



EURÓPAI PARLAMENT

2009 - 2014

---

*Nemzetközi Kereskedelmi Bizottság*

---

**2011/2048(INI)**

1.9.2011

# VÉLEMÉNY

a Nemzetközi Kereskedelmi Bizottság részéről

a Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottság részére

a közbeszerzési politika modernizálásáról  
(2011/2048(INI))

A vélemény előadója: Kader Arif

PA\_NonLeg

## JAVASLATOK

A Nemzetközi Kereskedelmi Bizottság felhívja a Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele a következő javaslatokat:

1. felszólítja a Kormányzati Közbeszerzési Megállapodásban (GPA) részes államokat, hogy a korrupció elleni hatékonyabb fellépéssel megvalósítandó fokozottabb méltányosság és átláthatóság nemzetközi szintű előmozdítása érdekében, és a beszerzési politikák multifunkcionalitásának figyelembevételével mielőbb hajtsák végre a megállapodás reformját; felszólítja ezeket az államokat, hogy fogják vissza a jövőbeli megállapodás ratifikálásával kapcsolatos területi és ágazatspecifikus fenntartásaikat; ugyanakkor sajnálja, hogy a legfontosabb feltörekvő országok közül eddig még egyik sem írta alá a GPA-t; felszólítja ezeket az államokat, hogy vegyenek részt a felülvizsgálati eljárásban, és ratifikálják a jövőbeni megállapodást;
2. hangsúlyozza, hogy a kereskedelempolitikát a fenntartható fejlődés és a több és jobb munkahely megteremtésének valódi eszközévé kell átalakítani; felszólítja a Bizottságot egy olyan erős iparpolitikával összhangban álló kereskedelempolitika kialakítására, amelyen keresztül sok munkahelyet hoznak létre; hangsúlyozza, hogy az Európai Unió kereskedelmi partnereinek eleget kell tenniük bizonyos szabályoknak, és biztosítani kell, hogy tiszteletben tartsák azokat, mivel ellenkező esetben nemzetközi kötelezettségeket sértenének meg, és így jelentősen hátráltatnák a belső piac működését;
3. emlékeztet arra, hogy a Kormányzati Közbeszerzési Megállapodás, amely a nemzetközi közbeszerzések legfőbb szabályozási eszköze kell, hogy maradjon, különleges és differenciált megközelítést alkalmaz a fejlődő országok esetében; felszólítja a Bizottságot, hogy ezt az elvet tartsa tiszteletben az érintett országokkal való kétoldalú kapcsolataiban;
4. kiemeli, hogy az egyre erősödő nemzetközi versenyben az európai vállalatok kitűnnek innovációs kapacitásaikkal, az általuk kifejlesztett csúcstechnológiákkal, valamint az általuk alkalmazott minőségi szociális és környezetvédelmi normákkal; felszólítja a Bizottságot, hogy álljon ki a Kormányzati Közbeszerzési Megállapodás keretében az arra vonatkozó szempontot kiegészítő, a szerződés tárgyával érdemi összefüggésben lévő más kritériumok elismerése mellett a közbeszerzési szerződések odaítélése során, különös tekintettel a magasabb szintű munkahelyi biztonság garantálására; felszólítja a Bizottságot, hogy a szabadkereskedelmi megállapodásokról olyan országokkal folytatott tárgyalásokba, amelyek nem részes államai a GPA-nak, illesszék bele ezeket a kiegészítő kritériumokat, ugyanakkor e kritériumok kiválasztása és meghatározása során vegyék figyelembe a többi fél fejlettségi szintjét; úgy véli, hogy a jobb közbeszerzési szabályok hozzájárulnak a több, színvonalasabb munkahely létrehozásához, az európai iparpolitika támogatásához, valamint a fenntartható társadalmi és környezeti fejlődés előmozdításához;
5. felszólítja a Bizottságot, hogy a munkaügyi záradékokról (közbeszerzésekről) szóló 94. sz. ILO-egyezmény rendelkezéseit építse be az uniós irányelvekbe, hogy előmozdítsa a szociálisan felelős közbeszerzést, előírva az ajánlattevő és az ajánlatkérő számára, hogy

tartsák be a például a kollektív szerződésekből vagy nemzeti jogszabályokban rögzített bérezést és egyéb, helyszínen érvényes munkafeltételeket;

6. hangsúlyozza, hogy a közbeszerzés a környezeti szempontból fenntartható fejlődéssel kapcsolatos rövid, közép- és hosszú távú célok elérésére alkalmas gazdaságpolitikai eszköz, és globálisan előmozdíthatja a magas szintű szociális normákat; felszólítja a Bizottságot, hogy a kereskedelmi megállapodásokban rendelkezzen a vállalkozásokra irányuló célzott ösztönzőkről annak érdekében, hogy a közbeszerzést szociálisabbá, környezetbarátabbá és az innovációt támogatóvá tegyék;
7. felhívja a Bizottság figyelmét arra, hogy bár a 2004/17/EK és a 2004/18/EK irányelv biztosít bizonyos mozgásteret a szociális, környezeti és fenntarthatósági normák beépítésére, amennyiben azok közvetlenül a szerződéshez kapcsolódnak, a jelenlegi jogszabály korszerűsítése során arra kell törekedni, hogy bővítsék ezt a mozgásteret és csökkentsék a korlátozásokat annak érdekében, hogy jobban hasznosíthatóak a lehetséges közbeszerzési szinergiákat az egyéb fontos szakpolitikai célkitűzések elérésében;
8. rámutat arra, hogy növelni kell a közkiadások hatékonyságát a nemzeti és nemzetközi vállalatok társadalmi és ökológiai szerepvállalására gyakorolt pozitív hatásukat illetően, és meg kell ragadni a lehetőséget, hogy a felelősségteljes közbeszerzésen keresztül szociálisabb szemléletűvé és környezettudatosabbá tegyék az európai és globális kereskedelmet;
9. rámutat arra, hogy a vállalatok befolyásolhatják és előmozdíthatják a foglalkoztatást, a tisztességes munkát, a munkaügyi jogszabályok és a szociális szabályok betartását, a hozzáférhetőséget, a tisztességes kereskedelmet, az emberi jogok tiszteletben tartását és a társadalmi kötelezettségvállalást azzal, hogy magas szintű normákat kínálnak, amikor a közbeszerzési ajánlati felhívásokra válaszolnak; felszólítja ezért a Bizottságot, hogy a közbeszerzési megállapodások korszerűsítésénél vegye figyelembe, illetve hozza létre a megfelelő jogalkotási teret;
10. felhívja a Bizottságot, hogy érje el egy olyan záradék felvételét – a megállapodásban részes más államok által már alkalmazott záradékok mintájára – a Kormányzati Közbeszerzési Megállapodásba, amelynek segítségével az Európai Unió előnyben részesítheti a közbeszerzési szerződések odaítélésekor az uniós vállalatokat, különösen a kkv-kat;
11. úgy véli, hogy a közbeszerzési szerződések jelenlegi szabályozása túl bonyolult és a gyakorlatban kivitelezhetetlen lehet a kisebb ügyfelek és a kkv-k számára, ezzel nem vámjellegű akadály gördítve a kereskedelem elé; felszólítja ezért a Bizottságot, hogy a közbeszerzést korszerűsítő jogszabálytervezetben alkalmazkodjon a kis ügyfelek és a kkv-k igényeihez a közbeszerzésekben és nemzetközi kereskedelemben való részvételük fokozása érdekében; emellett kívánatosnak tartja az információs technológiák alkalmazásával kapcsolatos igazgatási eljárások egyszerűsítését is, különösen az online közbeszerzések esetében; sürgeti a Bizottságot, hogy a közbeszerzés korszerűsítése során vegye figyelembe a kkv-k társadalmi értékét, és fogadjon el egyedi intézkedéseket a közbeszerzésekben való részvételük előmozdítása és versenyhelyzetük javítása érdekében;
12. sürgeti a Bizottságot, hogy egyszerűsítse a 2004/17/EK és 2004/18/EK irányelvet,

ésszerűsítse a beszerzési folyamatot, csökkentse a szabályozások részletezettségi szintjét és csökkentse az adminisztratív terheket, ezzel javítva az üzleti környezetet az európai ügyfelek és vállalkozások, valamint az EU kereskedelmi partnereinek ügyfelei és vállalkozásai számára, garantálva a tisztességes versenyt és javítva az európai közbeszerzés hatékonyságát és eredményességét; ezért hangsúlyozza, hogy a kkv-k tekintetében javítani kell az üzleti környezetet a küszöbértékek kiigazítása, az igazgatási terhek csökkentése és a cselekvési mozgástér bővítése révén;

13. alapvetőnek tartja, hogy egyértelmű képpel rendelkezünk az Európában működő külföldi vállalatokról, különösen ha ezek a vállalatok a tevékenységükhöz jelentős külföldi állami támogatást kapnak; aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy a külföldi vállalatoknak – uniós leányvállalatok létrehozása vagy európai vállalatok felvásárlása révén – lehetőségük nyílik a belső piaci szabályok megkerülésére; ezért felszólítja a Bizottságot, hogy a külföldi cégek Egyesült Államokba irányuló befektetéseit vizsgáló bizottság (CFIUS) mintájára hozzon létre egy, a külföldi befektetések előzetes vizsgálatával foglalkozó szervezetet;
14. úgy véli, hogy nem fogadható el az uniós piac harmadik országbeli piaci szereplők előtt való egyoldalú megnyitása, és felszólítja a Bizottságot, hogy tegyen javaslatot egy olyan hatékony eszköz kialakítására, amelynek révén egyrészt biztosítható a nagyobb fokú kölcsönösség elvének történő megfelelés azon államokkal szemben, amelyek – függetlenül attól, hogy csatlakoztak-e a GPA-hoz vagy sem – jelenleg nem biztosítanak egyenlő hozzáférést az uniós piaci szereplők számára, másrészt pedig biztosíthatók a tisztességes és egyenlő versenyfeltételek az egész világon;
15. felszólítja a Bizottságot, hogy az iparosodott államokkal folytatott kétoldalú tárgyalások során legyen kevésbé engedékeny annak érdekében, hogy jobb piacra jutást és nagyobb fokú kölcsönösséget érjen el a közbeszerzési szerződések esetében; hangsúlyozza, hogy a valódi piacra jutást nem korlátozhatják nem vámjellegű akadályok, és felszólítja a Bizottságot, hogy a nemzetközi tárgyalások során fordítson külön figyelmet erre a problémára;
16. rámutat arra, hogy az EU kereskedelmi megállapodásainak közbeszerzési fejezetei nemzetközi szinten kötelező erejű megállapodások, és ezért felszólítja a Bizottságot annak biztosítására, hogy e fejezetek tartalma ne legyen ellentmondásban a közbeszerzési jogszabályok korszerűsítésére az Európai Unióban jelenleg tett erőfeszítésekkel, beleértve az ajánlati felhívásokra vonatkozó küszöbértékek felülvizsgálatát is;
17. úgy véli, hogy külföldön az uniós vállalkozások érdekeinek előmozdítása a politikai eszközök és célkitűzések megfontolt megválasztását követeli meg, és a nehéz gazdasági időkre tekintettel a protekcionista intézkedések irányába való bármilyen elmozdulás valószínűleg nem segíti elő Európa gazdasági fellendülését;
18. úgy véli, hogy a valamely tagállamban a maffia vagy a szervezett bűnözés által elkövetett bűncselekmények miatti jogerős ítélet minden uniós tagállamban kizáró kritériumot jelent az európai vagy Európán kívüli vállalkozások számára a közbeszerzési eljárások esetében;
19. a nagyvállalatok, leányvállalataik és beszállítói láncuk nemzetközi kereskedelemben betöltött fontos szerepére tekintettel úgy véli, hogy az Európai Unió kereskedelmi megállapodásaiba be kell építeni a vállalatok társadalmi és környezeti felelősségvállalását.

## A BIZOTTSÁGI ZÁRÓSZAVAZÁS EREDMÉNYE

<b>Az elfogadás dátuma</b>	31.8.2011
<b>A zárószavazás eredménye</b>	+ :                    23 - :                    2 0 :                    2
<b>A zárószavazáson jelen lévő tagok</b>	William (The Earl of) Dartmouth, Kader Arif, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, Yannick Jadot, Metin Kazak, Bernd Lange, David Martin, Vital Moreira, Paul Murphy, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Niccolò Rinaldi, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Gianluca Susta, Keith Taylor, Paweł Zalewski
<b>A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok)</b>	Catherine Bearder, George Sabin Cutaş, Mário David, Albert Deß, Salvatore Iacolino, Maria Eleni Koppa, Elisabeth Köstinger, Marietje Schaake
<b>A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok) (187. cikk (2) bekezdés)</b>	Roger Helmer, Patrice Tirolien