



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie internationale handel*

---

**2011/2132(INI)**

15.11.2011

## **ADVIES**

van de Commissie internationale handel

aan de Commissie buitenlandse zaken

inzake de aanbevelingen van het Europees Parlement aan de Raad, de Commissie en de EDEO over de onderhandelingen over de associatieovereenkomst EU-Oekraïne (2011/2132(INI))

Rapporteur voor advies: Paweł Zalewski

PA\_NonLeg

## SUGGESTIES

De Commissie internationale handel verzoekt de ten principale bevoegde Commissie buitenlandse zaken onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. steunt het feit dat de onderhandelingen over de verregaande en algemene vrijhandelsruimte (deep and comprehensive free trade area, DCFTA) uiterlijk eind 2011 worden afgesloten, aangezien deze onderhandelingen een positieve stap zijn in de richting van de economische integratie van Oekraïne in Europa;
2. erkent dat de Oekraïense regering aanzienlijke inspanningen heeft geleverd voor een vermindering van de belemmeringen in het algemeen, voor de aanpassing van de geografische benamingen en op het gebied van sanitaire en fytosanitaire maatregelen, mededinging en technische belemmeringen voor het handelsverkeer, maar wijst erop dat de verwezenlijkingen met de DCFTA beperkt zijn wat de belemmeringen betreft op gebieden als investeringen, diensten, landbouw, energie en export;
3. verzoekt Oekraïne geen uitvoerheffingen of andere uitvoerbeperkingen op te leggen, omdat deze zouden leiden tot meer prijsvolatiliteit op de Europese markten;
4. verzoekt de Oekraïense partner zijn verplichtingen na te komen met betrekking tot de herstructurering van de gasector tegen eind 2011 en verdere stappen te ondernemen om zijn energiesector in ruimere zin te hervormen door de kloof tussen de wetsbesluiten voor de olie- en de gasector te dichten;
5. neemt nota van het feit dat, hoewel liberalisering van de diensten en investeringen in de energiesector gunstig zou zijn voor de EU, er ook enkele gevaren kleven aan het maken van afspraken over bepaalde energiediensten omdat machtige energieleveranciers die Oekraïense bedrijven controleren de vrijhandelsovereenkomst kunnen gebruiken om transmissienetten in de EU te domineren;
6. dringt aan op versterkte samenwerking tussen de EU en Oekraïne in de energiesector, op integratie van de Oekraïense energiesector in de Europese energiesfeer, en op de start van gezamenlijke moderniserings- en ontwikkelingsprojecten op het gebied van energie-infrastructuur;
7. herinnert eraan dat Oekraïne voor de EU een van de belangrijkste doorvoerlanden van olie en gas is en dat de EU kan zorgen voor de directe buitenlandse investeringen die nodig zijn voor de hervorming van de Oekraïense energiesector;
8. dringt aan op actie om de continuïteit van de energievoorziening van de EU en Oekraïne te verbeteren door de invoering van bilaterale regelingen om in een vroeg stadium te waarschuwen en onderbrekingen van de levering van energie en energiegrondstoffen te vermijden;
9. benadrukt het feit dat het voor de EU belangrijk is dat Oekraïne ervoor zorgt dat giftig afval en kernafval zorgvuldig op zijn grondgebied worden verwerkt, ter bescherming van de voedselveiligheid;

10. is van mening dat ervoor moet worden gezorgd dat het opengestelde tariefcontingent voor suiker niet leidt tot ongewenste driehoekshandel en fraude;
11. is van mening dat de overeenkomst een hoofdstuk moet bevatten over dierenwelzijn, om ervoor te zorgen dat Europese en Oekraïense landbouwers onder dezelfde voorwaarden met elkaar concurreren;
12. herinnert eraan dat duurzame ontwikkeling een van de prioritaire gebieden is in het nationaal indicatief programma 2011-2013; beveelt derhalve aan een hoofdstuk Duurzame ontwikkeling op te nemen in de vrijhandelsovereenkomst;
13. is van mening dat het hoofdstuk Duurzame ontwikkeling een bepaling moet bevatten waarin tot uitdrukking wordt gebracht dat Oekraïne zich ertoe verplicht de OESO-richtsnoeren inzake multinationale ondernemingen en de tripartiete verklaring van de IAO inzake multinationale ondernemingen en sociaal beleid na te leven;
14. is van mening dat de EU zich op de uitvoering ervan moet voorbereiden samen met de Oekraïne, zodat de toezeggingen die niet aan voorwaarden zijn gebonden en die geen onmiddellijk voordeel opleveren, met name op het gebied van dierenwelzijn, tot reële resultaten leiden en een substantiële impact hebben op lange termijn; is van mening dat erop moet worden aangedrongen dat de vrijhandelsovereenkomst uiteindelijk moet leiden tot volledige ontmanteling van de tarifaire belemmeringen in iedere sector van de industrie zonder 'negatieve lijsten' of invoerquota en dringt er derhalve op aan dat uitvoerheffingen alsmede invoer- en uitvoerbepalingen op effectieve wijze worden afgeschaft; is van mening dat Oekraïne middelen moet krijgen om zich aan de situatie na de liberalisering aan te passen, overeenkomstig het nationale indicatieve programma voor 2011-2013 in het kader van het Europees nabuurschapsbeleid, en ook technische hulp voor douanekwesties en de aanpassing van de geografische benamingen;
15. is van mening dat verder op politieke en economische hervormingen in Oekraïne moet worden aangedrongen, met het oog op een modernisering van de infrastructuur van het land, met name op het gebied van energie en transport; is van mening dat het bedrijfsleven moet worden geholpen, het meest dringend via gemakkelijkere toegang tot krediet en grond en eenvoudiger en snellere processen voor belastinginning en douane, en met name dat er merkbare verbetering moet komen in de teruggave van de omzetbelasting voor exporteurs, in de douaneafwikkeling alsmede in de vergunningsprocedures voor invoer (met name met het oog op belastingheffing, documentatieverplichtingen en productproeven voor certificering) vraagt dat een einde wordt gemaakt aan bureaucratie en corruptie; vraagt dat de rechtsstaat en democratische praktijken worden gehandhaafd; is van mening dat lagere transactiekosten en veilige procedures, met name voor mkb-bedrijven, van cruciaal belang zijn voor intensivering van de handelsbetrekkingen; en vraagt dat de wetgeving op het gebied van de bescherming van materiële bezittingen, alsmede intellectuele eigendom wordt verbeterd en dat er effectievere regelingen komen voor bedrijven om hun rechten en claims bij rechtbanken af te dwingen;
16. is van mening dat moet worden aangedrongen op fundamentele verbetering van het investeringsklimaat in Oekraïne voor buitenlandse investeerders, en met name op een snelle regeling van de ontstane nationale begrotingsschuld in verband met bedrijven vanwege de ontijdige teruggave van te veel betaalde BTW-afdracht, en te voorkomen dat

dergelijke situaties zich in de toekomst opnieuw voordoen; is van mening dat de effectiviteit van douaneprocedures moet worden verhoogd (en met name het kortwieken van de huidige praktijk om een ongerechtvaardigde stijging van de douanewaarde van in Oekraïne ingevoerde goederen toe te passen);

17. is van mening dat ondernemerschap en ontwikkeling van mkb-bedrijven moeten worden bevorderd door macro-economische samenwerking;
18. is van mening dat moet worden erkend dat de sluiting van de associatieovereenkomst, met de DCFTA als kern en een zorgvuldige tenuitvoerlegging, kan zorgen voor een dubbele versterking van de rechtsstaat in Oekraïne: voor investeerders en handelaars uit de EU zal zij leiden tot een hoger niveau van bescherming en voor Oekraïne zal zij een versterking opleveren van de Europese principes op het gebied van de rechtsstaat en democratie, is in dit verband van mening dat Oekraïne zich de bezorgdheid moet aantrekken over het vermeende gebrek aan waarborgen voor een eerlijk proces (zaak-Joelia Timosjenko);
19. is van mening dat de samenwerking tussen de EU en Oekraïne ook betrekking moet hebben op de eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, door de bevordering en naleving van internationale mensenrechtennormen, de eerbiediging van minderheden en de bestrijding van onmenselijke en ontorende behandeling;
20. benadrukt het feit dat Oekraïne de bescherming van de arbeidsnormen niet mag versoepelen om buitenlandse investeringen aan te trekken;
21. is van mening dat ervoor moet worden gezorgd dat de EU op consistente wijze soortgelijke vooruitgang boekt met de andere oostelijke partners die bereid zijn de democratische waarden te eerbiedigen en de handel open te stellen; is van mening dat Oekraïne moet worden aangemoedigd om samenwerking te bevorderen met deskundigen uit de gehele EU die dagelijks samenwerken met partners uit partnerlanden, die hen helpen de hervormingen versneld door te voeren en die hun praktijkervaring en beste praktijken op talloze gebieden in de EU met hen delen;
22. is van mening dat het visumliberaliseringsproces, wat de uitvoeringsfase ervan betreft, open en rationeel moet worden aangepakt, waarbij de EU-besluiten moeten worden gebaseerd op een billijke beoordeling van de inspanningen van Oekraïne om zijn verplichtingen na te komen.
23. is van mening dat aangedrongen moet worden – overeenkomstig de bepalingen van artikel 218, lid 5, van het Verdrag – op een besluit betreffende de voorlopige toepassing van de bepalingen van de vrijhandelsovereenkomst, die een fundamenteel deel uitmaakt van de associatieovereenkomst, alvorens deze in werking treedt;
24. is van mening dat er bij de Oekraïense autoriteiten op aangedrongen moet worden dat er een effectief systeem wordt opgezet om de bepalingen van de vrijhandelsovereenkomst in werking te laten treden en om op permanente basis samen te werken met de Europese instellingen met betrekking tot de tenuitvoerlegging van deze overeenkomst.

## UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	14.11.2011
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 18 -: 1 0: 3
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Laima Liucija Andrikienė, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, Harlem Désir, Yannick Jadot, Bernd Lange, Emilio Menéndez del Valle, Vital Moreira, Paul Murphy, Cristiana Muscardini, Niccolò Rinaldi, Helmut Scholz, Gianluca Susta, Keith Taylor, Iuliu Winkler, Pablo Zalba Bidegain
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	George Sabin Cutaş, Mário David, Małgorzata Handzlik, Silvana Koch-Mehrin, Tokia Saïfi
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)</b>	Vytautas Landsbergis, Traian Ungureanu