



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru comerț internațional

2011/2048(INI)

1.9.2011

AVIZ

al Comisiei pentru comerț internațional

destinat Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor

referitor la modernizarea politicii UE în domeniul achizițiilor publice
(2011/2048(INI))

Raportor pentru aviz: Kader Arif

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru comerț internațional recomandă Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. invită statele care sunt părți la Acordul privind achizițiile publice (AAP) să încheie cât mai repede reforma acestui acord pentru a promova o mai mare echitate și transparență la nivel internațional luptând mai eficient împotriva corupției și respectând totodată caracterul multifuncțional al politicilor de achiziții; invită statele respective să își limiteze în mod rezonabil rezervele, atât pe cele teritoriale, cât și pe cele sectoriale, cu ocazia ratificării viitorului acord; cu toate acestea, regretă că niciuna dintre principalele economii emergente nu este încă semnatară a AAP; invită țările în cauză să participe la procesul actual de revizuire și, ulterior, să încheie și să ratifice rapid viitorul acord;
2. subliniază necesitatea de a transforma politica comercială a UE într-un veritabil instrument de dezvoltare durabilă și de creare de locuri de muncă mai numeroase și de mai bună calitate; invită Comisia să aplice o politică comercială coerentă cu o politică industrială puternică, care să ducă la crearea unor noi locuri de muncă; subliniază faptul că partenerii comerciali ai UE trebuie să fie supuși unor norme a căror respectare trebuie să fie asigurată, având în vedere faptul că, în caz contrar, ar fi vorba despre o încălcare a obligațiilor internaționale care ar afecta grav funcționarea pieței unice;
3. reamintește că AAP, care trebuie să constituie în continuare principalul instrument de reglementare a achizițiilor publice la nivel internațional, conține dispoziții speciale și diferențiate pentru țările în curs de dezvoltare; invită Comisia să respecte acest principiu în relațiile sale bilaterale cu țările respective;
4. subliniază că, în contextul creșterii concurenței internaționale, întreprinderile europene se evidențiază prin capacitatea lor de inovare, prin tehnologia înaltă pe care o dezvoltă și prin calitatea standardelor sociale și de mediu pe care le aplică; invită Comisia să promoveze în cadrul AAP recunoașterea, pe lângă criteriul prețului, a unor criterii suplimentare legate de domeniul de aplicare pentru atribuirea contractelor de achiziții publice, în special capacitatea de a garanta o mai mare siguranță la locul de muncă; invită Comisia ca, atunci când negociază acorduri de liber schimb cu țări care nu sunt semnatare ale AAP, să aplice astfel de criterii suplimentare, ținând cont la alegerea și definirea lor de nivelul de dezvoltare al celeilalte părți; consideră că o serie de norme mai bune privind achizițiile publice ar permite crearea unui număr mai mare de locuri de muncă de înaltă calitate, sprijinirea politicii industriale europene și promovarea unei dezvoltări sociale și de mediu durabile;
5. solicită Comisiei să introducă în directivele europene dispozițiile prevăzute în Convenția nr. 94 a Organizației Internaționale a Muncii privind clauzele de muncă în contractele publice, care au ca scop promovarea achizițiilor publice responsabile din punct de vedere social, impunând ofertanților și contractanților să se conformeze salariilor și condițiilor de muncă în vigoare la nivel local stabilite prin contractele colective sau în legislația națională;

6. subliniază faptul că achizițiile publice reprezintă un instrument de politică economică adecvat pentru a atinge obiectivele pe termen scurt, mediu și lung de dezvoltare durabilă din punct de vedere ecologic și pot promova, de asemenea, standarde sociale ridicate la nivel mondial; invită Comisia să includă în acordurile comerciale stimulente specifice destinate întreprinderilor astfel încât achizițiile publice să respecte standardele sociale și de mediu și să promoveze inovarea;
7. atrage atenția Comisiei că, deși Directivele 2004/17/CE și 2004/18/CE asigură o anumită marjă de acțiune pentru includerea standardelor sociale, de mediu și de sustenabilitate atât timp cât acestea au legătură directă cu contractul, modernizarea legislației actuale ar trebui să urmărească creșterea acestei marje și reducerea limitărilor, astfel încât posibilele sinergii în materie de achiziții publice să fie mai bine folosite pentru a îndeplini obiectivele din alte domenii de politică relevante;
8. subliniază necesitatea de a crește eficacitatea cheltuielilor publice în ceea ce privește influența lor pozitivă asupra angajamentelor sociale și ecologice asumate de întreprinderile naționale și internaționale și de a profita de ocazia de a conferi comerțului european și mondial un caracter social mai accentuat și mai important din punct de vedere ecologic prin intermediul unor achiziții publice responsabile;
9. subliniază că ocuparea forței de muncă, munca decentă, respectarea legislației muncii și a standardelor sociale, accesibilitatea, comerțul echitabil, respectarea drepturilor omului și angajamentul social pot fi influențate și promovate de către companii prin asigurarea unor standarde ridicate atunci când participă la proceduri de achiziții publice; invită, așadar, Comisia să analizeze și să introducă dispozițiile normative corespunzătoare prin modernizarea acordurilor privind achizițiile publice;
10. solicită Comisiei să obțină introducerea în AAP a unei clauze care să permită UE să acorde preferință producătorilor europeni, în special IMM-urilor, în cadrul atribuirii anumitor contracte de achiziții publice, după modelul clauzelor care au fost deja puse în aplicare de către alte state semnatare ale acordului;
11. consideră că reglementările în vigoare privind contractele publice sunt prea complexe și pot fi practic imposibil de respectat de către clienții mai mici și IMM-uri, constituind astfel o barieră netarifară în calea comerțului; așadar, invită Comisia să se adapteze nevoilor clienților mici și ale IMM-urilor în propunerile sale legislative privind modernizarea achizițiilor publice pentru a crește participarea acestora la achizițiile publice și la comerțul internațional; de asemenea, dorește o simplificare a procedurii administrative cu ajutorul tehnologiilor informatice, în special prin licitații deschise online; îndeamnă Comisia să ia în considerare importanța socială a IMM-urilor în modernizarea achizițiilor publice și să adopte măsuri specifice pentru a favoriza participarea acestora la achizițiile publice și a consolida poziția lor concurențială;
12. îndeamnă Comisia să simplifice Directivele 2004/17/CE și 2004/18/CE, să eficientizeze procedurile de achiziții publice, să reducă nivelul de detaliere al reglementărilor și obligațiile administrative, îmbunătățind astfel mediul de afaceri pentru clienții europeni și întreprinderile europene și pentru partenerii comerciali ai UE, garantând o concurență loială și sporind eficiența și eficacitatea achizițiilor publice europene; prin urmare, subliniază necesitatea îmbunătățirii mediului de afaceri pentru IMM-uri prin adaptarea

pragurilor, reducerea obligațiilor administrative și creșterea sferei de acțiune;

13. consideră esențială existența unei imagini clare a întreprinderilor străine ce funcționează pe teritoriul european, în special atunci când activitățile lor beneficiază de ajutoare de stat importante din afara Europei; este îngrijorat de posibilitatea eludării normelor pieței interne de către întreprinderile străine care își stabilesc filiale în UE sau care cumpără întreprinderi europene; solicită, aşadar, Comisiei să creeze un organism care să realizeze analize prelabile ale investițiilor străine după modelul CFIUS din SUA;
14. consideră că piața europeană nu poate rămâne unilateral deschisă pentru operatorii din țările terțe și solicită Comisiei să prezinte propuneri de creare a unui instrument eficace care, pe de o parte, să încurajeze respectarea principiului unei mai mari reciprocități față de statele semnatare sau nesignatare ale AAP, care în prezent nu acordă un acces echivalent operatorilor europeni, iar pe de altă parte, să asigure condiții de concurență loială și echitabilă la nivel mondial;
15. solicită Comisiei să fie mai fermă în cadrul negocierilor bilaterale cu țările industrializate, pentru a asigura un acces mai bun la piață și o mai mare reciprocitate în materie de achiziții publice; subliniază că accesul efectiv la piață nu ar trebui să fie limitat de bariere netarifare și solicită Comisiei să acorde o atenție specială acestei probleme în cadrul negocierilor pe care le desfășoară la nivel internațional;
16. subliniază că capitolele privind achizițiile publice din acordurile comerciale ale UE reprezintă acorduri cu caracter obligatoriu la nivel internațional și invită, prin urmare, Comisia să se asigure că conținutul acestor articole nu contravine eforturilor actuale de modernizare a legislației Uniunii Europene privind achizițiile publice, inclusiv revizuirii pragurilor pentru procedurile de ofertare;
17. consideră că promovarea intereselor întreprinderilor UE în străinătate necesită o selecție judicioasă a instrumentelor și obiectivelor politice și că, în contextul actualelor dificultăți economice, este puțin probabil ca măsurile protecționiste să contribuie la redresarea economică a UE;
18. consideră că infracțiunile de tip mafiot și de criminalitate organizată condamnate printr-o hotărâre definitivă în unul dintre statele membre ar trebui să reprezinte un motiv de a exclude de la procedurile de ofertare, în toate statele membre ale UE, întreprinderile europene sau din afara Europei implicate;
19. consideră că, ținând cont de rolul major pe care îl au marile întreprinderi, filialele și lanțurile lor de aprovizionare în comerțul internațional, responsabilitatea socială și ecologică a întreprinderilor ar trebui să devină o dimensiune a acordurilor comerciale ale Uniunii Europene.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	31.8.2011
Rezultatul votului final	+: 23 -: 2 0: 2
Membri titulari prezenți la votul final	William (The Earl of) Dartmouth, Kader Arif, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, Yannick Jadot, Metin Kazak, Bernd Lange, David Martin, Vital Moreira, Paul Murphy, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Niccolò Rinaldi, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Gianluca Susta, Keith Taylor, Paweł Zalewski
Membri supleanți prezenți la votul final	Catherine Bearder, George Sabin Cutaș, Mário David, Albert Deß, Salvatore Iacolino, Maria Eleni Koppa, Elisabeth Köstinger, Marietje Schaake
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Roger Helmer, Patrice Tirolien