

# EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

*Rahvusvahelise kaubanduse komisjon*

**2005/0246(COD)**

17.10.2006

## **ARVAMUS**

Esitaja: rahvusvahelise kaubanduse komisjon

Saaja: siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kehtestatakse ühenduse tolliseadustik (ajakohastatud tolliseadustik) (KOM(2005)0608 – C6-0419/2006 – 2005/0246(COD))

Arvamuse koostaja (\*): Jean-Pierre Audy

(\*) Komisjonidevaheline tõhustatud koostöö – kodukorra artikkel 47

PA\_Legam

## LÜHISELGITUS

Tollistandarditel on ühise kaubanduspoliitika rakendamisel oluline koht.

Standarditele, mis puudutavad eelkõige „elemente, mille alusel kohaldatakse kaubavahetuse raames impordi- ja ekspordiõigusi, aga ka teisi meetmeid” (tariifne klassifitseerimine, soodus- ja mittesooduspäritolu, tolliväärtus), mida käsitletakse ettepaneku 2. peatükis, on omane märkimisväärselt mõjutada kõnealuse poliitika raames rakendavate meetmete kohaldamisala ning sellest tulenevalt ka nende konkreetset mõju. Nende ebaõige määratlemine või kohaldamine võib viia kas nende meetmete piiramisele või (kui tegemist on eelismetmetega) nende kasutamatajätmisele või alakasutamisele. Seega ei saa väliskaubanduse komisjon neid teemasid tähelepanuta jätta.

Üheks ühise kaubanduspoliitika põhilistest eesmärkidest on juba mõned aastad olnud standarditest kinnipidamiseks vajalike formaalsuste ja kontrollide ühilduvuse tagamine kaubanduse hõlbustamise põhimõttega. See eesmärk, millele Euroopa Liit püüab tähelepanu juhtida ka Maailma Kaubandusorganisatsiooniga (WTO) peetavate läbirääkimiste raames, avaldub põhimõtteliselt kõnealuse ettepaneku sisuks olevates uuendustes ning on ajendiks mitmetele siseturu- ja tarbijakaitsekomisjoni vastutava raportööri poolt tehtud muudatusettepanekutele.

Sellele vaatamata teeb arvamuse koostaja asjakohaste muudatusettepanekutega ettepaneku välistada komiteemenetluse ülemäärane kohaldamine juhtudel, kus see menetlus ei õigusta ennast ning jätab Euroopa Parlamendi ilma õigusest toimida kaasotsustamismenetluses õigusloojana.

Euroopa Parlament on sellises olukorras kahel juhul:

- kui see menetlus võimaldab parlamendil endal viia sisse muudatusi tolliseadustiku teatud sätetesse (artiklid 35 ja 194);
- kui mingit küsimust, mille puhul kehtivad sooduspäritolu standardid, lahendatakse tervikuna kõnealuse menetluse raames (artikkel 42).

Põhimõtteliselt leiab arvamuse koostaja, et Euroopa Parlament peab kaasotsustamismenetluse raames võtma täiel määral osa tolliseadustiku vastuvõtmisest, mille järele tingisid vajaduse ühenduse poolt rahvusvaheliste kokkulepete (eelkõige WTOga) raames võetud kohustused, aga ka sooduspäritolu standardite põhimõtete määratlemisest (eriti üldise soodustuste süsteemi – GSP korra raames kohaldatavate standardite puhul).

Käesolevas arvamuse projektis toodud muudatusettepanekud puudutavad sätteid, mida vastutava siseturu- ja tarbijakaitsekomisjoni raportööri projektis ei käsitleta, ning seega täiendavad seda.

## MUUDATUSETTEPANEKUD

Rahvusvahelise kaubanduse komisjon palub vastutaval siseturu- ja tarbijakaitsekomisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Komisjoni ettepanek<sup>1</sup>

Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud

Muudatusettepanek 1  
Põhjendus 16

***(16) Ühendusesiseste otsustamisprotsesside kiirendamiseks oleks asjakohane sellise kauba puhul, mis kuulub ühenduse tolliterritooriumil ja Ceutal ja Melillal kehtivate sooduspäritolumeetmete alla, delegeerida sooduspäritolureeglite vastuvõtmise volitused komisjonile.***

***välja jäetud***

*Selgitus*

*Vt muudatusettepanekute 6 ja 7 põhjendusi.*

Muudatusettepanek 2  
Põhjendus 37

***(37) On asjakohane määrata volitused rakendussätete vastuvõtmiseks, eriti juhul, kui ühendus võtab endale kohustusi seoses rahvusvaheliste lepingutega, milles nõutakse tolliseadustiku sätete kohandamist.***

***(37) On asjakohane määrata volitused rakendussätete vastuvõtmiseks, juhul kui need ei nõua tolliseadustiku sätete kohandamist või nende olemus või olulisus ei nõua määruse vastuvõtmist kooskõlas kaasotsustamismenetlusega.***

*Selgitus*

*Vt muudatusettepaneku 9 põhjendust.*

<sup>1</sup> ELT C xx, x.x.xxxx, lk xx.

Muudatusettepanek 3  
Artikli 2 sissejuhatav lause

Toll vastutab rahvusvahelise kaubanduse haldamise eest ühenduse välispiiril ja aitab seeläbi kaasa avatud kaubanduse arendamisele, siseturu välisaspektidega seotud kaubanduse rakendamisele ning ühenduse ühtse poliitika kindlustamisele kaubanduse valdkonnas ja ka üldisele turustusahela turvalisusele. Tolli ülesanded on järgmised:

Toll vastutab rahvusvahelise kaubanduse haldamise eest ühenduse välispiiril ja aitab seeläbi kaasa avatud kaubanduse arendamisele, siseturu välisaspektidega seotud kaubanduse **ja ühise kaubanduspoliitika** rakendamisele ning ühenduse **muu** ühtse poliitika kindlustamisele kaubanduse valdkonnas ja ka üldisele turustusahela turvalisusele. Tolli ülesanded on järgmised:

*Selgitus*

*Tollil on kaubanduspoliitika rakendamisel oluline roll (vähemalt kaupade osas). Sooviksime seda asjaolu rõhutada, vältides kaubanduspoliitika asetamist ühele tasandile „ühenduse muu ühtse poliitikaga kaubanduse valdkonnas”.*

Muudatusettepanek 4  
Artikli 38 sissejuhatav lause

Artiklites 39, 40 ja 41 nähakse ette eeskirjad kauba *mittesooduspäritolu* määramiseks järgmiste meetmete kohaldamisel:

Artiklites 39, 40 ja 41 nähakse ette eeskirjad kauba **mittesooduspäritolu** määramiseks järgmiste meetmete kohaldamisel:

*(Tõlkija märkus: KOM-tekstis on see tõlgitud erinevalt ingliskeelsest originaalist ja sellisel kujul muudatusettepanek seda ei mõjuta.)*

*Selgitus*

*Tõenäoliselt on siin tegemist tähelepanematusveaga. Teise peatüki esimene osa puudutab ainult mittesooduspäritolu standardeid.*

Muudatusettepanek 5  
Artikli 42 lõige 3

3. Kauba puhul, mille suhtes kohaldatakse soodusmeetmeid, mida ühendus on vastu võtnud ühepoolselt teatavate väljaspool

3. Kauba puhul, mille suhtes kohaldatakse soodusmeetmeid, mida ühendus on vastu võtnud ühepoolselt teatavate väljaspool

ühenduse tolliterritooriumi asuvate riikide ja territooriumide või asjaomaste riikide või territooriumide rühmade suhtes ning mis ei kuulu lõikes 5 kirjeldatute alla, **võtab komisjon artikli 196 lõikes 2 osutatud korras meetmed, millega sooduspäritolureeglid.**

ühenduse tolliterritooriumi asuvate riikide ja territooriumide või asjaomaste riikide või territooriumide rühmade suhtes ning mis ei kuulu lõikes 5 kirjeldatute alla, **sätetatakse sooduspäritolureeglid kaasotsustamismenetluse alusel vastu võetud määruse kohaselt.**

#### *Selgitus*

*Sooduspäritolureeglite määratlus ise on kaubandusalaste eelistuste kohaldamisala üks põhielemente ning edaspidi peaks see põhinema pigem alusseadustikul kui komiteemenetlusel, mis kaldub piirama Euroopa Parlamendi kui õiguslooja õigusi kaasotsustamismenetluses.*

*Toome välja tasakaalu puudumise ettepanekus ühelt poolt sooduspäritolu ja teiselt poolt mittesooduspäritolu ja tolliväärtuse vahel, mille põhimõtted on fikseeritud seadustikus eneses (ehkki mis puutub mittesooduspäritolusse, siis olemasoleva seadustikuga võrreldes on seda tehtud lihtsustatud moel).*

*Lisaks on GSP päritolureegleid sätestav seadustik, mida käsitletakse käesolevas lõikes 3, traditsiooniliselt olnud aluseks läbirääkimistele, mille objektiks on lõikes 2 käsitletavat sooduspäritolureeglid. Seda enam on oluline, et parlamenti seostataks otsustega, millel on mõju meie soodusrežiimidele tervikuna.*

#### Muudatusettepanek 6 Artikli 42 lõige 4

4. Kauba puhul, mille suhtes kohaldatakse ühenduse tolliterritooriumi ja Ceuta ja Melilla vahelises kaubanduses kehtivaid soodusmeetmeid, mis sisalduvad Hispaania ja Portugali ühinemisakti protokollis nr 2, **võtab komisjon artikli 196 lõikes 2 osutatud korras meetmed, millega sätestatakse sooduspäritolureeglid.**

4. Kauba puhul, mille suhtes kohaldatakse ühenduse tolliterritooriumi ja Ceuta ja Melilla vahelises kaubanduses kehtivaid soodusmeetmeid, mis sisalduvad Hispaania ja Portugali ühinemisakti protokollis nr 2, **sätetatakse sooduspäritolureeglid kaasotsustamismenetluse alusel vastu võetud määruse kohaselt.**

#### *Selgitus*

*Vt muudatusettepaneku 6 põhjendust. Selle kaalutlused kehtivad samaväärselt Ceuta ja Melilla suhtes kohaldatavatele sooduspäritolureeglitele.*

#### Muudatusettepanek 7 Artikli 42 lõige 5 b (uus)

*5 b. Ühenduse nimel läbirääkimiste pidamisel kokkulepete osas, mis puudutavad käesoleva artikli lõiget 2, või ettepaneku esitamisel, mille eesmärk on kooskõlas kaasotsustamismenetlusega või asutamislepingu artikliga 187 vastu võetud määrusega kehtestada käesoleva artikli lõikeid 3, 4 ja 5 puudutavad reeglid, võtab komisjon eelkõige arvesse:*

*a) rahvusvaheliste kokkulepete raames võetud kohustusi,*

*b) vajadust määratleda kriteeriumid, mis puudutavad iga toote omadustega kohandatud toodete päritoluomadust ning tagavad, et soodusmeetmed on majanduslikult kasulikud just nendele maadele, territooriumidele või riikide rühmadele, kelle suhtes need meetmed on kehtestatud või kokku lepitud,*

*c) nende maade, territooriumide või riikide rühmade arengutaset ja industrialiseerumisastet, kelle suhtes soodusmeetmed on kehtestatud või kokku lepitud,*

*d) piirkondliku integratsiooni eesmärke, mis on aluseks teatud kõnealustele soodusrežiimidele, tehes seda sobivate kumuleerumist käsitlevate reeglite määratlemise abil,*

*e) vajadust määratleda lihtsalt mõistetavad ja kohaldatavad reeglid, mis võimaldavad soodusmeetmeid tõhusalt kasutada nende maade, territooriumide või riigi- või territooriumirühmade ettevõtjatel, kelle suhtes need meetmed on kehtestatud või kokku lepitud, ning mis vastavad kaubanduse lihtsustamise eesmärgile,*

*Komisjon näeb ette sobivad kontrollimeetmed, mis võimaldavad ennetada soodusmeetmete kuritarvitamist või väärkasutust või rakendada selle vastu sanktsioone.*

## *Selgitus*

*On oluline, et sooduspäritolureeglite määratlemisel võetaks arvesse teatud olulisi põhimõtteid, mis tagavad nende ühilduvuse kaubanduspoliitika eesmärkidega. Selle sätte eesmärk on küsimuse piiritlemine.*

### Muudatusettepanek 8 Artikli 194 punkt c

c) vajaduse korral muud rakendusmeetmed, **sealhulgas meetmed, millega ühendus võtab endale kohustusi seoses rahvusvaheliste lepingutega, milles nõutakse tolliseadustiku sätete kohandamist.**

c) vajaduse korral muud rakendusmeetmed, **kui taolised meetmed ei nõua tolliseadustiku sätete kohandamist või nende olemus ja olulisus ei nõua määruse vastuvõtmist kooskõlas kaasotsustamismenetlusega.**

## *Selgitus*

*Komiteemenetluse kohaldamine võib järjekindla praktika korral puudutada ainult „rakendusmeetmeid, mis on vajalikud alusmääruse rakendamiseks”. Siinkohal ei ole vastuvõetav selle ettenägemine seadustiku enese sätete kohandamiseks, mis sõltub kaasotsustamismenetlusest.*

*Kui ühendus „võtab endale kohustusi seoses rahvusvaheliste lepingutega, milles nõutakse tolliseadustiku sätete kohandamist” (eriti WTO puhul), võtab Euroopa Parlament endale nende kohustuste täitmiseks kaasotsustamismenetluses õiguslooja rolli.*



## MENETLUS

<b>Pealkiri</b>	Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kehtestatakse ühenduse tolliseadustik (ajakohastatud tolliseadustik)
<b>Viited</b>	KOM(2005)0608) – C6-0419/2006 – 2005/0246(COD
<b>Vastutav komisjon</b>	IMCO
<b>Arvamuse esitaja(d)</b> istungil teada andmise kuupäev	INTA 17.1.2006
<b>Tõhustatud koostöö – istungil teada andmise kuupäev</b>	28.9.2006
<b>Arvamuse koostaja</b> nimetamise kuupäev	Jean-Pierre Audy 25.1.2006
<b>Endine arvamuse koostaja</b>	
<b>Arutamine parlamendikomisjonis</b>	3.10.2006      17.10.2006
<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	17.10.2006
<b>Lõpphääletuse tulemused</b>	+:19 -:0 0:0
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Jean-Pierre Audy, Enrique Barón Crespo, Jean-Louis Bourlanges, Daniel Caspary, Christofér Fjellner, Béla Glattfelder, Syed Kamall, Sajjad Karim, Erika Mann, Javier Moreno Sánchez, Georgios Papastamkos, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Robert Sturdy, Gianluca Susta, Zbigniew Zaleski
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed</b>	Bastiaan Belder, Harlem Désir, Jörg Leichtfried, Antolín Sánchez Presedo
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 178 lg 2)</b>	
<b>Märkused (andmed on kättesaadavad ainult ühes keeles)</b>	...