

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie internationale handel

2008/0090(COD)

8.12.2008

ADVIES

van de Commissie internationale handel

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie (herschikking)
(COM(2008)0229 – C6-0184/2008 – 2008/0090(COD))

Rapporteur voor advies: Rovana Plumb

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

De Commissie internationale handel (commissie INTA) is ingenomen met het voorstel van de Commissie ter versoepeling van de regels en ter vereenvoudiging van de procedures voor de toegang van het publiek tot documenten van de Europese instellingen.

De herziening betreft vrijwel uitsluitend burgerlijke vrijheden en is vooral juridisch en constitutioneel van aard (aspecten die niet onder de bevoegdheid van INTA vallen).

Ofschoon het voorstel van de Commissie ook betrekking heeft op als "gevoelig" aangemerkte documenten op het gebied van handel en nijverheid in verband met handelsgeschillen en -besprekingen, is de rapporteur voor advies van oordeel dat dit soort documenten een afzonderlijke analyse verdienen.

De onderstaande amendementen zijn gericht op een betere koppeling tussen de bedoelingen en oogmerken van de herziening en de inhoud van het nieuwe voorstel. Een dergelijke voorkeursbehandeling lijkt nuttig en nodig zolang de belangen van de industrie niet zodanig veronachtzaamd worden dat de rechten en belangen van de consument geschaad worden, waaraan voorbij kan worden gegaan met een beroep op een "hoger openbaar belang".

De rapporteur voor advies is van mening dat deze mogelijkheid om aan het industrieel belang voorbij te gaan duidelijker onder woorden moet worden gebracht omdat de herziening van de verordening in de eerste plaats ten doel heeft de burger van dienst te zijn.

Met het verordeningvoorstel wordt onder meer beoogd duidelijker aan te geven welke procedures gevolgd worden voor de uitzonderingen waarvoor de regels inzake transparantie en openbaarheid niet gelden. Een van de uitzonderingen betreft de bescherming van commerciële belangen, zoals ook in de oude tekst het geval was. In het voorstel wordt echter met zoveel woorden ingegaan op de omstandigheden waarin het bedrijfsgeheim niet mag worden opgeheven, om te voorkomen dat bij elk geschil de rechter of de geschillenbeslechtingregeling van de Wereldhandelsorganisatie (WTO Dispute Settlement Body) wordt ingeschakeld.

Aldus wordt de tekst door de voorgestelde wijziging duidelijker en wordt bepaald dat het bedrijfsgeheim bescherming geniet, met name wanneer het door de EU als argument wordt aangevoerd bij klachten die aan het WTO Dispute Settlement Body worden voorgelegd.

Daarnaast omvat het voorstel regels voor vertrouwelijke documenten die een rol spelen bij handelsbesprekingen. Deze documenten, die door comité 133, dat het handelsbeleid van de EU formuleert, aan andere overheidsinstellingen worden toegezonden, zijn gevoelige documenten. De commissie INTA is zich ervan bewust dat de vertrouwelijkheid van de stukken van comité 133 gehandhaafd moet blijven en behoudt zich het recht voor het handelsbeleid van Commissie en Raad te controleren. De regels inzake rubricering, inzage door andere instellingen en toegankelijkheid voor het publiek van dit soort gevoelige documenten zijn neergelegd in het besluit van de Commissie van 29 november 2001 tot wijziging van haar reglement van orde (C(2001)3031).

De Commissie heeft de verordening betreffende toegang van het publiek tot documenten voor het laatst herzien in 2001, aansluitend op de herziening van de verordening inzake de rubricering van gevoelige documenten. Als de Commissie inderdaad een wezenlijke verbetering van de toegang van het publiek tot alle soorten documenten nastreeft, moet zij al haar interne regels herzien.

Anderzijds moet de commissie INTA zich houden aan de strikte regels voor doorgifte van vertrouwelijke informatie, ook onder haar leden, waarbij vermelding verdient dat de regels van 2001 dateren, toen de commissie nog niet bestond.

Daarom pleit de rapporteur voor advies voor een regelmatige herziening van de regels inzake rubricering en doorgifte van gevoelige documenten van de Commissie aan andere instellingen, met inbegrip van het Parlement.

Het herzieningsvoorstel inzake de toegang van het publiek mag niet tot een formaliteit beperkt blijven. Het gehele proces van toegang van elke natuurlijke of rechtspersoon tot alle soorten documenten moet grondig geanalyseerd worden, wil de herziening een succes worden. De rapporteur voor advies is dan ook van oordeel dat de burgers met het oog op hun inbreng in het Europese wetgevingsproces er recht op hebben op de juiste wijze geïnformeerd te worden en dat handelsdocumenten niet buiten deze hervorming mogen blijven.

Op grond van bovenstaande overwegingen stelt de rapporteur voor advies de volgende amendementen voor.

AMENDEMENTEN

De Commissie internationale handel verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Gevoelige documenten zijn documenten die afkomstig zijn van de instellingen of van de agentschappen hiervan, van lidstaten, van derde landen of van internationale organisaties, en die op grond van de regels **van** de betrokken instelling ter bescherming van wezenlijke belangen van de Europese Unie, of van één of meer van haar lidstaten, op de gebieden van artikel 4, lid 1, onder a) - in het bijzonder

Amendement

1. Gevoelige documenten zijn documenten die afkomstig zijn van de instellingen of van de agentschappen hiervan, van lidstaten, van derde landen of van internationale organisaties, en die op grond van de regels **die** de betrokken instelling **heeft opgesteld en op gezette tijden herziet**, ter bescherming van wezenlijke belangen van de Europese Unie, of van één of meer van haar lidstaten, op de gebieden

openbare veiligheid, defensie en militaire aangelegenheden, als "TRÈS SECRET/TOP SECRET", "SECRET" of "CONFIDENTIEL" zijn gerubriceerd.

van artikel 4, lid 1, onder a) - in het bijzonder openbare veiligheid, **internationale betrekkingen, handelsbetrekkingen**, defensie en militaire aangelegenheden, als "TRÈS SECRET/TOP SECRET", "SECRET" of "CONFIDENTIEL" gerubriceerd zijn.

Motivering

Elke instelling moet binnen een welomschreven termijn regels opstellen, en op gezette tijden herzien, om criteria vast te stellen om de documenten te rubriceren. Documenten, die door comité 133, dat het handelsbeleid van de EU formuleert, aan andere overheidsinstellingen worden toegezonden, gelden als gevoelige documenten. De commissie INTA is zich ervan bewust dat de vertrouwelijkheid van de stukken van comité 133 gehandhaafd moet blijven en behoudt zich het recht voor het handelsbeleid van Commissie en Raad ten behoeve van de burgers te controleren.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De toegang tot de documenten wordt gegeven, volgens de voorkeur van de verzoeker, door hetzij inzage ter plaatse, hetzij afgifte van een kopie, eventueel een elektronische kopie indien deze beschikbaar is.

Amendement

1. De toegang tot de documenten wordt gegeven, volgens de voorkeur van de verzoeker, door hetzij inzage ter plaatse, hetzij afgifte van een kopie, eventueel een elektronische kopie indien deze beschikbaar is. ***De kosten van vervaardiging en verzending van kopieën komen voor rekening van de aanvrager. Deze kosten mogen de werkelijke kosten van het vervaardigen en verzenden van de kopieën niet overschrijden. De toegang tot documenten is kosteloos in geval van inzage ter plaatse, ingeval het aantal kopieën niet meer dan 20 A4-vellen bedraagt, en in geval van rechtstreekse elektronische toegang of toegang via het register.***

Motivering

De Commissie wil tot eenvoudiger procedures voor de toegang van het publieke tot documenten komen en bovendien de bepaling schrappen dat zij documenten boven een

bepaalde omvang alleen tegen betaling beschikbaar stelt. Deze bepaling moet behouden blijven en zelfs verbeterd worden, want het is de plicht van de burger om voor de gevraagde kopieën te betalen. Wel moet de burger hiervan op de hoogte worden gebracht, evenals van de wijze waarop de prijs van de kopieën berekend wordt. Ook moet duidelijk zijn dat inzage kosteloos is wanneer er geen papieren kopieën gemaakt hoeven worden.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De instellingen nemen onverwijld de nodige maatregelen om een register op te zetten dat uiterlijk **op 3 juni 2002** operationeel is.

Amendement

3. De instellingen nemen onverwijld de nodige maatregelen om een register op te zetten dat uiterlijk **6 maanden na de inwerkingtreding van deze verordening** operationeel is

Motivering

Omwille van de coherentie moet de datum afgestemd worden op de wijziging van de tekst en het nieuwe tijdschema. Deze nieuwe termijn moet ambitieuzer zijn dan de vorige. Het is zaak dat de onderhavige herziening onmiddellijk en reëel aan burgers en bedrijven (bij handel en onderhandelingen) ten goede komt. Daarom moeten de EU-instellingen snel een verbetering van de dienstverlening realiseren en de registers spoedig na de inwerkingtreding van de nieuwe verordening voor de burgers openstellen.

PROCEDURE

Titel	Toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie	
Document- en procedurenummers	COM(2008)0229 – C6-0184/2008 – 2008/0090(COD)	
Commissie ten principale	LIBE	
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	INTA 23.9.2008	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Rovana Plumb 15.7.2008	
Behandeling in de commissie	9.9.2008	5.11.2008
Datum goedkeuring	2.12.2008	
Uitslag eindstemming	+: 16	-: 1
	0: 1	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Daniel Caspary, Glyn Ford, Béla Glattfelder, Ignasi Guardans Cambó, Syed Kamall, Caroline Lucas, Helmuth Markov, Vural Öger, Georgios Papastamkos, Peter Šťastný, Gianluca Susta, Daniel Varela Suanzes-Carpegna, Iuliu Winkler, Corien Wortmann-Kool	
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Bastiaan Belder, Rovana Plumb, Zbigniew Zaleski	