid*** en dat in haar bepalingen voldoende rekening wordt gehouden met de economische, sociale en geografische kenmerken van alle lidstaten.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van een Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering
Document- en procedurenummers	COM(2006)0091 – C6-0082/2006 – 2006/0033(COD)
Commissie ten principale	EMPL
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	INTA 16.3.2006
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Giulietto Chiesa 21.3.2006
Vervangen rapporteur voor advies	
Behandeling in de commissie	30.5.2006 12.7.2006
Datum goedkeuring	12.9.2006
Uitslag eindstemming	+ : 20 - : 3 0 : 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Jean-Pierre Audy, Daniel Caspary, Giulietto Chiesa, Christofer Fjellner, Béla Glattfelder, Jacky Henin, Erika Mann, Helmuth Markov, Alain Lipietz, Caroline Lucas, Georgios Papastamkos, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Tokia Saïfi, Peter Šťastný, Johan Van Hecke, Daniel Varela Suanzes-Carpegna, Zbigniew Zaleski
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Margrietus van den Berg, Jorgo Chatzimarkakis, Robert Goebbels, Antolín Sánchez Presedo, Mauro Zani
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Filip Kaczmarek
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...