

EVROPSKÝ PARLAMENT

2004



2009

Výbor pro mezinárodní obchod

2008/2031(INI)

24. 6. 2008

STANOVISKO

Výboru pro mezinárodní obchod

pro Výbor pro zahraniční věci

k hodnocení sankcí EU, pokud jde o opatření a politiky EU v oblasti lidských práv
(2008/2031(INI))

Navrhovatel: Vittorio Agnoletto

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pro mezinárodní obchod vyzývá Výbor pro zahraniční věci jako příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

1. domnívá se, že mandát Komise k vyjednávání obchodních dohod, který jí byl svěřen Radou, zahrnuje zásadním způsobem otázku lidských práv a že Parlament musí vždy na vymezení tohoto mandátu spolupracovat, a to zejména vzhledem k tomu, že Evropská unie hraje klíčovou úlohu při prosazování lidských práv a demokracie ve světě s ohledem na to, že ekonomické a politické sankce jsou důležitým nástrojem vůči zemím, kde jsou lidská práva hrubě porušována;
2. žádá Komisi, aby průběžně informovala Parlament o vlivu uvalených sankcí na dosahování cílů a aby předkládala návrhy na případné změny s ohledem na vývoj v dané zemi;
3. domnívá se, že je nanejvýš důležité začlenit závazná základní pracovní práva Mezinárodní organizace práce (ILO) do všech dohod o volném obchodu (FTA), jež budou uzavřeny mezi Evropskou unií a třetími zeměmi;
4. konstatuje, že čistě obchodní sankce se v mnoha případech jeví jako neúčinné, zejména pokud nejsou zaváděny v celosvětovém měřítku a pod záštitou OSN, a škodí více civilnímu obyvatelstvu než vládám sankcionovaných zemí;
5. domnívá se, že ratifikace klíčových úmluv ILO obchodními partnery, úmluvy OSN o nediskriminaci a Úmluva OSN o odstranění všech forem diskriminace žen (CEDAW) jsou podstatnými prvky doložky o lidských právech a podmínkou pro uzavření obchodních smluv se třetími zeměmi;
6. vyzývá Radu a Komisi k vypracování přehledné analýzy účinnosti již uvalených sankcí a jejich vlivu na obchodní vztahy EU;
7. je toho názoru, že obchodní sankce EU by neměly zahrnovat celou společnost, ale měly by být zaměřeny hlavně na finanční zájmy jednotlivých osob či soukromých a / nebo státních společností, které mají přímý či nepřímý vliv na porušování lidských práv a demokratických principů, a že by neměly postihovat obyvatelstvo obecně, zejména pokud jde o odvětví zajišťující obživu nejchudším obyvatelům dané země;
8. domnívá se, že sankce by se měly také týkat hospodářských odvětví, která jsou pro vlády porušující lidská práva strategickým zdrojem příjmů a jež těmto vládám následně umožňují setrvat u moci;
9. domnívá se, že při rozhodování o sankcích a současně před uvalováním sankcí a vyhodnocování účinnosti uvalených sankcí by orgány EU měly úzce spolupracovat s občanskou společností a nevládními organizacemi v příslušné zemi;
10. domnívá se, že uplatňování a hodnocení sankcí Evropské unie za porušování lidských práv by mělo v zásadě převažovat nad případnými škodami, jež budou v rámci jejich provádění způsobeny obchodním zájmům Evropské unie a jejich občanů;

11. domnívá se, že sankce by vzhledem k tomu, že mají velmi důležitou symbolickou úlohu pro dodržování lidských práv, neboť jsou vázány na konkrétní definované hrubé porušení lidských práv, neměly být rušeny, pokud důvod k jejich uvalení nepominul, a to i nehledě na obchodní zájmy EU;
12. je toho názoru, že pokud hodnotící zpráva konstatuje, že uvalení sankcí neplní svou úlohu, je vhodné změnit obsah sankcí, například z plošných na cílené;
13. požaduje, aby doložka o lidských právech a demokracii byla rozšířena na všechny nové dohody mezi Evropskou unií a třetími zeměmi, ať už se jedná o země průmyslové či rozvojové, a aby byla začleněna především do obchodních a odvětvových smluv;
14. domnívá se, že vlastní obchodní sankce by měly být doprovázeny dalšími metodami sankcionování, jež nejsou obchodními sankcemi v užším slova smyslu, jako jsou zákazy letů, zvláštní embarga (např. na dovoz zbraní), zákaz vstupu do Evropské unie, finanční omezení, diplomatická varování, bojkotování kulturních a sportovních událostí, atd.; dále podtrhává, že všechny členské státy bez výjimky musí dodržovat sankce, které byly uvaleny;
15. vítá skutečnost, že systém všeobecných celních preferencí EU (GSP) stanovuje dodatečné celní preference pro země, které ratifikovaly a uplatňují řadu úmluv v oblasti lidských a pracovních práv, v oblasti ochrany životního prostředí a řádné správy věcí veřejných; rovněž zdůrazňuje, že systém GSP umožňuje tyto preference zrušit, pokud dané země příslušné úmluvy nedodržují;
16. naléhavě žádá Komisi a členské státy, aby nenavrhovaly dohody o volném obchodu a / nebo dohody o přidružení - ani ty, jež obsahují doložku o lidských právech - vládám zemí, v nichž podle zpráv Úřadu vysokého komisaře OSN pro lidská práva dochází k hrubému porušování lidských práv;
17. žádá Komisi, aby monitorovala účinnost obchodních sankcí a kritérií, podle nichž jsou tyto sankce uvalovány a rušeny, a žádá ji, aby jej informovala o dosažených výsledcích a předložila mu návrh soudržnější strategie pro uvalování sankcí na země, jež porušují lidská práva, aby se jednak snížil případný negativní účinek sankcí uvalovaných ad hoc, a naopak se zvýšila jejich účinnost tím, že jejich aplikování bude vycházet z podrobné a komplexní analýzy situace v dané zemi;
18. žádá Komisi, aby zvažila, zda jsou sankce zaměřeny na osoby odpovědné za porušování lidských práv a zda jsou stanovená časová rozpětí přiměřená;
19. požaduje, aby v případě, že je sankce uvalena na zemi, která čerpá pomoc poskytovanou Evropskou unií rozvojovým zemím, byla zásadně dána přednost typu cílených "chytrých" sankcí, a nikoli sankcím plošným, které by logicky byly v rozporu s rozvojovou pomocí;
20. vyzývá Komisi a Radu, aby vyhodnotila dopad sankcí na rozvojovou politiku příslušných zemí, stejně jako na obchodní politiku EU;
21. žádá, aby při zvažování sankčních opatření bylo bráno v potaz uvalování sankcí ze strany dalších subjektů a zemí, zejména USA, které nejčastěji obchodují se zeměmi, na něž mají

být sankce uvaleny;

22. vyzývá Komisi, aby zahájila jednání se zeměmi, které činí kroky směřující ke snížení účinnosti sankcí uvalených Evropskou unií na zemi, na kterou jsou uvalovány sankce;
23. vyzývá Komisi, aby s cílem dosáhnout uplatňování sankcí v dané oblasti průběžně spolupracovala se zeměmi sousedícími se zemí, na kterou jsou uvalovány sankce, a to jak při navrhování typu sankcí, tak v průběhu jejich implementace, vyhodnocování účinnosti a jejich dopadu na obchodní politiku celého širšího regionu.

VÝSLEDEK ZÁVĚREČNÉHO HLASOVÁNÍ VE VÝBORU

Datum přijetí	24.6.2008
Výsledek závěrečného hlasování	+ : 23 - : 1 0 : 2
Členové přítomní při závěrečném hlasování	Francisco Assis, Graham Booth, Carlos Carnero González, Daniel Caspary, Françoise Castex, Christofer Fjellner, Béla Glattfelder, Ignasi Guardans Cambó, Jacky Hénin, Syed Kamall, Marusya Ivanova Lyubcheva, Erika Mann, David Martin, Vural Öger, Georgios Papastamkos, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Tokia Saïfi, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Gianluca Susta, Iuliu Winkler, Corien Wortmann-Kool
Náhradník(ci) přítomný(i) při závěrečném hlasování	Vittorio Agnoletto, Jan Tadeusz Masiel, Salvador Domingo Sanz Palacio
Náhradník(ci) (čl. 178 odst. 2) přítomný(i) při závěrečném hlasování	Małgorzata Handzlik