



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

*Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου*

**2011/2048(INI)**

1.9.2011

## **ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ**

της Επιτροπής Διεθνούς Εμπορίου

προς την Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών

σχετικά με τον εκσυγχρονισμό της πολιτικής δημοσίων συμβάσεων της ΕΕ  
(2011/2048(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Kader Arif

PA\_NonLeg

## ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου καλεί την Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. καλεί τα κράτη που αποτελούν συμβαλλόμενα μέρη της συμφωνίας για τις δημόσιες συμβάσεις (ΣΔΣ) να ολοκληρώσουν το συντομότερο τη μεταρρύθμισή της, ώστε να προωθηθεί περισσότερο η δικαιοσύνη και η διαφάνεια σε διεθνές επίπεδο μέσω της αποτελεσματικότερης καταπολέμησης της διαφθοράς με τον ταυτόχρονο σεβασμό της πολυλειτουργικότητας των πολιτικών του τομέα των δημοσίων συμβάσεων· καλεί τα κράτη αυτά να διατηρήσουν τις αποκλειστικότητές τους -είτε εδαφικές είτε τομεακές- μέσα σε λογικά όρια κατά την επικύρωση της μελλοντικής συμφωνίας· θεωρεί λυπηρό το ότι καμία από τις μείζονες αναδυόμενες οικονομίες δεν έχει ακόμη υπογράψει τη ΣΔΣ· καλεί αυτές τις χώρες να συμμετάσχουν στην τρέχουσα αναθεώρηση και ακολούθως να υπογράψουν και να επικυρώσουν ταχέως τη μελλοντική συμφωνία·
2. υπογραμμίζει μετατροπής της ευρωπαϊκής εμπορικής πολιτικής σε πραγματικό όχημα βιώσιμης ανάπτυξης και δημιουργίας περισσότερων και καλύτερων θέσεων εργασίας· ζητεί από την Επιτροπή να προωθήσει μια εμπορική πολιτική συμβατή με μια δυναμική βιομηχανική πολιτική, δημιουργό θέσεων εργασίας· υπογραμμίζει ότι οι εμπορικοί εταίροι της Ευρωπαϊκής Ένωσης πρέπει να υπόκεινται σε κανόνες και να μεριμνούν για την τήρησή τους, καθώς διαφορετικά θα επρόκειτο για παραβίαση των διεθνών υποχρεώσεων και θα έπλητταν σημαντικά τη λειτουργία της ενιαίας αγοράς·
3. υπενθυμίζει ότι η ΣΔΣ, που πρέπει να παραμείνει το βασικό εργαλείο ρύθμισης του τομέα των δημοσίων συμβάσεων σε διεθνές επίπεδο, προβλέπει ειδική και διαφοροποιημένη μεταχείριση για τις αναπτυσσόμενες χώρες· καλεί την Επιτροπή να τηρεί αυτήν την αρχή στις διμερείς της σχέσεις με τις εν λόγω χώρες·
4. υπογραμμίζει ότι στο πλαίσιο του αυξανόμενου διεθνούς ανταγωνισμού, οι ευρωπαϊκές επιχειρήσεις διακρίνονται για την καινοτόμο ικανότητά τους, την υψηλή τεχνολογία που αναπτύσσουν και την ποιότητα των κοινωνικών και περιβαλλοντικών προτύπων που εφαρμόζουν· καλεί την Επιτροπή να ενθαρρύνει στη ΣΔΣ την αναγνώριση όχι μόνο του κριτηρίου της τιμής, αλλά και συμπληρωματικών κριτηρίων σχετιζόμενων με το θέμα κατά την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, ειδικά σε ό,τι αφορά την ικανότητα βελτίωσης της ασφάλειας στην εργασία· καλεί την Επιτροπή να εφαρμόζει συμπληρωματικά κριτήρια αυτού του είδους όταν διαπραγματεύεται συμφωνίες ελευθέρων συναλλαγών με χώρες μη μέλη της ΣΔΣ, συνεκτιμώντας το επίπεδο ανάπτυξης του άλλου συμβαλλόμενου μέρους κατά την επιλογή και τον καθορισμό των εν λόγω κριτηρίων· θεωρεί ότι η βελτίωση των κανόνων στις δημόσιες συμβάσεις θα επέτρεπε τη δημιουργία περισσότερων ποιοτικών θέσεων εργασίας, τη στήριξη της ευρωπαϊκής βιομηχανικής πολιτικής και την προώθηση μιας βιώσιμης περιβαλλοντικής και κοινωνικής ανάπτυξης·
5. ζητεί από την Επιτροπή να διευρύνει τις ευρωπαϊκές οδηγίες ώστε να ενσωματώσει σε αυτές τις διατάξεις της Σύμβασης αριθ. 94 της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας για τις ρήτρες εργασίας στο πλαίσιο δημοσίων συμβάσεων, των οποίων σκοπός είναι να προωθηθούν οι κοινωνικά υπεύθυνες δημόσιες συμβάσεις, απαιτώντας από τους

προσφέροντες και τους αναδόχους των συμβάσεων να τηρούν τους συντελεστές αμοιβών και τις άλλες συνθήκες εργασίας που ισχύουν σε τοπικό επίπεδο, όπως ορίζονται από συλλογικές συμβάσεις ή από την εθνική νομοθεσία·

6. τονίζει ότι οι δημόσιες συμβάσεις αποτελούν ένα κατάλληλο μέσο οικονομικής πολιτικής για την επίτευξη βραχυπρόθεσμων, μεσοπρόθεσμων και μακροπρόθεσμων στόχων που σχετίζονται με την οικολογικά βιώσιμη ανάπτυξη και μπορούν επίσης να προωθήσουν την εφαρμογή υψηλών κοινωνικών προτύπων παγκοσμίως· καλεί την Επιτροπή να προβλέπει στις εμπορικές συμφωνίες της την παροχή στοχοθετημένων κινήτρων σε επιχειρήσεις, προκειμένου να καταστήσει τις δημόσιες συμβάσεις περισσότερο φιλικές προς την κοινωνία και το περιβάλλον και πρόσφορες για την επίτευξη καινοτομιών·
7. επισημαίνει στην Επιτροπή ότι, παρόλο που οι οδηγίες 2004/17/EK και 2004/18/EK εξασφαλίζουν ορισμένη ελευθερία κινήσεων για τη συμπερίληψη κοινωνικών, περιβαλλοντικών προτύπων και προτύπων βιωσιμότητας εφόσον συνδέονται άμεσα με τη σύμβαση, ο εκσυγχρονισμός της παρούσας νομοθεσίας θα πρέπει να επιδιώξει να διευρύνει αυτό το περιθώριο δράσης και να μειώσει τους περιορισμούς, προκειμένου οι πιθανές συνέργειες στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων να αξιοποιηθούν καλύτερα για την επίτευξη στόχων σε άλλους σχετικούς τομείς πολιτικής·
8. επισημαίνει ότι πρέπει να αυξηθεί η αποτελεσματικότητα των δημοσίων δαπανών όσον αφορά τη θετική τους επίδραση στην κοινωνική και οικολογική ευαισθητοποίηση των εθνικών και διεθνών επιχειρήσεων και να αξιοποιηθεί η ευκαιρία το ευρωπαϊκό και το παγκόσμιο εμπόριο να αποκτήσουν περισσότερο κοινωνικό προσανατολισμό και να καταστούν περιβαλλοντικά ορθότερα μέσω υπεύθυνων συμβάσεων·
9. επισημαίνει ότι η απασχόληση, η αξιοπρεπής εργασία, η τήρηση της εργατικής νομοθεσίας και των κοινωνικών κανόνων, η προσβασιμότητα, το δίκαιο εμπόριο, ο σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και η κοινωνική δέσμευση μπορούν να επηρεαστούν και να προωθηθούν από τις εταιρείες, εάν αυτές προσφέρουν υψηλά πρότυπα απαντώντας σε προσκλήσεις υποβολής προσφορών στο πλαίσιο δημοσίων συμβάσεων· καλεί, επομένως, την Επιτροπή να εξετάσει και να θεσπίσει τον κατάλληλο νομοθετικό χώρο μέσω του εκσυγχρονισμού των συμφωνιών δημοσίων συμβάσεων·
10. ζητεί από την Επιτροπή να επιδιώξει την προσθήκη, στη ΣΔΣ, μιας ρήτρας που θα επιτρέπει στην ΕΕ να προτιμά τους ευρωπαϊούς παραγωγούς, και δη τις ΜΜΕ, για την ανάθεση ορισμένων δημοσίων συμβάσεων, με βάση το πρότυπο των ρητρών που εφαρμόζουν ήδη άλλα κράτη που είναι συμβαλλόμενα μέρη στην εν λόγω συμφωνία·
11. θεωρεί ότι οι υφιστάμενοι κανονισμοί δημοσίων συμβάσεων είναι υπερβολικά πολύπλοκοι και μπορεί πρακτικά να μην είναι εφικτοί για μικρούς πελάτες και για μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ), συνιστώντας κατ' αυτόν τον τρόπο μη δασμολογικό φραγμό στο εμπόριο· καλεί συνεπώς την Επιτροπή να προσαρμοστεί στις ανάγκες των μικρών πελατών και των ΜΜΕ στη νομοθετική της πρόταση για τον εκσυγχρονισμό των δημοσίων συμβάσεων, ώστε να αυξηθεί η συμμετοχή τους στις δημόσιες συμβάσεις και στο διεθνές εμπόριο· ελπίζει επίσης ότι θα απλοποιηθεί η διοικητική διαδικασία με τη χρήση τεχνολογιών της πληροφορίας, ειδικά υπό τη μορφή επιγραμμικών (on line) ανοικτών διαδικασιών προσφορών· καλεί την Επιτροπή να συνυπολογίσει στον εκσυγχρονισμό των δημοσίων συμβάσεων την κοινωνική αξία των ΜΜΕ και να εγκρίνει

ειδικά μέτρα για την προαγωγή της συμμετοχής τους στις δημόσιες συμβάσεις και για τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητάς τους·

12. παροτρύνει την Επιτροπή να απλουστεύσει τις οδηγίες 2004/17/EK και 2004/18/EK, να εκσυγχρονίσει τη διαδικασία σύναψης συμβάσεων, να μειώσει το επίπεδο λεπτομέρειας των κανονισμών και να μειώσει τα διοικητικά βάρη, βελτιώνοντας κατ' αυτόν τον τρόπο το επιχειρηματικό περιβάλλον για τους ευρωπαϊούς πελάτες και τις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις καθώς και για τους εμπορικούς εταίρους της ΕΕ, εξασφαλίζοντας τον θεμιτό ανταγωνισμό και αυξάνοντας την απόδοση και την αποτελεσματικότητα των ευρωπαϊκών δημοσίων συμβάσεων· τονίζει, επομένως, την ανάγκη βελτίωσης του επιχειρηματικού περιβάλλοντος για τις ΜΜΕ μέσω της αναπροσαρμογής των ανωτάτων ορίων, της μείωσης του διοικητικού φόρτου και της αύξησης του πεδίου δράσης·
13. θεωρεί σημαντικό να υπάρχει μια σαφής εικόνα των αλλοδαπών επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στο ευρωπαϊκό έδαφος, ιδίως όταν οι δραστηριότητές τους λαμβάνουν μεγάλη κρατική υποστήριξη από το εξωτερικό· ανησυχεί για το ενδεχόμενο καταστρατήγησης των κανόνων της εσωτερικής αγοράς από τις ξένες επιχειρήσεις που εγκαθιστούν παραρτήματα στην ΕΕ ή εξαγοράζουν ευρωπαϊκές επιχειρήσεις· καλεί συνεπώς την Επιτροπή να συγκροτήσει έναν οργανισμό ο οποίος θα είναι επιφορτισμένος με την εκ των προτέρων αξιολόγηση των ξένων επενδύσεων, με βάση το πρότυπο της επιτροπής CFIUS των Ηνωμένων Πολιτειών·
14. εκτιμά ότι η ευρωπαϊκή αγορά δεν πρέπει να παραμείνει μονομερώς ανοικτή στις εταιρίες τρίτων χωρών και καλεί την Επιτροπή να υποβάλει προτάσεις για ένα αποτελεσματικό κείμενο που αφενός θα ενθαρρύνει μια μεγαλύτερη συμμόρφωση προς την αρχή της αμοιβαιότητας εκ μέρους των κρατών εκείνων, είτε αυτά είναι μέλη της ΣΔΣ είτε όχι, που δεν παρέχουν επί του παρόντος ισοδύναμη πρόσβαση στις ευρωπαϊκές εταιρίες και, αφετέρου, θα διασφαλίζει θεμιτό ανταγωνισμό και ίσους όρους σε παγκόσμιο επίπεδο·
15. ζητεί από την Επιτροπή να έχει πιο σθεναρή στάση στις διμερείς διαπραγματεύσεις με βιομηχανικά κράτη, ώστε να διασφαλίζει καλύτερη πρόσβαση στην αγορά και μεγαλύτερη αμοιβαιότητα όσον αφορά τις δημόσιες συμβάσεις· τονίζει ότι η πραγματική πρόσβαση στην αγορά δεν πρέπει να περιορίζεται από μη δασμολογικά εμπόδια και ζητεί από την Επιτροπή να δίνει ιδιαίτερη προσοχή στο ζήτημα αυτό όταν κάνει διαπραγματεύσεις σε διεθνές επίπεδο·
16. επισημαίνει ότι τα κεφάλαια εκείνα στις εμπορικές συμφωνίες της ΕΕ που αφορούν τις δημόσιες συμβάσεις συνιστούν διεθνώς δεσμευτικές συμφωνίες και καλεί συνεπώς την Επιτροπή να μεριμνήσει ώστε το περιεχόμενο των κεφαλαίων αυτών να μην αντιφάσκει προς τις τρέχουσες προσπάθειες εκσυγχρονισμού της νομοθεσίας των δημοσίων συμβάσεων στην Ευρωπαϊκή Ένωση, συμπεριλαμβανομένης της αναθεώρησης των κατώτατων ορίων για τις προσκλήσεις υποβολής προσφορών·
17. πιστεύει ότι η προώθηση των συμφερόντων των επιχειρήσεων της ΕΕ στο εξωτερικό απαιτεί συνετή επιλογή μηχανισμών και στόχων πολιτικής και ότι, στο πλαίσιο δύσκολων οικονομικών συγκυριών, καμία κίνηση προστατευτισμού δεν μπορεί να βοηθήσει την οικονομική ανάκαμψη της Ευρώπης·
18. πιστεύει ότι κάθε τελεσίδικη καταδικαστική απόφαση σε ένα κράτος μέλος για αδικήματα

διαπραχθέντα από τη Μαφία ή άλλες οργανωμένες εγκληματικές ομάδες, πρέπει να αποτελεί επαρκή λόγο αποκλεισμού των ενεχομένων ευρωπαϊκών και μη ευρωπαϊκών εταιριών από τη συμμετοχή σε διαδικασίες προσφορών σε όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ.

19. θεωρεί, βάσει του σημαντικού ρόλου που διαδραματίζουν στο διεθνές εμπόριο οι μεγάλες επιχειρήσεις, οι θυγατρικές τους και οι αλυσίδες εφοδιασμού τους, ότι η κοινωνική και περιβαλλοντική ευθύνη των επιχειρήσεων πρέπει να συνεκτιμάται πλέον στις εμπορικές συμφωνίες της ΕΕ.

## ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	31.8.2011
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	+ : 23 - : 2 0 : 2
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	William (The Earl of) Dartmouth, Kader Arif, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, Yannick Jadot, Bernd Lange, David Martin, Vital Moreira, Paul Murphy, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Niccolò Rinaldi, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Gianluca Susta, Keith Taylor, Paweł Zalewski, Метин Казак
<b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Catherine Bearder, George Sabin Cutaş, Mário David, Albert Deß, Salvatore Iacolino, Μαρία-Ελένη Κοππά, Elisabeth Köstinger, Marietje Schaake
<b>Αναπληρωτές (άρθρο 187, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Roger Helmer, Patrice Tirolien