



PARLAMENT EUROPEJSKI

2009 - 2014

Komisja Handlu Międzynarodowego

2011/2132(INI)

15.11.2011

OPINIA

Komisji Handlu Międzynarodowego

dla Komisji Spraw Zagranicznych

w sprawie zaleceń dla Rady, Komisji oraz ESDZ w sprawie negocjacji
dotyczących układu o stowarzyszeniu między UE a Ukrainą
(2011/2132(INI))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Paweł Zalewski

PA_NonLeg

WSKAZÓWKI

Komisja Handlu Międzynarodowego zwraca się do Komisji Spraw Zagranicznych, właściwej dla tej sprawy, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. popiera zakończenie negocjacji dotyczących pogłębionej i kompleksowej strefy wolnego handlu (DCFTA) przed końcem 2011 r., ponieważ będzie to stanowiło pozytywny krok ku integracji gospodarczej Ukrainy z Europą;
2. uznaje znaczące wysiłki rządu ukraińskiego na rzecz zmniejszenia ograniczeń we wszystkich dziedzinach i dostosowania oznaczeń geograficznych oraz w zakresie środków sanitarnych i fitosanitarnych, konkurencji, porozumienia TBT, a ponadto odnotowuje bardzo ograniczone osiągnięcia związane z DCFTA w takich dziedzinach, jak inwestycje, usługi, rolnictwo, energia i przeszkody eksportowe;
3. wzywa Ukrainę do powstrzymania się od stosowania ceł eksportowych lub wszelkich innych ograniczeń wywozowych, ponieważ stosowanie ich doprowadziłoby do większej zmienności cen na rynkach europejskich;
4. wzywa stronę ukraińską do wypełnienia do końca 2011 r. zobowiązań dotyczących restrukturyzacji sektora gazowego oraz do podjęcia dalszych działań w celu zreformowania jej sektora energetycznego w szerszym zakresie poprzez korygowanie różnic między aktami legislacyjnymi regulującymi sektor ropy naftowej i sektor gazownictwa;
5. zwraca uwagę na fakt, że choć liberalizacja usług i inwestycji w sektorze energetycznym byłaby dla UE korzystna, może zaistnieć również pewne ryzyko w podejmowaniu zobowiązań w odniesieniu do konkretnych usług energetycznych, ponieważ silni gracze na tym polu kontrolujący ukraińskie firmy mogliby wykorzystać umowę o wolnym handlu do uzyskania przewagi w zakresie sieci przesyłowych w UE;
6. wzywa do umocnienia współpracy w sektorze energetycznym pomiędzy UE i Ukrainą, do integracji ukraińskiego sektora energetycznego z europejskim obszarem energetycznym, inicjowania wspólnych projektów modernizacyjnych i rozwojowych w obszarze infrastruktury energetycznej;
7. zwraca uwagę na fakt, że Ukraina jest dla UE jednym z najważniejszych krajów tranzytowych ropy i gazu oraz że UE może zapewnić bezpośrednie inwestycje zagraniczne potrzebne do zreformowania ukraińskiego sektora energetycznego;
8. wzywa do działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa energetycznego UE oraz Ukrainy poprzez wdrażanie dwustronnych mechanizmów wczesnego ostrzegania i zapobiegania przerwom w dostawie energii i surowców energetycznych;
9. podkreśla znaczenie, jakie ma dla Unii zagwarantowanie przez Ukrainę prawidłowego usuwania odpadów toksycznych i odpadów radioaktywnych na własnym terytorium w celu zapewnienia bezpieczeństwa żywności;

10. apeluje o dopilnowanie, by otwarty w sektorze cukru kontyngent taryfowy nie doprowadził do niezamierzonego handlu trójstronnego i oszustw;
11. podkreśla fakt, że umowa musi zawierać rozdział dotyczący dobrostanu zwierząt zapewniający rolnikom z Ukrainy i reszty Europy równe warunki konkurencji;
12. zwraca uwagę na fakt, że trwałe rozwój jest jednym z priorytetowych obszarów określonych w krajowym programie orientacyjnym na lata 2011-2013; zaleca zatem włączenie do tematyki strefy wolnego handlu rozdziału dotyczącego trwałego rozwoju;
13. podkreśla, że rozdział dotyczący trwałego rozwoju powinien zawierać zapis wyrażający zobowiązanie Ukrainy do przestrzegania wytycznych Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD) w sprawie przedsiębiorstw wielonarodowych oraz trójstronnej deklaracji MOP w sprawie zasad dotyczących przedsiębiorstw wielonarodowych i polityki społecznej;
14. wnosi o przygotowanie wdrożenia układu wspólnie z Ukrainą, tak by zobowiązania, które nie były obwarowane warunkami wstępnymi i które nie przyniosą natychmiastowych korzyści, szczególnie w zakresie dobrostanu zwierząt, zostały zrealizowane i wywarły znaczący wpływ w perspektywie długoterminowej; uważa, że umowa o wolnym handlu musi w końcu doprowadzić do pełnego zniesienia ceł we wszystkich sektorach przemysłu, bez wykazów negatywnych i kwot importowych, w związku z czym należy skutecznie wyeliminować zarówno cła eksportowe, jak i ograniczenia dotyczące wywozu i przywozu; wzywa do dostarczenia Ukrainie środków umożliwiających dostosowanie w okresie po liberalizacji, jak przewidziano w krajowym programie orientacyjnym na lata 2011–2013, oraz do zapewnienia pomocy technicznej w kwestiach celnych i przy dostosowywaniu oznaczeń geograficznych;
15. wzywa do przeprowadzenia na Ukrainie reform politycznych i gospodarczych, które skutkowałyby modernizacją infrastruktury, szczególnie w sektorze energii i transportu; apeluje o wspieranie przedsiębiorców, szczególnie przez ułatwienie dostępu do kredytów i gruntów oraz przez uproszczenie i przyspieszenie procedur poboru podatków i procedur celnych, w szczególności poprzez odczuwalne ulepszenia związane ze zwracaniem podatku VAT eksporterom, z odprawą celną, a także z procedurami dotyczącymi zezwoleń przywozowych (w szczególności pod względem opodatkowania, obowiązków dokumentacyjnych, badania produktów do certyfikacji); domaga się ograniczenia biurokracji i usunięcia korupcji oraz utrwalenia zasad państwa prawa i demokracji; uważa obniżone koszty transakcji i przejrzyste procedury, w szczególności w odniesieniu do MŚP, za podstawowy warunek rozwoju stosunków handlowych; domaga się udoskonalenia prawa w zakresie ochrony majątku materialnego oraz IP oraz usprawnienia mechanizmów dochodzenia praw i roszczeń przez przedsiębiorców na drodze sądowej;
16. wzywa do zasadniczej poprawy klimatu inwestycyjnego na Ukrainie dla inwestorów zagranicznych, a w szczególności do: szybkiego uregulowania zadłużenia budżetu państwa wobec podmiotów powstałego z tytułu nieterminowego zwrotu nadpłaconego podatku VAT oraz zapobiegania postawianiu tego typu sytuacji w przyszłości, usprawnienia procedur celnych (w szczególności ukrócenia częstej praktyki nieuzasadnionego zawyżania wartości celnej wwożonego na Ukrainę towaru);

17. wspiera przedsiębiorczość i rozwój MŚP poprzez współpracę makroekonomiczną;
18. domaga się uznania, że zawarcie układu o stowarzyszeniu, którego centralną częścią jest DCFTA, oraz jego staranne wdrożenie, mogłoby stanowić podwójny środek prawny wspierający rządy prawa na Ukrainie: w przypadku interesariuszy z UE, szczególnie MŚP, powinno to zapewnić wyższe standardy ochrony, a w przypadku samej Ukrainy – utrwalić europejskie zasady praworządności i demokracji; uważa w tym kontekście, że Ukraina powinna zareagować na obawy związane z rzekomym brakiem gwarancji rzetelnego procesu sądowego (sprawa Julii Tymoszenko);
19. domaga się dopilnowania, by współpraca między UE a Ukrainą obejmowała także poszanowanie praw człowieka i podstawowych wolności, poprzez promowanie i wdrażanie międzynarodowych standardów praw człowieka, poszanowanie mniejszości i zwalczanie niehumanitarnego i poniżającego traktowania;
20. podkreśla, że Ukraina nie powinna ograniczać ochrony standardów pracy, by przyciągać inwestycje zagraniczne;
21. apeluje o dopilnowanie, by UE poczyniła konsekwentnie podobne postępy w stosunkach z innymi partnerami wschodnimi, którzy pragną przestrzegać wartości demokratycznych i zapewnić otwartość handlową; zachęca Ukrainę do promowania współpracy z ekspertami z całej UE, którzy współpracują na co dzień z partnerami z państw partnerskich, do udzielania im pomocy w przyspieszaniu reform i dzieleniu się ich praktycznym doświadczeniem oraz najlepszymi praktykami nabytymi w różnych dziedzinach w UE;
22. wzywa do przyjęcia otwartego i racjonalnego podejścia do procesu liberalizacji reżimu wizowego, kiedy rozpocznie się jego realizacja, i do podejmowania decyzji UE na podstawie sprawiedliwych ocen działań Ukrainy podjętych na rzecz wypełnienia zobowiązań;
23. wzywa – zgodnie z postanowieniami art. 218 ust. 5 Traktatu – do podjęcia decyzji upoważniającej do tymczasowego stosowania postanowień Umowy o Wolnym Handlu, która stanowi zasadniczą część Umowy Stowarzyszeniowej, przed jej wejściem w życie;
24. wzywa władze ukraińskie do stworzenia efektywnego systemu wprowadzania w życie postanowień Umowy o Wolnym Handlu oraz do stałej współpracy z instytucjami europejskimi przy realizacji tej Umowy.

WYNIK GŁOSOWANIA KOŃCOWEGO W KOMISJI

Data przyjęcia	14.11.2011
Wynik głosowania końcowego	+: 18 -: 1 0: 3
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Laima Liucija Andrikienė, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, Harlem Désir, Yannick Jadot, Bernd Lange, Emilio Menéndez del Valle, Vital Moreira, Paul Murphy, Cristiana Muscardini, Niccolò Rinaldi, Helmut Scholz, Gianluca Susta, Keith Taylor, Iuliu Winkler, Pablo Zalba Bidegain
Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego	George Sabin Cutaş, Mário David, Małgorzata Handzlik, Silvana Koch-Mehrin, Tokia Saïfi
Zastępca(y) (art. 187 ust. 2) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Vytautas Landsbergis, Traian Ungureanu